

РЕШЕНИЕ

по делу № 018/07/18.1-6/2019

14 февраля 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

рассмотрев дело №018/07/18.1-6/2019 по жалобе ООО «Химпродмаркет» (вх.№827э от 05.02.2019г.) (далее – Заявитель, Общество) на действия закупочной комиссии Заказчика – МУП г.Ижевска «Ижводоканал» (далее – Заказчик) при осуществлении открытого запроса предложений на поставку алюминия гидроксихлорида (номер извещения в единой информационной системе – 31807354920, далее – запрос предложений),

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России в присутствии:

представителя Заказчика: «...» (доверенность от 13.02.2019г. №113/111-17);

члена закупочной комиссии: «...»

представителей Заявителя: «...» (по паспорту), «...» (доверенность от 15.01.2019г.),

у с т а н о в и л а:

05.02.2019г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при осуществлении открытого запроса предложений на поставку алюминия гидроксихлорида (номер извещения в единой информационной системе – 31807354920).

Заявитель считает, что Заявка ООО «Химпродмаркет» соответствовала требованиям документации и была необоснованно отклонена. Кроме того, Заказчик признал заявку участника запроса предложений ООО «Аурат-ВВ» соответствующей в отсутствии правовых оснований, так как показатели содержащиеся в ТУ производителя не соответствуют требованиям Заказчика установленным в Техническом задании.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России член закупочной комиссии с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, а так же устно пояснил, следующее:

- 1) При оценке заявки участника во внимание были приняты технические характеристики продукта, указанные в технических условиях производителя. Учитывая, что характеристики продукта, указанные в технических условиях производителя не соответствовали требованиям закупочной документации заявка ООО «Химпродмаркет» была отклонена.
- 2) Техническое предложение и заявка ООО «Аурат-ВВ» полностью соответствовала требованиям документации в связи с чем, основания для отклонения заявки ООО «Аурат-ВВ» отсутствовали.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

25.12.2018г. – Заказчик разместил извещение о проведении открытого запроса предложений. НМЦК установлена в размере **34 776 000,00** руб.

25.12.2018г. - дата начала приема заявок;

11.01.2019г. - дата окончания подачи заявок;

28.01.2019г. - дата подведения итогов закупки.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок от 28.01.2019г. № 523 на участие в запросе предложений поступило 4 заявки. Заявки участников с номерами 1,2,4 были отклонены как несоответствующие предъявленным требованиям. Победителем закупки признан участник с порядковым номером - 3 (ООО «Аурат-ВВ»), чья заявка соответствовала требованиям документации. Заявка

участника с порядковым номером 4 - ООО «Химпродмаркет» отклонена по следующему основанию: «ТУ 2163-006-47091990-2015 производителя, указанное в заявке Участника, не соответствует Техническому заданию Заказчика. Данный пункт является основанием для недопуска (отклонения) заявки Участника от дальнейшего рассмотрения на основании п. 13.2 Информационной карты закупочной документации, заявка № 4 отклоняется».

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Оценив доводы жалобы Заявителя, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующему.

1. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках, правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик в своей закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках МУП г.Ижевска «Ижводоканал», утвержденным Приказом от 27.07.2018г. №249/1 в редакции от 18.12.2018г. № 439 (далее – Положение о закупке).

Согласно части 22 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Проведение открытого запроса предложений регламентировано
Разделом 4 Положения о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 36 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в запросе предложений на предмет их соответствия требованиям законодательства, Положения и документации о проведении запроса предложений.

Согласно статье 12 Положения о закупках комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в ч. 1 ст. 11 настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки, перечисленных в ч. 5 ст. 11 настоящего Положения;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

В соответствии с требованиями извещения о проведении открытого запроса предложений не предоставление документов по пункту 13.2 или не соответствие предоставляемых документов требованиям и формам предусмотренным настоящей документацией является основанием для недопуска (отклонения) заявки Участника от дальнейшего рассмотрения.

Требования к участникам закупки, а так же к перечню документов, подаваемых в составе заявки установлены в части 13 извещения о проведении открытого запроса предложений.

Согласно пункту 13 части 13 извещения о проведении открытого запроса предложений в состав заявки участники закупки предоставляют в том числе, техническое предложение, составленное в соответствии с инструкцией, указанной в Разделе 9 (подтверждается путем представления участником технического предложения, являющегося предметом закупки, согласно Техническому заданию Заказчика).

Объектом рассматриваемой закупки является поставка алюминия гидроксихлорида. Описание объекта закупки содержится в разделе 10 извещения о проведении открытого запроса предложений «Техническое задание на закупку».

Пункт 4 Технического задания содержит следующие технические характеристики алюминия гидроксихлорида:

Внешний вид	Коричневато-желтая жидкость, допускается подвижная взвесь
Массовая доля основного вещества в пересчете на оксид алюминия (Al ₂ O ₃), %, не менее	10
Массовая доля нерастворимого в воде остатка, %, не более	1,0
Массовая доля мышьяка в перерасчете на оксид мышьяка(III), % не более	0,0015
pH, не менее	2,0-3,3
Содержание хлорид-ионов, %	6,5 - 12,0
Основность, % (степень гидролиза, содержание гидроксильных групп в химической формуле)	60 - 75
Массовая доля железа, % в интервале	0,2 – 0,5
Плотность, г/см ³ , не менее	1,22

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, заявка ООО «Химпродмаркет» содержала в себе техническое предложение со следующими техническими характеристиками объекта закупки:

Наименование товара	Наименование страны происхождения товара	Показатели	Конкретное значение каждого показателя
Коагулянт НОВА (алюминия гидроксохлорид) ТУ 2163-006-47091990-2015)	Российская Федерация	Внешний вид	Коричневато-желтая жидкость, допускается подвижная взвесь
		Массовая доля основного вещества в пересчете на оксид алюминия (Al ₂ O ₃), %	10
		Массовая доля	

	массовая доля нерастворимого в воде остатка, %,	1,0
	Массовая доля мышьяка в перерасчете на оксид мышьяка(III), %	0,0015
	рН	2,0-3,3
	Содержание хлорид-ионов, %	6,5-12,0
	Основность, % (степень гидролиза, содержание гидроксильных групп в химической формуле)	60-75
	Массовая доля железа, % в интервале	0,2-0,5
	Плотность, г/см ³	1,22

Рассмотрев представленную заявку участника закупки Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что техническое предложение ООО «Химпродмаркет» полностью соответствует требованиям закупочной документации, в связи с чем, основания для отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «Химпродмаркет» на основании пункта 13.2 извещения, отсутствуют.

Доводы члена закупочной комиссии о том, что указанное техническое предложение не соответствует представленным в составе заявки Техническим условиям — ТУ 2163-006-47091990-2015, а значит заявка ООО «Химпродмаркет» подлежит отклонению, Комиссия Удмуртского УФАС России признает несостоятельными на основании следующего.

Пунктом 3 Технического задания предусмотрено, что продукция должна соответствовать по своему качеству требованиям ТУ завода изготовителя, что подтверждается заверенной копией ТУ или другого документа, содержащего сведения о контролируемых показателях качества реагента и методах выполнения измерений.

При этом требования о предоставлении ТУ на стадии подачи заявки, извещением о проведении открытого запроса предложений не предусмотрено. Исходя из требований извещения закупочная комиссия оценивает заявки участников на предмет соответствия представленного в составе заявки технического предложения требованиям закупочной документации, а не на соответствие технических условий требованиям документации.

Основания для отклонения заявок прямо предусмотрены статьей 12 Положения о закупках и требованиями извещения о проведении

открытого запроса предложений.

Несоответствие ТУ 2163-006-47091990-2015 производителя Техническому заданию Заказчика не является основанием для отклонения.

Более того, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что технические требования к объекту закупки, содержащиеся в ТУ 2163-006-47091990-2015 полностью соответствовали как требованиям Заказчика, представленных в Техническом задании, так и Техническому предложению в составе заявки ООО «Химпродмаркет».

При таких обстоятельствах, закупочная комиссия при рассмотрении заявки ООО «Химпродмаркет» не руководствовалась действующим Положением о закупках и неправомерно отклонила заявку Общества.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Отклонив заявку участника закупки ООО «Химпродмаркет» в отсутствие правовых оснований, члены закупочной комиссии Заказчика нарушили требования части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 2 части 1 статьи 12 Положения о закупках.

2. Рассмотрев довод Заявителя о неправомерном признании заявки участника закупки ООО «Аурат-ВВ» соответствующей требованиям документации Комиссия Удмуртского УФАС России признает его необоснованным в связи со следующим.

В составе заявки ООО «Аурат-ВВ» было представлено техническое предложение со следующими техническими характеристиками:

Внешний вид: коричневатая-желтая жидкость, допускается подвижная взвесь

Массовая доля основного вещества в пересчете на оксид алюминия (Al_2O_3) - 10 %,

Массовая доля нерастворимого в воде остатка — 0,4%,

Массовая доля мышьяка в перерасчете на оксид мышьяка(III) — 0,0008%,

pH — 3,2,

Содержание хлорид-ионов — 7,4 %,

Основность(степень гидролиза, содержание гидроксильных групп в химической формуле) — 66%

Массовая доля железа - 0,2 %,

Плотность — 1,22 г/см³

Изучив техническое предложение участника закупки Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что показатели объекта закупки представленные в составе заявки соответствуют требованиям Технического задания, установленного в извещении о проведении открытого запроса предложений.

При таких обстоятельствах основания для отклонения заявки ООО «Аурат-ВВ» отсутствуют.

Кроме того, Заявителем не представлено доказательств, что показатели содержащиеся в ТУ производителя не соответствуют требованиям Заказчика установленным в Техническом задании.

В связи с выявленными нарушениями, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об отмене протокола от 28.01.2019г., а так же пересмотре заявок вновь.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Химпродмаркет» на действия закупочной комиссии Заказчика – МУП г.Ижевска «Ижводоканал» при осуществлении открытого запроса предложений на поставку алюминия гидроксихлорида (номер извещения в единой информационной системе – 31807354920) обоснованной.

1.

1.

2. Признать в действиях закупочной комиссии Заказчика - МУП г.Ижевска «Ижводоканал» при осуществлении открытого

запроса предложений на поставку алюминия гидроксихлорида (номер извещения в единой информационной системе – 31807354920) нарушения части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 2 части 1 статьи 12 Положения о закупках.

3. Выдать закупочной комиссии Заказчика - МУП г.Ижевска «Ижводоканал» предписание об отмене протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом запросе предложений от 28.01.2019г. и пересмотре заявок ВНОВЬ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

«...»