

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

23 марта 2016 года г. Ярославль

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-03/88-15, возбужденного в отношении ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» (г. Ярославль, ул.Которосльская наб., д.53) о нарушении антимонопольного законодательства, установлено следующее.

Настоящее дело было возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), вместе с тем в ходе рассмотрения дела Комиссией Ярославского УФАС установлены признаки нарушения частей 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении всех проводимых учреждением закупок у единственного поставщика на основании включения в Положение о закупке ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» подпункта 1 пункта 2 статьи 31, устанавливающего право на осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при необходимости закупки товаров, работ, услуг на сумму до десяти миллионов рублей по одному договору в нарушение принципов равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

[В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» обязано производить закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями указанного закона. Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» в редакции, утвержденной протоколом №8 от 30.12.2014 заседания Наблюдательного совета ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» \(далее — Положение о закупке\).](#)

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, действия Заказчика должны соответствовать указанным целям, при этом праву Заказчика на своевременное и полное удовлетворение потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности корреспондируется обязанность Заказчика по обеспечению возможности участия юридических и физических лиц в закупке, стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции, обеспечению гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

Включение в Положение о закупке [ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр»](#) подпункта 1 пункта 2 статьи 31, предоставляющего Учреждению право на закупку у единственного поставщика при условии не превышения стоимости закупки размера 10 000 000 рублей противоречит положениям части 1 статьи 1 Закона о закупках, поскольку стоимость закупки не может рассматриваться как объективное обстоятельство, исключаящее для Заказчика возможность проведения конкурентных процедур закупки либо свидетельствующее о возможности выполнения работы, оказания услуги каким-либо конкретным и при этом единственным исполнителем.

В соответствии с пунктом 2.2 Устава [ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр»](#) является учреждением, предметом деятельности которого, является оказание услуг по реализации полномочий учредителя — департамента культуры Ярославской области в сфере культуры в соответствии с действующим законодательством. Согласно пункту 4.2. постановления Правительства Ярославской области от 27.06.2013 № 747-п «О создании [ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр»](#) источником финансирования деятельности учреждения по

выполнению государственного задания определены бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом Ярославской области от 27 декабря 2012 г. N 72-з "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" по разделу "Общегосударственные вопросы", подразделу "Другие общегосударственные вопросы", целевой статье расходов "Прочие выплаты по обязательствам государства".

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» по установлению в подпункте 1 пункта 2 статьи 31 права учреждения на закупку у единственного поставщика при условии не превышения стоимости закупки размера 10 000 000 рублей без определения мотивированных условий, перечня объективных обстоятельств, при наступлении которых реализация такого права не будет противоречить положениям и целям Закона о закупках, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в соответствии статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Ярославское УФАС России предупреждает ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а именно:

совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства путем установления в Положении о закупках товаров, работ, услуг ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр» мотивированных оснований для принятия решений об осуществлении закупки у единственного поставщика, соответствующих целям Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Перечисленные действия следует совершить в срок не позднее 20 апреля 2016 года, о выполнении предупреждения сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Председатель Комиссии М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов