РЕШЕНИЕ

г.

Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «10» августа 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено «24» августа 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

– руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;

– главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;

- специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии,

в отсутствии представителей заявителя и ответчика, извещенных надлежащим образом,

рассмотрев дело № 2-03/01-2018 по признакам нарушения МУП «Заря» по ОЖФ (г. Пенза, ул. Молодежная, д. 38) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступило обращение Общества с ограниченной ответственностью «Юбилейное» (ИНН 5835067830, ОГРН 1065835034638, г. Пенза, ул. Юбилейная, д. 8) (далее - Общество) на действия Муниципального унитарного предприятия «Заря» по обслуживанию жилого фонда (далее – Предприятие, МУП «Заря» по ОЖФ), (ИНН 5835034866, ОГРН 1035802502812, г. Пенза, ул. Молодежная, д.38) по вопросу перезаключения договора водоснабжения и водоотведения №37 от 01.02.2010г. и угрозы прекращения подачи холодного водоснабжения объекта по адресу: г. Пенза, ул. Юбилейная, д.8.

Приказом от 22.03.2018г. № 41 возбуждено дело по признакам нарушения МУП «Заря» по ОЖФ части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном направлении ООО «Юбилейное» уведомления о перезаключении договора водоснабжения и водоотведения и в угрозе прекращения холодного водоснабжения, которое повлекло (могло повлечь) ущемление интересов ООО «Юбилейное» в сфере предпринимательской деятельности.

Определением от 22.03.2018 рассмотрение дела назначено на 17 апреля 2018г в 10 часов 00 минут.

Определением от 10.05.2018г. в связи с отсутствием кворума рассмотрение дела назначено на 30 мая 2018 года в 11 часов 00 минут.

Определением от 30.05.2018г. в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела назначено на 15 июня 2018г. в 11 часов 00 минут.

Определением от 15 июня 2018г. в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела отложено до 12 июля 2018г. в 11 часов 00 минут.

Определением от 12 июля 2018г. в связи с заявленным ходатайством МУП «Заря» по ОЖФ рассмотрение дела отложено до 30 июля 2018г. в 11 часов 00 минут.

На заседании 30.07.2018г. Комиссия приняла заключение об обстоятельствах дела и огласила его. Определением Комиссии от 30.07.2018г. рассмотрение дела было назначено на 10.08.2018г.

Возражения на Заключение об обстоятельствах дела в Пензенское УФАС России не поступали.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

В соответствии с договором аренды нежилого помещения от 08.08.2011г., заключенным с ООО «Контакт», ООО «Юбилейное» арендует нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Пенза, свх. Заря, ул. Юбилейная, д.8.

Между ООО «Юбилейное» и МУП «Заря» по ОЖФ заключен договор водоснабжения и водоотведения от 01.02.2010г. №37 (Далее – Договор). Согласно пункта 2.1 Договора МУП «Заря» по ОЖФ поставляет ООО «Юбилейное» питьевую воду по принадлежащему ей водопроводу и принимает сточные воды в систему канализации Предприятия. Согласно пункту 2.2 Договора МУП «Заря» по ОЖФ предоставляет услуги, указанные в п. 2.1 для ООО «Юбилейное» в том числе по адресу: г. Пенза, ул. Юбилейная, д. 8.

Факт поставки питьевой воды и приема сточных вод подтверждается также выставленными МУП «Заря» по ОЖФ актами на оплату холодного водоснабжения и канализирования от 29.12.2017г., 31.01.2017г., 28.02.2017г.

Из изложенного следует, что МУП «Заря» по ОЖФ осуществляет питьевое водоснабжение нежилого помещения ООО «Юбилейное» по адресу: г. Пенза, ул. Юбилейная, д.8.

В соответствии с Постановлением Главы города Пензы от 12.04.2000г. №725 за МУП «Заря» по ОЖФ закреплены на праве хозяйственного ведения сети водоснабжения общей протяженностью 6,4 км. и сети канализации общей протяженностью 5,4 км, расположенные в г. Пензе, п.

«Заря» (ранее – г. Пенза, совхоз «Заря»).

Постановлением Администрации г. Пензы от 27.11.2009 №1458 «Об установлении тарифов МУП «Заря» по обслуживанию жилого фонда» МУП «Заря» по ОЖФ установлены тарифы на водоснабжение и водоотведение. Тариф на водоснабжение установлен в размере 16,87 рублей за 1 куб. м. для всех групп потребителей, на водоотведение – в размере 5,62 рублей за 1 куб. м. для всех групп потребителей.

Приказом директора МУП «Заря» по ОЖФ от 01.09.2014 №21 к тарифу на водоснабжение и водоотведение применен индекс инфляции за 2013г. в размере 6,5%, таким образом, тариф на водоснабжение установлен в размере 17,96 рублей за 1 куб. м., для всех групп потребителей, на водоотведение – 5,98 рублей на 1 куб. м.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) определяет водоснабжение как водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что услуги по водоснабжению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Пензенским УФАС России по результатам анализа товарного рынка подготовлен аналитический отчет о состоянии конкурентной среды на рынке питьевого водоснабжения в границах присоединенных водопроводных сетей МУП «Заря» по ОЖФ и положения МУП «Заря» по ОЖФ на данном товарном рынке от 22.03.2018г. (далее – аналитический отчет).

При проведении анализа о состоянии конкурентной среды на рынке питьевого водоснабжения в границах присоединенных водопроводных сетей МУП «Заря» по ОЖФ Пензенским УФАС Росси было установлено, что Предприятию на праве хозяйственного ведения принадлежат: сети водоснабжения, общая протяженность – 16,4 км, артезианские скважины – 4 шт., насосная станция №1, насосная станция №2, водопроводная башня.

По результатам анализа товарного рынка установлено, что МУП «Заря» по ОЖФ занимает доминирующее положение на данном рынке в границах присоединенных водопроводных сетей на территории г. Пензы и имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на указанном рынке.

Таким образом, МУП «Заря» по ОЖФ занимает доминирующее положение на товарном рынке питьевого водоснабжения в границах присоединенных водопроводных сетей с долей 100 %.

Из представленной ООО «Юбилейное» переписки с Предприятием от 21.11.2017г. б/н следует, что МУП «Заря» по ОЖФ направило в адрес ООО «Юбилейное» уведомление о необходимости представления в срок до 24.11.2017г. документов для перезаключения договора на водоснабжение и водоотведение согласно Приложению №1, в противном случае будет произведено отключение от подачи ХВС. Согласно Приложению №1 в адрес Предприятия необходимо направить технический паспорт на здание, свидетельство о государственной регистрации права, паспорт гражданина (собственник), реквизиты, договор на водоснабжение и водоотведение предыдущий.

12.02.2018 МУП «Заря» по ОЖФ направило в адрес собственника объекта ООО «Контакт» технические условия для технологического присоединения к водопроводным и канализационным сетям МУП «Заря» по ОЖФ от 12.02.2018 №45. В Технических условиях указано, что МУП «Заря» по ОЖФ разрешает подключение нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Юбилейная, д.8 к водопроводным и канализационным сетям при выполнении условий, указанных в технических условиях.

Вместе с тем, Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 возможность повторного подключения объекта капитального строительства к сетям холодного водоснабжения и водоотведения не предусмотрена.

Общие правила осуществления холодного водоснабжения определены Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. N 644 (далее - Правила холодного водоснабжения и водоотведения).

Согласно п. 69 Правил холодного водоснабжения и водоотведения условия и сроки, в течение которых организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения, определяются в соответствии с положениями Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

В соответствии с ч. 6 ст. 21 Закона о водоснабжении и водоотведении организация, осуществляющая холодное водоснабжение, вправе отказаться от исполнения договора водоснабжения и (или) водоотведения в одностороннем порядке, в случае, если в течение 60 дней со дня прекращения или ограничения водоснабжения и (или) водоотведения по причинам, предусмотренным пунктом 5 части 1, пунктами 4, 8 и 9 части 3 настоящей статьи, абонент не устранил указанных причин.

Основаниями для прекращения или ограничения водоснабжения и (или) водоотведения по причинам, предусмотренным пунктом 5 части 1, пунктами 4, 8 и 9 части 3 ст. 21 являются:

5) воспрепятствование абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к контрольным канализационным колодцам для отбора проб сточных вод;

4) отсутствие у абонента плана снижения сбросов в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, либо неисполнения абонентом плана снижения сбросов;

8) наличие у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более;

9) воспрепятствование абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к узлам учета абонента для осмотра, контроля, снятия показаний средств измерений.

Представленные материалы указывают, что предусмотренные законом основания для одностороннего отказа от исполнения договора и прекращения водоснабжения у Предприятия отсутствовали.

Таким образом, у МУП «Заря» по ОЖФ отсутствовали основания для направления ООО «Юбилейное» уведомления об отключении подачи холодного водоснабжения в случае отказа от перезаключения договора водоснабжения и осуществления повторного подключения (технологического присоединения) к водопроводным и канализационным сетям Предприятия.

МУП «Заря» по ОЖФ, злоупотребляя доминирующим положением, своими действиями необоснованно создало угрозу прекращения холодного водоснабжения вышеуказанного объекта для ООО «Юбилейное» поскольку, в случае невыполнения поставленных Предприятием условий, будет произведено отключение подачи водоснабжения.

Письмом, поступившим в Пензенское УФАС России 11.04.2018г. ООО «Юбилейное» сообщило, что считает действия МУП «Заря» по ОЖФ

незаконными и нарушающими права Общества в сфере предпринимательской деятельности, в отсутствие водоснабжения не возможна деятельность магазинов по продаже продуктов питания. Общество будет нести убытки, что может привести к ликвидации, банкротству, потере рабочих мест.

Таким образом, необоснованное прекращение договорных отношений между МУП «Заря» по ОЖФ и ООО «Юбилейное» приведет к невозможности Обществом ведения предпринимательской деятельности, что повлечет (может повлечь) ущемление интересов ООО «Юбилейное» в сфере предпринимательской деятельности.

09.08.2018г. в Пензенское УФАС России поступило заявление ООО «Юбилейное» об отзыве жалобы в отношении МУП «Заря» по ОЖФ. Сведений о прекращении ущемления интересов ООО «Юбилейное» действиями МУП «Заря» по ОЖФ в сфере предпринимательской деятельности в заявлении не содержится.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 2-03/01-2018 информации об отзыве уведомления, содержащего угрозу отключения холодного водоснабжения от 21.11.2017г. в Пензенское УФАС России не поступало.

Таким образом, угроза прекращения холодного водоснабжения объекта ООО «Юбилейное» по адресу: г. Пенза, ул. Юбилейная, д.8 на дату принятия решения по делу сохраняется.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

Таким образом, в действиях МУП «Заря» по ОЖФ, выразившихся в злоупотреблении доминирующим положением путем создания угрозы прекращения холодного водоснабжения объекта по адресу: г. Пенза, ул. Юбилейная, д.8 для ООО «Юбилейное» усматривается нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, которое повлекло (могло повлечь) ущемление интересов ООО «Юбилейное» в сфере предпринимательской деятельности.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Муниципального унитарного предприятия «Заря» по обслуживанию жилого фонда (ИНН 5835034866, ОГРН 1035802502812, г. Пенза, ул. Молодежная, д.38), выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением путем создания угрозы прекращения

холодного водоснабжения объекта по адресу: г. Пенза, ул. Юбилейная, д.8 для ООО «Юбилейное», которые повлекли (могли повлечь) ущемление интересов ООО «Юбилейное» в сфере предпринимательской деятельности, нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать МУП «Заря» по ОЖФ предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2-03/01-2018

«24» августа 2018 г.
г. Пенза

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

– руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;

– главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;

- специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «24» августа 2018г. по

делу № 2-03/01-2018 о нарушении Муниципальным унитарным предприятием «Заря» по обслуживанию жилого фонда (ИНН 5835034866, ОГРН 1035802502812, г. Пенза, ул. Молодежная, д.38) (далее – Предприятие, МУП «Заря» по ОЖФ) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Заря» по ОЖФ **в срок до 15.09.2018г.** прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением путем создания угрозы прекращения холодного водоснабжения объекта по адресу: г. Пенза, ул. Юбилейная, д.8 для ООО «Юбилейное», которое повлекло (могло повлечь) ущемление интересов ООО «Юбилейное» в сфере предпринимательской деятельности, а именно: отозвать уведомление от 21.11.2017г. № б/н, содержащее угрозу прекращения холодного водоснабжения объекта ООО «Юбилейное».
2. О выполнении настоящего Предписания МУП «Заря» по ОЖФ письменно сообщить в Пензенское УФАС России в срок **не позднее пяти дней со дня его выполнения**, с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.