

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении и продлении срока рассмотрения дела

об административном правонарушении № 4-19.8-317/00-26-16

«11» мая 2016 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля сухопутного и морского вооружения, военной техники связи Федеральной антимонопольной службы (далее — ФАС России) Богданова О.В., рассмотрев материалы дела, возбужденного в отношении ОАО «Завод Лентеплоприбор» по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В рамках рассмотрения дела № 1-10-128/00-26-15, возбужденного в отношении ОАО «Завод «Лентеплоприбор» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) и на основании статьи 25 Закона о защите конкуренции, предусматривающей обязанность коммерческих организаций (их должностных лиц) представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях, ФАС России в адрес ОАО «Завод «Лентеплоприбор» был направлен запрос от 19.02.2016 № ДФ/10099/16 о предоставлении в срок до 29.02.2016 следующих информации и документов, необходимых для рассмотрения указанного дела:

«1. Подробное описание изделий УВПМ1, ДВ2-11 и ДСРВ2, в том числе основные технические свойства, назначение, область и условия (среда) применения, основные характеристики и габариты с приложением чертежей общего вида и фотографий изделий;

2. Копию Учетной политики Предприятия, утвержденной приказом руководителя, либо иной документ, регламентирующий порядок распределения расходов при осуществлении хозяйственной деятельности за 2014 и 2015 годы;

3. По каждому указанному изделию перечень основных производственных рабочих

с указанием должностей и структурных подразделений Предприятия, табельных номеров, задействованных при производстве продукции (работ, услуг) за период с 2010 по 2015 год (отдельно по каждому году);

4. Копии табелей учета рабочего времени всех сотрудников Предприятия с отражением основных производственных рабочих, задействованных в изготовлении всей продукции (работ, услуг) в 2010 — 2015 годах;

5. Копии документов, подтверждающих распределение трудоемкости и заработной платы основных производственных рабочих на изготовленную в период с 2010 по 2015 год продукцию (работы, услуги) в разрезе каждого заказа;

6. Сведения об объемах реализации продукции (работ, услуг), произведенных Предприятием в 2015 году, по форме Таблицы № 1, представленной в Приложении;

7. Развернутые пояснения и копии подтверждающих документов, на основании которых были отнесены затраты на изготовление УВПМ1, ДВ2-11, ДСРВ2 по следующим статьям затрат: «амортизация», «прочие», «командировочные расходы», «услуги сторонних организаций», «материальные расходы», «материальные расходы (основные материалы, комплектующие, полуфабрикаты)», «материальные расходы (услуги)», отраженных на счете бухгалтерского учета № 20 Предприятия за период с 2010 по 2015 годы;

8. Подробный анализ счета бухгалтерского учета № 20 по статьям затрат в рамках каждого заказа с отражением прямых и косвенных затрат за период с 2010 по 2015 год (с расшифровкой по месяцам);

9. Подробный анализ счетов бухгалтерского учета № 25, 26 по статьям затрат за 2010 — 2015 годы;

10. Оборотно-сальдовая ведомость по счету бухгалтерского учета № 43 за период с 2010 по 2015 годы (с отражением месячных оборотов);

11. Сводная калькуляция плановой и фактической себестоимости по всем заказам Предприятия за 2010 по 2015 годы по форме Таблицы № 2, представленной в Приложении;

12. Копии документов, подтверждающих списание материалов на изготовление УВПМ1, ДВ2-11, ДСРВ2 за период с 2010 по 2015 годы (нормы расходов, технические условия, счета-фактуры и т. д.);

13. Выгрузка на цифровом носителе информации (флэш-карта или компакт-диск) сформированных баз данных по бухгалтерскому учету и отчетности Предприятия в используемом программном продукте (например, «1С: Предприятие») за период с 2010 по 2015 год (отдельно по каждому году) с возможностью доступа к содержащимся в них данным (в связи с отсутствием данной информации в ранее представленных материалах). В случае невозможности предоставления такой информации необходимо дать соответствующие письменные пояснения» (далее - Запрос).

В ответ на Запрос ОАО «Завод «Лентеплоприбор» письмом от 26.02.2016 № 109 сообщило о невозможности представления информации по пункту 13 Запроса, ссылаясь на технические причины: «...базы 1С находятся на удаленном сервере,

выгрузка на цифровой носитель информации баз данных по бухгалтерскому учету не представляется возможной».

Вместе с тем ранее выгрузка на цифровом носителе информации сформированных баз данных по бухгалтерскому учету уже запрашивалась ФАС России у ОАО «Завод «Лентеплоприбор» в рамках рассмотрения антимонопольного дела № 1-10-128/00-26-15.

Так, определение об отложении рассмотрения дела № 1-10-128/00-26-15 от 12.11.2015 № МО/66905/15 (далее — Определение об отложении № 1) содержало требование о предоставлении, в том числе информации по пункту № 4.7 «Выгрузку на цифровом носителе информации (флэш-карта или компакт-диск) сформированных баз данных по бухгалтерскому учету и отчетности Предприятия в используемом программном продукте (например, «1С: Предприятие») за период с 2010 по 2015 год (отдельно по каждому году) с возможностью доступа к содержащимся в них данным».

В ответ на Определение об отложении № 1 письмом от 11.12.2015 № 791 ОАО «Завод «Лентеплоприбор» по пункту 4.7 представил в ФАС России USB флэш-карту (производство компании «Transcend»: идентификационный номер <...>), которая не содержала сформированной базы данных по бухгалтерскому учету ОАО «Завод «Лентеплоприбор» в используемом программном продукте.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии ФАС России по антимонопольному делу № 1-10-128/00-26-15, состоявшегося 29.03.2016 (далее - Заседание), представитель ОАО «Завод «Лентеплоприбор» по доверенности от 28.03.2016 № 195 <...> по вопросу непредставления в антимонопольный орган указанной информации пояснила, что ОАО «Завод «Лентеплоприбор» в целях предоставления информации по Определению № 1 и Запросу дало поручение специалисту предприятия, выполняющему работы по обслуживанию программного продукта, в котором ведется бухгалтерский учет ОАО «Завод «Лентеплоприбор», осуществить выгрузку на цифровой носитель сформированных баз данных по бухгалтерскому учету и отчетности предприятия, но в связи с отсутствием технической возможности сделать это не представляется возможным (протокол Заседания имеется в материалах настоящего дела).

По итогам Заседания Комиссией ФАС России было вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 1-10-128/00-26-15 от 29.03.2016 № МО/21591/16 (далее — Определение об отложении № 2), содержащее в пункте 3 повторное требование о предоставлении в срок до 11.04.2016 выгрузки на цифровом носителе информации сформированных баз данных по бухгалтерскому учету и отчетности Предприятия в используемом программном продукте за период с 2010 по 2015 год с возможностью доступа к содержащимся в них данным.

Письмом от 11.04.2016 № 227 ОАО «Завод «Лентеплоприбор» сообщило о том, что предоставление запрошенной Определением об отложении № 2 информации задерживается по причине утери кода доступа к административному ресурсу в связи с отсутствием возможности связаться с системным администратором.

Таким образом, запрошенная Определением об отложении № 1, Запросом и Определением об отложении № 2 информация до настоящего времени ОАО «Завод «Лентеплоприбор» в ФАС России не представлена несмотря на

неоднократное требование о ее представлении в антимонопольный орган.

В соответствии с поступившим в ходе рассмотрения настоящего дела ходатайством ОАО «Завод «Лентеплоприбор» от 22.04.2016 № 242 невозможность представления запрошенной ФАС России информации обосновывалась тем, что у ОАО «Завод «Лентеплоприбор» «...отсутствовал договор на специализированное сопровождение программного обеспечения системным администратором». Также ОАО «Завод «Лентеплоприбор» утверждает, что «...пароль для выгрузки базы данных из программы «1С: Предприятие», установленный несколько лет назад специалистом, неизвестен, равно как и неизвестно место нахождения этого специалиста». ОАО «Завод «Лентеплоприбор» с привлечением сотрудника ООО «БИТ Интеллектуальные технологии» была проведена проверка возможности предоставления в ФАС России выгрузки на цифровом носителе сформированных баз данных по бухгалтерскому учету в используемом программном продукте, установившая актом от 22.04.2016 отсутствие у главного бухгалтера ОАО «Завод «Лентеплоприбор» полномочий по работе с конфигуратором «1С: Предприятие», а также тот факт, что удаление пароля на входе может привести к потере базы данных «1С: Предприятия».

Из пояснений генерального директора ОАО «Завод «Лентеплоприбор» <...> следует, что «... представленные документы являются документальным подтверждением невозможности представления информации. Приложенный акт свидетельствует о технической невозможности выгрузки информации из программы...».

Необходимо отметить, что ОАО «Завод «Лентеплоприбор» до момента возбуждения настоящего административного дела не были предприняты меры, необходимые для надлежащего исполнения обязанности по представлению в антимонопольный орган указанной информации.

Таким образом, отсутствие к настоящему моменту у ОАО «Завод «Лентеплоприбор» договора с лицом, осуществляющим специализированное сопровождение программного продукта, в котором ведется бухгалтерский учет предприятия, свидетельствует о том, что до настоящего времени ОАО «Завод «Лентеплоприбор» не предприняты все необходимые меры для надлежащего исполнения в соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции обязанности по предоставлению в ФАС России выгрузки на цифровом носителе информации (флэш-карта или компакт-диск) сформированных баз данных по бухгалтерскому учету.

Учитывая изложенное, в действиях (бездействии) ОАО «Завод «Лентеплоприбор» по непредставлению в ФАС России указанной информации установлено нарушение статьи 25 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) установлена административная ответственность за непредставление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации).

Место совершения ОАО «Завод Лентеплоприбор» административного правонарушения: пер. Зеленков, д. 7А, г. Санкт-Петербург, 194044.

Время совершения ОАО «Завод Лентеплоприбор» административного правонарушения: 01.03.2016 (день, следующий за днем, установленным ФАС России как крайний срок предоставления информации согласно Запросу).

На рассмотрение дела № 4-19.8-317/00-26-16 об административном правонарушении прибыл генеральный директор ОАО «Завод «Лентеплоприбор» <...>

В ходе рассмотрения дела генеральным директором ОАО «Завод «Лентеплоприбор» <...> представлены дополнительные документы, имеющие значения для его рассмотрения.

В связи с возникшей необходимостью исследования дополнительно представленных документов, а также получения иных сведений, необходимых для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела, руководствуясь 29.7, частью 2 статьи 29.6 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

-
-

1. Продлить срок рассмотрения дела № 4-19.8-317/00-26-16 об административном правонарушении в отношении ОАО «Завод «Лентеплоприбор» до 12.06.2016.

2 .Отложить рассмотрение дела № 4-19.8-317/00-26-16 об административном правонарушении в отношении ОАО «Завод «Лентеплоприбор».

3 .Назначить время и место рассмотрения дела № 4-19.8-317/00-26-16 об административном правонарушении на 09.06.2016 в 14 ч. 00 мин. по адресу: г. Москва, пер. Уланский, д. 16, корп. 1, 6 этаж, каб. № 638.

В случае неявки законного представителя (защитника) ОАО «Завод «Лентеплоприбор» с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в рассмотрении дела № 4-19.8-317/00-26-16, указанное дело будет рассмотрено в их отсутствие.