

Акт № 12

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) Кабаненко В.А. № 193 от 11.09.2017 инспекцией Омского УФАС России проведена плановая выездная проверка в городе Омске в отношении открытого акционерного общества «ОмскВодоканал» (ОГРН 1045507037344, ИНН 5504097128, юридический адрес и адрес места нахождения: 644042, г. Омск, ул. Маяковского, дом 2).

Срок проведения проверки, в соответствии с приказом № 193 от 11.09.2017: с 21.09.2017 по 18.10.2017, включительно (с учетом изменений, внесенных приказом № 218 от 12.10.2017, о возложении обязанностей руководителя инспекции в период с 12 по 27 октября 2017 на члена инспекции главного специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции Астахову Н.Н.).

Срок проведения проверки был продлен приказами руководителя Омского УФАС России:

- № 224 от 16.10.2017 – по 18.11.2017, включительно;

- № 240 от 20.11.2017 – по 27.11.2017, включительно,

на основании служебных записок руководителя инспекции, в соответствии с пунктами 2.16 – 2.18 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340.

Проверка проведена в период с 21.09.2017 (время начала проверки: 09 часов 30 минут) по 23.11.2017, включительно (время окончания проверки: 14 час. 00 мин.), с выездом инспекции Омского УФАС России по адресу места фактического нахождения проверяемого лица (г.Омск, ул. Маяковского, дом 2), в пределах времени рабочего дня сотрудников проверяемого лица.

Продолжительность проверки: 2 месяца и 2 дня (45 рабочих дней).

Эксперты (специалисты), представители экспертных организаций к проведению проверки не привлекались.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(ф.и.о. руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя **с указанием даты, времени ознакомления**)

Лица, проводившие проверку: (С...) – начальник отдела защиты конкуренции – руководитель инспекции; члены инспекции – главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции (А...), главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции (П...), ведущий специалист-эксперт отдела защиты конкуренции (М...), эксперт отдела защиты конкуренции (Ч...).

При проведении проверки присутствовали: директор по правовым вопросам (В...), начальник отдела общеправового сопровождения операционной деятельности дирекции по правовым вопросам (Ш...).

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Генеральный директор ОАО «ОмскВодоканал» (Ш...т), действующий на основании решения заседания Совета директоров ОАО «ОмскВодоканал» от 04.08.2017 (протокол № 17/17), приказа о вступлении в должность № 785д от 25.08.2017, Устава ОАО «ОмскВодоканал», утвержденного решением общего собрания акционеров ОАО «ОмскВодоканал» от 12.10.2009, протокол № 08/09 (далее – Устав).

Цель и задачи проверки: осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также реализация Плана проведения проверок Омского УФАС России на 2017 год, утвержденного руководителем Омского УФАС России 30.11.2016, размещенного на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (www.omsk.fas.gov.ru) и на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации (www.genproc.gov.ru).

Предмет проводимой проверки: является соблюдение проверяемым лицом требований:

- антимонопольного законодательства;
- Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644;
- Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»;
- Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167;
- Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354.

Правовые основания проведения проверки: пункт 11 части 1 статьи 23, статьи 24, 25, 25.1, 25.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе проверки инспекцией Омского УФАС России, в соответствии с положениями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340 (зарегистрирован в Минюсте России 18.06.2012 № 24593), проведены следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

– истребование у проверяемого лица документов и информации, в соответствии со статьей 25.4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- оценка и анализ договоров (соглашений), иных документов и информации проверяемого лица, необходимых для достижения целей и задач настоящей проверки;
- копирование документов;
- получение объяснений в устной и письменной форме.

В ходе проверки инспекцией установлено следующее.

ОАО «ОмскВодоканал» (далее также – Общество) является юридическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность. Общество зарегистрировано в ЕГРЮЛ и поставлено на налоговый учет.

В соответствии с пунктом 1.3 статьи 1 Устава, Общество создано без ограничения срока деятельности. Общество является коммерческой организацией, основной целью деятельности которой является получение прибыли (пункт 3.1 статьи 3 Устава).

Для получения прибыли Общество вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные федеральными законами, в том числе:

- оказание услуг по канализации стоков, удалению отходов и санитарной обработке;
- водоснабжение, сбор, очистка и распределение воды;
- оказание коммунальных услуг юридическим и физическим лицам;
- оказание услуг по сбору средств с населения за оказанные коммунальные услуги; и многие иные виды деятельности, не запрещенные Законодательством Российской Федерации (пункт 3.2 статьи 3 Устава).

Органы управления Обществом: Общее собрание акционеров, Совет директоров, Генеральный директор – единоличный исполнительный орган (пункт 15.1 статьи 15 Устава).

Инспекцией Омского УФАС России были осуществлены выезды в помещение проверяемого лица по адресу: г.Омск, ул. Маяковского, 2 где были изучены документы за 2016 год, январь – октябрь 2017 года, относительно:

1) заключения ОАО «ОмскВодоканал» с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями договоров (реестры действующих договоров прилагаются к настоящему Акту):

- договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения;
- договоров водоснабжения и водоотведения;
- договоров по транспортировке сточных вод.

2) оказания проверяемым лицом платных услуг (внутренние локальные акты (приказы, методика расчета цен на дополнительные услуги, перечень платных услуг, калькуляции);

3) регламент «Порядок предоставления технических условий и условий подключения объектов к сетям водоснабжения и водоотведения» (с учетом изменений, внесенных Приказом № 107 от 05.04.2016 Генерального директора ОАО «ОмскВодоканал» (Ш...та).

В 2016 году ОАО «ОмскВодоканал» заключено:

- 1) договоров водоснабжения и водоотведения (являются действующими) всего 765, из них: с юридическими лицами – 539, с физическими лицами – 226;
- 2) договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения всего 268, из них: с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – 219, с физическими лицами – 49.

В текущем периоде 2017 года ОАО «ОмскВодоканал» заключено:

- 1) договоров водоснабжения и водоотведения (являются действующими) всего 1458, из них:
 - с юридическими лицами – 1327,
 - с физическими лицами – 131.
- 2) договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения всего 488, из них:
 - с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – 102,
 - с физическими лицами – 386.

Кроме того, инспекции предоставлены (в оригинале) 6 договоров по транспортировке сточных вод.

При изучении инспекцией Омского УФАС России деятельности ОАО «ОмскВодоканал» по заключению с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями договоров (в оригинале, с приложениями) договоров водоснабжения и водоотведения, о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения, для всестороннего и объективного рассмотрения обстоятельств заключения таких договоров, представителю проверяемого лица по доверенности 09.10.2017 было вручено Требование о предоставлении документов (информации) от 09.10.2017 исх. № 04- 8233.

В установленный Требованием срок в Омское УФАС России поступили письменные пояснения, копии затребованных документов (вх. № 8234 от 11.10.2017).

Анализ представленных в распоряжение инспекции сведений, документов свидетельствует о том, что проверяемое лицо в рассматриваемой сфере деятельности соблюдает требования действующего законодательства, договоры соответствуют типовым формам, установленным Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых форм договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения», заключаются в установленном законом порядке,

нарушения сроков рассмотрения заявлений не выявлено.

В процессе проверки случаев отложения ОАО «ОмскВодоканал» в 2016 – 2017 годах заключения договора о подключении по основаниям, предусмотренным пунктом 101 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, по причине отсутствия технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности (пропускной способности сетей и сооружений) и при отсутствии резерва мощности по производству соответствующего ресурса, необходимых для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), инспекцией не выявлено.

Приказом от 22.07.2016 № 237- п Генерального директора ОАО «ОмскВодоканал» (Ш...та) с 01.08.2016 утверждена методика определения накладных расходов для расчета цен на дополнительные услуги, оказываемые ОАО «ОмскВодоканал» физическим и юридическим лицам (утратил силу с 01.07.2017).

Приказом от 27.07.2016 № 437- п Генерального директора ОАО «ОмскВодоканал» (Ш...та) утверждены цены на производимые работы и оказываемые услуги ОАО «ОмскВодоканал» для физических и юридических лиц, в соответствии с приложениями 1-9 к данному приказу.

Приказом от 16.06.2017 № 0001 Генерального директора ОАО «ОмскВодоканал» (Ш...та) с 01.07.2017 утверждена методика определения накладных расходов для расчета цены на дополнительные услуги, оказываемые ОАО «ОмскВодоканал» физическим и юридическим лицам (утратил силу с 01.07.2017).

Приказом от 16.06.2017 № 0006 Генерального директора ОАО «ОмскВодоканал» (Ш...та) утверждены с 01.07.2017 цены на производимые работы и оказываемые услуги ОАО «ОмскВодоканал» для физических и юридических лиц, в соответствии с приложениями 1-10 к данному приказу.

Также в ходе проверки были изучены представленные в распоряжение инспекции калькуляции на 562 листах (по приказу ОАО «ОмскВодоканал» от 16.06.2017 № 0006, а также копии калькуляций на 164 листах (по приказу ОАО «ОмскВодоканал» от 14.10.2016 № 299-п).

Признаков нарушения антимонопольного законодательства, законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения, нарушения правил подключения к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения инспекцией не выявлено. По результатам проведения настоящей проверки инспекция Омского УФАС России, считает, что в целом деятельность проверяемого лица соответствует антимонопольному законодательству.

Запись в журнал учета проверок ОАО «ОмскВодоканал» внесена.

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
проверяемого юридического лица)

Настоящий акт составлен в двух экземплярах. Прилагаемые к настоящему акту документы являются материалами проверки и хранятся в Омском УФАС России.

Прилагаемые к Акту № 12 от 23.11.2017 года документы:

1. Требование о предоставлении документов (информации) от 09.10.2017 исх. № 04- 8233 на 2 л., копия доверенности, выданная (Ш...) на 1л., письменные пояснения на 3 л. и копии прилагаемых документов, представленные ОАО «ОмскВодоканал» в соответствии с указанным Требованием, всего на 1516 л.;
2. Два реестра договоров водоснабжения и водоотведения за 2016 год на 53 л., за 2017 год на 67 л.;
3. Два реестра договоров о подключении (технологическом присоединении)к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения, за 2016 год, заключенных с физическими лицами, на 1 л., с юридическими лицами – на 6 л.;
4. Два реестра договоров о подключении (технологическом присоединении)к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения за 2017 год , заключенных с физическими лицами, на 6 л., с юридическими лицами и ИП – на 2л.;
5. Копии приказов Генерального директора ОАО «ОмскВодоканал» (Ш...та), с приложениями, всего на 287 л.;
6. Копия выписки из протокола от 04.08.2017 № 17/17 на 1л.;
7. Копия приказа о вступлении Генерального директора в должность № 785д от 25.08.2017;
8. Копия Устава ОАО «ОмскВодоканал», утвержденного решением общего собрания акционеров ОАО «ОмскВодоканал» от 12.10.2009 на 43 л.;
9. Копии документов, сделанные инспекцией в ходе проведения проверки в целях подготовки Требования (заявление, листы согласования, договоры о подключении (технологическом присоединении), условия подключения) на 16 л.

Руководитель инспекции,

начальник отдела защиты конкуренции

(С...)

Члены инспекции,

Главный специалист-эксперт

отдела защиты конкуренции

(А...)

Главный специалист-эксперт

отдела защиты конкуренции

(П...)

Ведущий специалист-эксперт

отдела защиты конкуренции

(М...)

Эксперт

отдела защиты конкуренции

(Ч...)

С актом проверки Омского УФАС России ознакомлен

_____ 2017 г.

(Ф.и.о., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Копию акта получил

_____ 2017 г.

(Ф.и.о., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица подписать акт)

Руководитель инспекции,

начальник отдела защиты конкуренции

(С...)_____
