

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 29 июня 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 7 июля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	Козлова А.А. – руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	Ветрова Т.А. – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
	Суханов И.В. – начальник отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;
	Дозморова Д.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
	Кулакова С.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России,

в присутствии представителей:

ОАО «Российские железные дороги»: <...> по доверенности от 23.12.2010 б/н,

В отсутствие заявителей: граждан <...> (уведомлены, на заседание Комиссии не явились), рассмотрев дело № 25-03/11 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») в отношении ОАО «Российские железные дороги»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение граждан: <...>, проживающих на территории города Карталы Челябинской области, направленное Карталинской транспортной прокуратурой, на действия Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» города Карталы, выразившиеся в установлении и применении необоснованно высокой стоимости услуги по опломбировке водосчетчиков.

По результатам рассмотрения данного обращения, антимонопольной службой предварительно было установлено, что Дирекция по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по водоснабжению на территории г. Карталы Челябинской области. Учитывая, что опломбировка приборов учета воды производится организацией водопроводно-канализационного хозяйства, что подтверждается Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 года № 167, Дирекция по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета воды, что было подтверждено письмом Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» от 04.04.2011 б/н.

В целях изучения и анализа порядка ценообразования Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» города Карталы на услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета, горячей и холодной воды, тепловой энергии Челябинским УФАС России были направлены запросы ОАО «Российские железные дороги» (копия – Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД») на предмет установления обоснованности стоимости указанных услуг.

В адрес Челябинского УФАС России Дирекцией по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» были представлены следующие калькуляции стоимости услуг, связанных с опломбировкой (приемом в эксплуатацию) приборов (узлов) учета горячей и холодной воды, тепловой энергии:
– калькуляция на разрешение установки и опломбирование прибора учета воды и тепла (действие калькуляции распространяется с 01.02.2009 по 30.06.2010; стоимость для населения составила 1 088,55 руб. с

НДС; стоимость для прочих потребителей – 1 469,54 руб. с НДС);
– калькуляция стоимости оказания услуг по опломбировке узла учета (действие калькуляции распространяется с 01.07.2010 по настоящее время; стоимость для населения составляет 537,50 руб. с НДС; стоимость для прочих потребителей – 691,10 руб. с НДС).

Изучив представленные в антимонопольную службу калькуляции, а также документы, представленные ОАО «РЖД» в обоснование данных калькуляций, Челябинское УФАС России пришло к выводу о необоснованности стоимости опломбировки.

В связи с чем, в действиях ОАО «РЖД» были усмотрены признаки нарушения антимонопольного законодательства. 06.05.2011 приказом Челябинского УФАС России № 159 в отношении ОАО «РЖД» возбуждено по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Из представленных в ходе рассмотрения дела ОАО «РЖД» документов и пояснений следует, что Договоры на опломбировку приборов учета тепловой энергии (отопления, ГВС), ХВС с потребителями не заключаются, в связи с чем, представить таковые не представляется возможным. Опломбировка приборов учета осуществляется по письменной заявке потребителей (кроме населения) после оплаты стоимости пломбировки наличным либо безналичным порядком. Опломбирование счетчиков для населения производится при предъявлении квитанции об оплате услуг. Копии актов опломбировки (допуска в эксплуатацию) приборов учета тепловой энергии (отопления, ГВС) ХВС, установленных в домах по адресу: город Карталы, ул. Пушкина 22, ул. Славы 14, представить общество не смогло, так как такие акты Карталинским РЦ не оформлялись. Управляющие компании в Дирекцию с вопросом об опломбировке общедомовых приборов учета тепловой энергии по названным домам, не обращались.

Услуга по опломбировке приборов учета является платной, в силу статуса предприятия, ее размер определяется на основании экономически обоснованных калькуляций, утвержденных уполномоченными должностными лицами центра. До 01.07.2010 стоимость услуги составляла 1088 руб. 55 коп. (с учетом транспортных расходов), с 01.07.2010 стоимость услуги для населения составила 537 руб. 50 коп. Уменьшение стоимости произведено за счет уменьшения транспортных расходов. Стоимость опломбировки приборов учета другим потребителям (населению) с 01.07.2010 установлена в размере 691 руб. 10 коп.

В своих письменных пояснениях ответчик также указал, что Карталинский региональный центр в 2010 году на территории горорда Карталы оказывал услуги в соответствии с Положением, а именно: теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение объектов железнодорожного транспорта и прочих потребителей - хозяйствующих субъектов и населения.

Пятью крупнейшими хозяйствующими субъектами (юридическими лицами), которым ОАО «РЖД» оказывало услуги по водоснабжению в 2010 году являются: ОАО «Челябоблкоммунэнерго», Хладопункт 7, МУЗ «Карталинская городская больница», НУЗ «Узловая больница на станции Карталы».

Сфера деятельности регионального центра ограничена территорией Карталинского городского поселения, услуги по 10 сельским поселениям, входящим в состав Карталинского муниципального района, ОАО «РЖД» не оказываются. На каждой из указанных территорий имеется свое предприятие, оказывающее услуги ЖКХ, в том числе и по теплоснабжению. На территории Карталинского городского поселения имеются несколько других независимых поставщиков тепловой энергии: ФГУ Комбинат «Скала» Росрезерва, ОАО «Карталинский элеватор», ООО «Агрогазстройкомплекс», а также ОАО «Челябоблкоммунэнерго». У каждого из перечисленных поставщиков имеются собственные и арендованные котельные, объемы реализации определены исходя из месторасположения котельных.

Территориальные границы оказания услуг по опломбировке приборов учета воды ограничены границами Карталинского городского поселения.

Дирекция ОАО «РЖД» является единственным поставщиком услуг водоснабжения на территории города Карталы, осуществляющим выработку и реализацию воды по тарифам, установленным ГК «Единый тарифный орган Челябинской области». В связи с тем, что приемку в эксплуатацию и опломбировку приборов учета осуществляет поставщик воды, то возможности у потребителей получать услуги по приемке в эксплуатацию и опломбировке приборов учета воды у других субъектов не имеется.

ОАО «РЖД» в своих пояснениях также указало, что в соответствии со статьей 548 Гражданского кодекса Российской Федерации к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть применяются правила статей 539-547 Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре энергоснабжения, который является одним из видов договора купли-продажи (глава 30 Гражданского кодекса Российской Федерации). В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления коммунальных услуг

гражданам», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 (далее - Правила) исполнителем коммунальных услуг является юридическое лицо, предоставляющее коммунальные услуги, отвечающее за обслуживание внутридомовых инженерных систем, исполнителем коммунальных услуг может быть управляющая организация; потребителем коммунальных услуг является гражданин, использующий коммунальные услуги. В соответствии с пунктом 4 Правил коммунальные услуги предоставляются потребителю на основании договора заключаемого исполнителем и собственником жилого помещения. Далее, в соответствии с пунктом 23 Правил ресурсоснабжающая организация - юридическое лицо, осуществляющее продажу коммунальных ресурсов на основании договоров о водоснабжении и водоотведении. В соответствии с разъяснениями Министерства регионального развития РФ от 20.03.2007 № 4989-СК/07 согласно пункту 3 и 49 Правил в случаях, когда управление многоквартирным домом осуществляется управляющей организацией, ресурсоснабжающая организация не может быть исполнителем коммунальных услуг.

Таким образом, ОАО «РЖД» является ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей продажу коммунальных ресурсов, и не является исполнителем коммунальных услуг, то есть организацией, ответственной за состояние внутридомовых систем.

Соответственно, по мнению ответчика, в данном конкретном случае продажа коммунального ресурса (воды), которую осуществляет ресурсоснабжающая организация (ОАО РЖД) технологически не связана с оказанием услуг по опломбировке водосчетчиков. Такие услуги по опломбировке водосчетчиков имеет право оказывать непосредственно исполнитель коммунальных услуг - управляющая компания, которая несет ответственность за состояние внутридомовых систем.

По вопросу границ оказания услуг по теплоснабжению на территории города Карталы ответчик пояснил, что тепло от районной котельной поступает на тепловой пункт № 1, расположенный по адресу: г. Карталы ул. Пушкина, где распределяется в муниципальные тепловые сети, находящиеся на обслуживании ОАО «Челябоблкоммунэнерго». Тепловая энергия в виде пара также подается на технологию железнодорожных предприятий.

Причины ограниченности территории определены наличием тепловых сетей, подведенных к районной котельной и наличием иных поставщиков тепловой энергии для нужд населения и прочих потребителей: ОАО «Челябоблкоммунэнерго» имеет 5 котельных по улицам Колмыкова, Карташова, Железнодорожная, Юбилейная, Гагарина; ООО «Агрогаз» - по улице Братьев Кашириных; Комбинат «Скала» - по ул. Железнодорожная.

Кроме того, ответчик считает, что поскольку Закон о защите конкуренции определяет, что монопольно высокая цена может быть установлена только доминирующим субъектом, а доминирование может иметь место на конкретном рынке, то необходимо проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке оказания услуг по опломбировке водосчетчиков в соответствии с требованиями Приказа ФАС от 28.04.2010 года № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» и составление аналитического отчета, в котором приводятся результаты произведенного анализа. Антимонопольному органу необходимо доказать факт наличия у ОАО «РЖД» доминирующего положения на рынке оказания услуг по опломбировке счетчиков, правильно определить продуктовые границы рынка и географические границы с соблюдением процедуры признания ОАО «РЖД» занимающим доминирующее положение на данном рынке.

По вопросу расхода топлива автомобилем, задействованным с 2009 года и по 30.06. 2010 в обеспечении выполнения работ по опломбированию приборов учета воды и тепла, заложенного в калькуляции, ОАО «РЖД» пояснило, что расходы учтены согласно нормам расхода ГСМ на работу автотракторной техники Карталинского производственного участка 2009 года, утвержденным главным инженером Дирекции по тепловодоснабжению ОАО «РЖД». При этом, ответчик отметил, что в путевых листах указаний о том, что автомобиль задействован в целях опломбировки нет. Указывался лишь маршрут направления от пункта отправления до пункта назначения (например, Мастерские - гараж - Угольные копи 5 км).

Сумма амортизации автомобиля в размере 100376,95 руб. взята из перечня списка автотранспорта, закрепленного за Карталинским производственным участком, которая является наименьшей. Однако, для выезда на опломбирование использовались и другие автомобили с более высокой суммой амортизации. Размер накладных и общехозяйственных расходов состоит из фактических расходов за 2008 год. В 2008 году общедорожный коэффициент в калькуляцию не включали.

В калькуляции стоимости оказания услуг по опломбировке узла учета от 01.07.2010 транспортные расходы не учитываются, так как заказчик предоставляет личный автотранспорт для доставки контролера к месту опломбировки, а также опломбировка производится в основном в муниципальном жилом фонде, расположенном в центре города.

В период с 01.02.2009 по 30.06.2010 ответчиком опломбировано узлов учета воды в количестве 180 штук. В 2010 году ОАО «РЖД» на территории города Карталы опломбировано 448 водомеров, в том числе 248 - по муниципальному жилищному фонду. В 1 квартале 2011 года опломбирован 1 прибор учета тепла.

В ходе рассмотрения дела Комиссией были направлены запросы в Государственный Комитет «Единый тарифный орган Челябинской области», а также Администрацию Карталинского городского поселения.

Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» представлена информация об организациях, оказывающих услуги водоснабжения и теплоснабжения на территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района в 2010 году и 1 квартале 2011 года, из которой следует, что хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения и транспортирования воды на указанной территории являются: ОАО «РЖД» (Дирекция по тепловодоснабжению ЮУЖД - филиал ОАО «РЖД») и МУП «Городское коммунальное хозяйство» г. Карталы.

Объемы реализации услуг водоснабжения потребителям Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района в 2010 году и 1 квартале 2011 года составили:

Наименование организации, оказывающей услуги водоснабжения	2010 год		I квартал 2011 года	
	Объем реализации услуг, тыс. куб.м	Объем реализации услуг (НВВ), тыс. руб.	Объем реализации услуг, тыс. куб.м	Объем реализации услуг(НВВ), тыс. руб.
ОАО «РЖД» (Дирекция по тепловодоснабжению ЮУЖД - филиал ОАО «РЖД»)	2924,11	35549,72	733,94	10479,12
МУП «Городское коммунальное хозяйство» г. Карталы	984,80	1515,04	246,20	398,84

Из информации Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» о теплоснабжающих организациях на территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района и объемах оказанных ими услуг по отпуску тепловой энергии за 2010 - 2011 годы следует, что хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере производства и реализации на указанной территории являются: ОАО «РЖД» (Дирекция по тепловодоснабжению ЮУЖД - филиал ОАО «РЖД»); ФГУ комбинат «Скала» Росрезерва; ООО «Карталинский элеватор»; ООО «Агрогазстройкомплекс», МУП «Теплоэнергокомплекс» г. Карталы.

При этом объемы оказанных данными организациями услуг по отпуску тепловой энергии в 2010 году составили:

Наименование организации	Количество тепловой энергии реализованной хозяйствующим субъектом (Гкал)				
	Всего в т.ч.	Населению, организациям оказывающим услуги по управлению многоквартирными домами	Бюджетным потребителям	Прочим потребителям	Перепродавцам
ОАО «РЖД» (Дирекция по тепловодоснабжению ЮУЖД - филиал ОАО «РЖД»);	112632,10	39616,36	11420,00	61595,74	0
ОАО «Челябоблкоммунэнерго»	15237,00	9401,00	4912,00	0	0

МУП «Теплоэнергокомплекс» г. Карталы.	39432,90	30438,30	3560,00	5434,60	0
ФГУ комбинат «Скала» Росрезерва;	483,70	470,00	13,70	0	0
ООО «Карталинский элеватор»;	516,00	516,00	0	0	0
ООО «Агрогазстройкомплекс»,	4719,00	2217,50	231,98	2270,28	0

Согласно пояснениям Администрации Карталинского городского поселения хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность на рынке сбора, очистки и распределения воды на территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области является Карталинский региональный центр Дирекции по тепловодоснабжению Южно-Уральской железной дороги филиала ОАО «Российские железные дороги».

Территориальными границами осуществления деятельности на рынке сбора, очистки и распределения воды Карталинским региональным центром Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД является территория Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области. Причиной ограниченности территории осуществления деятельности на рынке сбора, очистки и распределения воды Карталинским региональным центром Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД является то, что водопроводные сети, расположенные в границах территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области, числятся на балансе указанного предприятия. Карталинский региональный центр Дирекции по тепловодоснабжению Южно-Уральской железной дороги филиала ОАО «Российские железные дороги» является единственным поставщиком питьевой воды на территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области.

На территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области услуги по опломбировке (приёму в эксплуатацию) приборов учёта воды оказывает Карталинский региональный центр Дирекции по тепловодоснабжению Южно-Уральской железной дороги филиала ОАО «Российские железные дороги».

За 2010 год Карталинским региональным центром Дирекции по тепловодоснабжению оказаны услуги по опломбировке 448 приборов учета расхода воды, в том числе 248 приборов учета в муниципальном жилом фонде. Стоимость услуги по опломбировке приборов в первом полугодии 2010 года составляла 1088,55 руб., опломбировано 149 приборов; во втором полугодии стоимость опломбировки 537,5 руб. и опломбировано 299 приборов, в стоимостном выражении это составляет 323 269,26 руб. За период с 11.01.2011 по 30.04.2011 оказаны услуги по опломбировке 219 приборов, стоимостное выражение доходности от оказания данной услуги составило 117 712,5 руб.

Территориальные границы оказания услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета воды Карталинским региональным центром Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД установлены на территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области.

В 2010 году и I квартале 2011 года у хозяйствующих субъектов и населения (потребителей), расположенных на территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области получать услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета воды у иных хозяйствующих субъектов, кроме Карталинского регионального центра Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД, возможности не было.

В 2010 году и I квартале 2011 года хозяйствующие субъекты и население (потребители), расположенные на территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области, получали тепловую энергию через тепловые сети иных хозяйствующих субъектов. На балансе Карталинского регионального центра Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД тепловые сети не значатся.

Тем не менее, в 2010 году у хозяйствующих субъектов и населения (потребителей), расположенных на

территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области, возможности получать услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета тепловой энергии у иных хозяйствующих субъектов, кроме Карталинского регионального центра Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД, не было.

В 1 квартале 2011 года Карталинский филиал ОАО «Челябоблкоммунэнерго» оформил разрешительные документы на опломбировку (прием в эксплуатацию) приборов (узлов) учета тепловой энергии и у хозяйствующих субъектов и населения (потребителей), расположенных на территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области, появилась возможность получать услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета тепловой энергии не только от Карталинского регионального центра Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД.

На заседаниях Комиссии представители ответчика доводы, изложенные в письменных пояснениях, поддержали, устно пояснив, что на рынке по опломбировке приборов учета на территории города Карталы ОАО «РЖД» не занимает доминирующего положения, стоимости услуги по опломбировке рассчитаны верно.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения ответчика, Комиссия пришла к выводу о нарушении ОАО «РЖД» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, по следующим основаниям.

1. Согласно пункту 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» следует, исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Антимонопольный орган во исполнение своих функций вправе устанавливать наличие либо отсутствие нарушения антимонопольного законодательства со стороны данных субъектов при проведении анализа фактов, имевших место в прошлом и на данный момент прекратившихся.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями принятия указанного закона и деятельности антимонопольного органа являются защита конкуренции, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков. Именно поэтому требования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции направлены не на защиту интересов хозяйствующих субъектов, а на обеспечение конкуренции, пресечение фактов антиконкурентных действий лиц, занимающих доминирующее положение.

В соответствии с пунктом 3.4 Административного регламента анализ состояния конкуренции проводится в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее - Регламент), при рассмотрении материалов, указывающих на признаки нарушения статьи 10 Закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции» устанавливает наличие (отсутствие) доминирующего положения хозяйствующего субъекта, в отношении которого подано такое заявление, материалы или в действиях (бездействиях) которого антимонопольным органом обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Отделом анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России подготовлены аналитические отчеты по результатам анализа состояния конкуренции на рынках:

1) сбора, очистки и распределения воды и на рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области за 2010 год и I квартал 2011 года;

2) производства, передачи и распределения пара и горячей воды (тепловой энергии) и на рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета тепловой энергии) Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области в пределах объектов муниципального жилого фонда за 2010 год и I квартал 2011 года.

По результатам проведенного анализа установлено, что:

1) Рынок сбора, очистки и распределения воды и рынок услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области по итогам 2010 года и I квартала 2011 года характеризуется высоким уровнем рыночной концентрации и относится к рынку с неразвитой конкуренцией.

В соответствии со статьей 5 Закона «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Отсутствие в границах территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке сбора, очистки и распределения воды и на рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды), кроме Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД», т.е. отсутствие экономической, технической и иной возможности у покупателей, находящихся на территории Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области, получения питьевой воды и услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) от иных хозяйствующих субъектов, кроме Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» является доказательством доминирующего положения Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» на указанных товарных рынках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50%.

Учитывая, что доля Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» на рынке сбора, очистки и распределения воды и на рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области по итогам 2010 года и I квартала 2011 года составляет более 50%, положение Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» на указанных товарных рынках следует признать доминирующим.

2) Рынок производства, передачи и распределения пара и горячей воды (тепловой энергии) и рынок услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета тепловой энергии) Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области в пределах объектов муниципального жилого фонда, указанных в Приложении № 1 к настоящему аналитическому отчету, по итогам 2010 года и I квартала 2011 года характеризуется высоким уровнем рыночной концентрацией и относится к рынку с неразвитой конкуренцией.

В соответствии со статьей 5 Закона «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50%.

Отсутствие в пределах установленных географических границ рассматриваемых товарных рынков иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке производства, передачи и распределения пара и горячей воды (тепловой энергии) и на рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета тепловой энергии), кроме ОАО «РЖД» в лице Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД», т.е. отсутствие экономической, технической и иной возможности у покупателей, находящихся в рассматриваемых географических границах, получения тепловой энергии и услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета тепловой энергии) от иных хозяйствующих субъектов, кроме ОАО «РЖД» в лице Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» является доказательством доминирующего положения ОАО «РЖД» в лице Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» на указанных товарных рынках.

Учитывая, что доля ОАО «РЖД» в лице Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» на

рынке производства, передачи и распределения пара и горячей воды (тепловой энергии) и на рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета тепловой энергии) Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области, в пределах объектов муниципального жилого фонда, указанных в Приложении № 1 к настоящему аналитическому отчету, по итогам 2010 года и I квартала 2011 года составляет более 50%, положение ОАО «РЖД» в лице Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» на указанных товарных рынках следует признать доминирующим.

При таких обстоятельствах, в силу своего доминирующего положения на указанных рынках ОАО «РЖД» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, в том числе не допускать действий, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно статье 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Из пункта 2 статьи 548 ГК РФ следует, что к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Горячая вода является энергетическим ресурсом, то есть носителем энергии, которая используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, что следует из положений Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Горячая вода является также видом тепловой энергии, поскольку имеет свойства изменять термодинамические параметры (температуру, давление), что согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» соответствует понятию тепловой энергии.

Вопросы, связанные с учетом тепловой энергии, регламентированы Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя (далее — Правила учета тепловой энергии), утвержденными Минтопэнерго РФ 12.09.1995 № Вк-4936.

В соответствии с пунктом 1.1 Правил учета тепловой энергии требования данных Правил распространяются на энергоснабжающие организации и потребителей тепловой энергии (юридических или физических лиц, которым принадлежат теплотребляющие установки, присоединенные к системе теплоснабжения энергоснабжающей организации) при взаимных расчетах за поставку и потребление тепловой энергии независимо от установленной мощности источника теплоты и присоединенной тепловой нагрузки потребителя.

Согласно пункту 1.3 Правил учета тепловой энергии расчеты потребителей тепловой энергии с энергоснабжающими организациями за полученное ими тепло осуществляются на основании показаний приборов учета и контроля параметров теплоносителя, установленных у потребителя и допущенных в эксплуатацию в качестве коммерческих в соответствии с требованиями данных Правил.

В силу пункта 1 Правил учета тепловой энергии «приборы учета» - это приборы, которые выполняют одну или несколько функций: измерение, накопление, хранение, отображение информации о количестве тепловой энергии, массе (или объеме), температуре, давлении теплоносителя и времени работы самих приборов.

Пунктом 1.6 Правил учета тепловой энергии установлено, что уровень оснащенности узлов учета источников теплоты и минимально необходимую степень оснащенности узлов учета потребителей средствами измерений определяются в зависимости от схемы теплоснабжения и зафиксированной в Договоре величины тепловой нагрузки.

«Узел учета» в силу пункта 1 указанных Правил — это комплект приборов и устройств, обеспечивающий учет тепловой энергии, массы (или объема) теплоносителя, а также контроль и регистрацию его параметров.

Однако, в данном случае речь идет об опломбировке и принятии в эксплуатацию обычных приборов учета

горячей воды у населения, а не приборов учета и тем более не узлов учета, принятие в эксплуатацию которых действительно предполагает комплекс мероприятий с разработкой и согласованием соответствующей технической документации.

«Водосчетчик» согласно пункту 1 Правил учета тепловой энергии — это измерительный прибор, предназначенный для измерения объема (массы) воды (жидкости), протекающей в трубопроводе через сечение, перпендикулярное направлению скорости потока.

При установке индивидуальных приборов учета (счетчиков) горячей воды, как и счетчиков холодной воды, гражданам выдается паспорт на средство измерения (счетчик), а также акт о приемке в эксплуатацию прибора учета (счетчика).

Пункт 7 Правил учета тепловой энергии содержит требования только к допуску в эксплуатацию узла учета тепловой энергии.

Правила предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307, требований к процедуре приемки в эксплуатацию приборов (счетчиков) учета горячей воды и опломбировки также не содержат.

Согласно пункту 7 указанных Правил собственники помещений в многоквартирном доме и собственники жилых домов вносят плату за приобретенные у ресурсоснабжающей организации объемы (количество) холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также за оказанные услуги водоотведения исходя из показаний приборов учета, установленных на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме или принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Общий объем (количество) потребленных холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также отведенных сточных вод, определенный исходя из показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, распределяется между указанными собственниками в порядке, установленном пунктом 21 Правил, а при наличии во всех помещениях многоквартирного дома индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета - пропорционально их показаниям.

В силу части 5 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 января 2012 года собственники жилых домов, за исключением указанных в части 6 данной статьи, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, природного газа, электрической энергии.

Соответственно, действующее законодательство предусматривает энергоснабжение жилых домов с определением количества энергии как общедомовыми приборами учета, входящими в состав коммерческого узла учета, так и индивидуальными приборами учета (счетчиками).

Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации регламентировано, что организация ВКХ (пункт 89) имеет право: осуществлять контроль за правильностью учета объемов водопотребления и водоотведения абонентами и субабонентами; осуществлять лабораторный контроль за составом сточных вод абонентов; применять меры экономического воздействия за несоблюдение требований Правил в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации или договором; прекращать (ограничивать) отпуск абонентам питьевой воды и прием от них сточных вод в случаях, предусмотренных Правилами; отключать без уведомления владельцев самовольно возведенных устройств и сооружений для присоединения к системам водоснабжения и канализации; отказать в выдаче технических условий на присоединение к системам водоснабжения и (или) канализации в случае отсутствия технической возможности; получать от абонентов необходимые сведения и материалы, относящиеся к их системам водоснабжения и канализации; требовать возмещения ущерба, причиненного системам коммунального водоснабжения и канализации.

Данный перечень прав, закрепленный в законодательстве за организациями ВКХ, является исчерпывающим.

В пункте 87 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации регламентирован перечень обязанностей Организаций ВКХ, к числу которых отнесены следующие: выдача абоненту (заказчику) технических условий на присоединение к системам водоснабжения и канализации; участие в приемке в эксплуатацию устройств и сооружений для присоединения к системам водоснабжения и канализации и узлов учета; и др.

Кроме того, в пункте 36 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации указано, что до начала разработки технической документации на проектирование узла учета абонент может получить в организации водопроводно-канализационного хозяйства исходные данные, а также рекомендации по типам и характеристикам средств измерений. При этом, выбор средств измерений и схемы учета осуществляет абонент.

Согласно пункту 37 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации проектирование, монтаж и эксплуатация узлов учета производятся в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, Правилами и инструкциями изготовителей средств измерений.

В соответствии с пунктом 38 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации абонент до начала комплектации узла учета представляет техническую документацию (проект, рабочие чертежи, эскиз, схему) организации водопроводно-канализационного хозяйства, которая в течение не более 15 дней письменно сообщает о замечаниях либо их отсутствии. Непредставление письменного сообщения в указанный срок считается отсутствием замечаний.

В силу абзаца 3 пункта 39 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации организация ВКХ обязана произвести опломбировку задвижки на обводных линиях.

В соответствии с пунктом 40 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации абонент назначает лиц, ответственных за содержание узла учета, сохранность его оборудования, целостность пломб на средствах измерений и задвижке на обводной линии.

Согласно пункту 41 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации приемка в эксплуатацию узла учета осуществляется при участии представителя организации водопроводно-канализационного хозяйства.

Средства измерений должны быть проверены и опломбированы организацией, имеющей соответствующую лицензию.

При этом, согласно разъяснениям Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, данным Министерством регионального развития Российской Федерации в письме от 14.05.2005 № 2220-АБ/70 «О применении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» в узле учета, оборудованном абонентом для обеспечения учета потребляемой питьевой воды и сбрасываемых стоков, устанавливаются средства измерений (счетчики, расходомеры, измерительные диафрагмы, интеграторы, манометры, термометры), а также другое оборудование и устройства, обеспечивающие условия для нормальной работы средств измерений, а именно прямолинейные участки трубопроводов до и после средств измерения (струевыпрямители, обратные клапаны, виброизолирующие вставки и т.д.), в соответствии с эксплуатационной документацией приборов.

В связи с этим пункт 41 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации предусматривает приемку в эксплуатацию не средства измерения, а узла учета, как совокупность приборов и устройств, обеспечивающих достоверный учет. В состав узла учета, как в его неотъемлемую часть, входят устройства, обеспечивающие защиту средств измерений от несанкционированного вмешательства в их работу, в том числе опломбирование задвижек на обводных линиях узлов учета в целях обеспечения защиты от несанкционированного использования абонентом обводной линии узла учета без средств измерения.

Мероприятия, которые могут и должны быть применены для обеспечения указанной в абзаце 2 пункта 39 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации защиты установленных в узле учета средств измерения от несанкционированного вмешательства в их работу, в Правилах не перечислены.

Указанная защита средств измерения, как правило, обеспечивается за счет опломбирования или опечатывания организацией ВКХ установки приборов (разъемных соединений с трубопроводом, линий

электрических связей) или установки специальных кожухов. В зависимости от способа монтажа средства измерения могут быть применены и другие методы их защиты, обеспечивающие невозможность вмешательства в работу приборов без повреждения примененных средств защиты.

В отдельных случаях, при наличии в средствах измерения встроенной системы защиты (например - система автоматической диагностики неисправностей и штатных ситуаций, энергонезависимый архив событий), по соглашению сторон дополнительные защитные мероприятия могут не применяться.

При рассмотрении представленной абонентом технической документации на узел учета Организация ВКХ проверяет возможность применения вышеуказанных средств защиты, а при выявлении невозможности, ненадежности или затрудненности их применения сообщает абоненту о необходимости разработки и дополнительного согласования с организацией ВКХ других мероприятий по обеспечению защиты средств измерения от несанкционированного вмешательства в их работу.

При приемке узла учета в эксплуатацию организацией ВКХ производится проверка соответствия предъявленных к осмотру узлов учета согласованной технической документации, в том числе: место размещения узлов учета и их схем; типов средств измерения; наличие средств измерения в перечне, утвержденном Ростехрегулированием, и действующего клейма поверителя на средствах измерения (или в паспортах средств измерений). Проверяется также исправность и работоспособность средств измерений, исправность запорной арматуры и другого оборудования в узле учета, работа которого может повлиять на достоверность ведения абонентом учета полученной питьевой воды или сбрасываемых сточных вод, а также обеспечение абонентом возможности применения вышеуказанных средств защиты.

Выполнение мероприятий по защите от несанкционированного вмешательства в работу средств измерения, установленных в узле учета, а также пломбирование задвижки на обводной линии узла учета и обеспечение абонентом их исправности (целостности) при эксплуатации узла учета являются существенными условиями приемки узла учета в эксплуатацию и применения показаний средств измерений при расчетах абонентов с организацией ВКХ за потребление питьевой воды и сброс сточных вод.

Таким образом, с учетом системного анализа требований Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, по мнению Челябинского УФАС России, приемка узла учета у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в эксплуатацию включает в себя следующий комплекс мероприятий, при выполнении которых организация ВКХ несет определенные затраты (на приобретение пломб, транспортные расходы, заработную плату работников, на которых возложена обязанность по рассмотрению документации, осмотру мест установки узлов учета, пломбирование и составление актов приемки в эксплуатацию и т.д.), а именно:

1) до начала комплектации узла учета: рассмотрение, представленной абонентом технической документации на узел учета (проект, рабочие чертежи, эскиз, схему);

2) при приемке узла учета в эксплуатацию: проверка соответствия предъявленного к осмотру узла учета согласованной технической документации, в том числе место размещения узла учета и его схема; типов средств измерения; наличие средств измерения в перечне, утвержденном Ростехрегулированием, и действующего клейма поверителя на средствах измерения (или в паспортах средств измерений); исправность и работоспособность средств измерений, исправность запорной арматуры и другого оборудования в узле учета, работа которого может повлиять на достоверность ведения абонентом учета полученной питьевой воды или сбрасываемых сточных вод, а также обеспечение абонентом возможности применения вышеуказанных средств защиты.

Однако, указанные Правила регулируют отношения между абонентами (заказчиками) и организациями ВКХ в сфере пользования централизованными системами водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, за исключением отношений между организациями ВКХ и гражданами.

Таким образом, ни нормы Гражданского кодекса Российской Федерации об энергоснабжении, ни иные правовые акты не предусматривают императивных норм, предписывающих теплоснабжающим и водоснабжающим организациям обязательную процедуру по приемке в эксплуатацию приборов учета горячей, холодной воды и их опломбировке у потребителей — граждан.

Тем не менее, согласно пункту 1 статьи 252 части II Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ затраты организаций должны быть не только экономически обоснованными, но оправданными.

В целях изучения и анализа порядка ценообразования ОАО «РЖД» в лице Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» на услуги по опломбировке средств измерения (приборов учета воды и

тепловой энергии) Челябинским УФАС России были направлены запросы Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» на предмет установления обоснованности стоимости указанных услуг.

Дирекцией по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» в адрес Челябинского УФАС России представлены следующие калькуляции стоимости услуг, связанных с опломбировкой (приемом в эксплуатацию) приборов учета воды и тепловой энергии:

– калькуляция на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла (утверждена Карталинским производственным участком тепловодоснабжения и водоотведения Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» 01.02.2009; стоимость услуги для населения составляет 1 088,55 руб. с НДС, для прочих потребителей – 1 469,54 руб. с НДС; действие калькуляции распространяется с 01.02.2009 по 30.06.2010);

– калькуляция стоимости оказания услуг по опломбировке узла учета (утверждена Карталинским региональным центром Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» 01.07.2010; стоимость услуги для населения составляет 537,50 руб. с НДС, для прочих потребителей – 691,10 руб. с НДС; действие калькуляции распространяется с 01.07.2010 по 31.12.2010). Согласно справке Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» от 04.04.2011 (вх. №4975 от 29.04.2011) данная калькуляция распространяет свое действие на 2011 год.

Снижение стоимости услуг по опломбировке приборов учета воды и тепловой энергии Карталинским региональным центром Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» связано с исключением из калькуляции на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010, транспортных расходов, сокращением количества работников, привлеченных к работам по опломбировке приборов учета, снижением нормы времени на выполнение работ, и как следствие, снижением размера накладных расходов, несмотря на увеличение их процентного соотношения.

Дирекцией по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» Карталинского направления при формировании стоимости услуг по опломбировке средств измерений (приборов учета воды и тепловой энергии) использован калькуляционный метод учета затрат с подразделением на прямые и косвенные затраты.

Калькуляция – представленный в табличной форме расчет затрат, расходов в денежном выражении на производство и сбыт единицы изделия или партии изделий, а также на осуществление работ и услуг.

Прямые расходы, затраты – расходы, непосредственно связанные с производством продукции, работ, услуг, производственные расходы, включаемые в себестоимость продукции, в прямые издержки производства.

Косвенные расходы – затраты, связанные с производством нескольких видов продукции, включаемые в их себестоимость не прямо, а косвенно, с помощью специальных расчетов, в соответствии с экономически обоснованными коэффициентами.

Согласно современному экономическому словарю (авторы: Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева 2006, 2009 издательство ИНФРА-М) (далее- Словарь) себестоимость продукции (работ, услуг) представляет собой стоимостную оценку используемых в процессе производства продукции (работ, услуг) природных ресурсов, сырья, материалов, топлива, энергии, основных фондов, трудовых ресурсов, а также других затрат на ее производство и реализацию.

Планирование себестоимости продукции – расчет величины затрат, необходимых для производства определенного объема, ассортимента и качества продукции, при нормальных организационных, технологических, экономических и экологических условиях.

Калькулирование себестоимости – совокупность методов учета затрат на производство, приемов и способов исчисления себестоимости готовой продукции (работ, услуг).

Затратная цена - величина цены товара, установленная исходя из затрат на его производство и обращение.

Исходя из калькуляции на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010, основными статьями затрат Карталинского производственного участка тепловодоснабжения и водоотведения Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» в структурах себестоимости услуг по опломбировке приборов учета воды и тепловой энергии являлись:

- заработная плата работников;
- транспортные расходы;

– косвенные расходы (накладные и общехозяйственные расходы общие для всех отраслей и хозяйств).

В данной калькуляции перечислены виды работ с указанием времени их выполнения и квалификации работников, а именно:

- выезд на место (водитель) – 1 чел.-час;
- согласование места, сверка схемы, изучение документации (мастер) – 0,3 чел.-часа;
- рекомендации по расчету подбора типа водомера и учет (инженер) – 0,1 чел.-час;
- рассмотрение заявления и согласование руководителем (руководитель) – 0,05 чел.-час;
- прием в эксплуатацию (контролер) – 1 чел.-час.

Согласно пункту 36 Постановления Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» (далее – Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации) исходные данные, а также рекомендации по типам и характеристикам средств измерений абонент может получить в организации водопроводно-канализационного хозяйства до начала разработки технической документации на проектирование узла учета. Такая информация абоненту необходима для того, чтобы абонент смог выбрать средство измерений и схему учета самостоятельно.

К тому же такая обязанность у организации водопроводно-канализационного хозяйства возникает только в том случае, если абонент обратится в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с просьбой предоставить исходные данные и рекомендации по типам и характеристикам средств измерений.

Такая работа как рассмотрение заявления и согласование руководителем, предусмотренная в калькуляции на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010, ни Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации, ни письмом Минрегиона РФ от 14.05.2005 № 2220-АБ/70 «О применении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», ни Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам», ни Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя (утв. Минтопэнерго РФ 12.09.1995 № Вк-4936) не предусмотрена.

На основании изложенного Комиссия Челябинского УФАС России считает включение затрат, связанных с рекомендациями по расчету подбора типа водомера и учет, рассмотрением заявления и согласованием руководителем, предусмотренных в калькуляции на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010, необоснованным и неоправданным.

При составлении калькуляции стоимости услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды и тепловой энергии необходимо, чтобы нормы времени и количество привлеченных работников были установлены в соответствии с необходимыми затратами времени на приемку приборов учета воды.

ГУП «Центр нормирования и информационных систем в жилищно-коммунальном хозяйстве» разработаны «Рекомендации по нормированию труда на установку, обслуживание и ремонт приборов учета и регулирования в жилищно-коммунальном хозяйстве. Часть 1. Нормы времени на установку, обслуживание и ремонт счетчиков воды», утвержденные Приказом Госстроя РФ от 16.08.2000 № 184 (далее – Рекомендации).

Рекомендации предназначены для определения трудоемкости и стоимости работ по установке, обслуживанию, ремонту счетчиков холодной и горячей воды. Рекомендации являются составной частью отраслевой нормативно-методической базы ценообразования на жилищно-коммунальные услуги.

Так, согласно пункту 3.2 Рекомендаций при обслуживании счетчика воды норма времени на визуальный осмотр, проверку наличия и нарушения пломбы на счетчике воды условным диаметром 15-20 мм составляет 0,05 чел.-час., условным диаметром 25-40 мм – 0,1 чел.-час.

Норма времени на составление акта (при нарушении правил эксплуатации прибора) с представителями абонента и предприятия водопроводно-канализационного хозяйства при обслуживании счетчика воды условным диаметром 15-20 мм (25-40 мм) составляет 0,3 чел.-час.

Норма времени на сдачу испытанного счетчика воды условным диаметром 15-20 мм (25-40 мм, 50-250 мм) госповерителю и его пломбировку согласно пункту 3.3 Рекомендаций составляет 0,1 чел.-час.

Нормами сборника предусмотрено выполнение работ в соответствии с требованиями правил техники безопасности (пункт 1.12 Рекомендаций). При этом нормы времени установлены уже с учетом необходимых затрат времени на подготовительно-заключительную работу, отдых и личные надобности, на переходы для обеспечения нормальной эксплуатации оборудования, входящего в зону обслуживания (пункт 1.10

Рекомендаций).

Нормы времени на проведение работ по приемке в эксплуатацию, учтенные Карталинским производственным участком теплоснабжения и водоотведения в калькуляции на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010, значительно превышают нормы времени, установленные Рекомендациями. Данный вывод подтверждает калькуляция стоимости оказания услуг по опломбировке узла учета, действующая с 01.07.2010 по настоящее время.

Норма времени на составление акта с представителями абонента и предприятия водопроводно-канализационного хозяйства и на сдачу испытанного счетчика воды условным диаметром 15-20 мм (25-40 мм) госповерителю и его пломбировку согласно пунктам 3.2. – 3.3 Рекомендаций составляет 0,4 чел.-час, когда как в калькуляции на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010, время на прием в эксплуатацию составляет 1 час.

Для оказания услуг по опломбировке средств измерений (приборов учета воды и тепловой энергии) Карталинским производственным участком теплоснабжения и водоотведения Дирекции по теплоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» задействован автомобиль ЗИЛ-431610. Согласно расчету суммы авансового платежа по транспортному налогу по каждому транспортному средству (по данным налогоплательщика) исчисленная сумма налога на автомобиль ЗИЛ-431610, подлежащая уплате в бюджет, составляет 3 264 руб. в год, а не 4 080 руб., как учтено в калькуляции на разрешение установки и опломбирование прибора учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010.

Также необходимо отметить, что большая часть всех расходов (52,2%), учтенных в калькуляции на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010, составляют накладные и общехозяйственные расходы общие для всех отраслей и хозяйств.

Косвенные расходы подлежат распределению по объектам калькулирования (по отдельным видам продукции (работ, услуг) пропорционально следующей базе:

- пропорционально одному виду прямых затрат, например пропорционально фонду оплаты труда;
- пропорционально общей величине прямых затрат;
- пропорционально нормативным величинам косвенных расходов;
- по методу прямого счета;
- дифференцированным способом с использованием процента.

Организации в качестве базы распределения могут выбрать только один из вышеперечисленных способов.

Размер накладных и общехозяйственных расходов Карталинским производственным участком теплоснабжения и водоотведения Дирекции по теплоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» рассчитаны исходя из фактически сложившихся затрат Дирекции по теплоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» за 2008 год. Накладные расходы согласно расчету накладных расходов за 2008 год, представленной Дирекцией по теплоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» письмом от 18.05.2011 (вх. № 5885 от 23.05.2011), состоят из общепроизводственных, общехозяйственных расходов и расходов на содержание административно-управленческого персонала. Согласно данному расчету накладные расходы распределяются пропорционально фонду оплаты труда. Размер накладных расходов Дирекции по теплоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» по факту за 2008 год составил 109 % от фонда оплаты труда.

Однако, размер накладных расходов, учтенных в калькуляции на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010, рассчитан не пропорционально фонду оплаты труда, а пропорционально общей величине прямых затрат, состоящих из заработной платы работников, социальных отчислений и транспортных расходов, что значительно увеличивает стоимость услуг по опломбировке приборов учета воды и тепловой энергии.

К тому же при формировании стоимости услуг по опломбировке приборов учета воды и тепловой энергии для потребителей г. Карталы включены накладные расходы в целом по Дирекции по теплоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД», а не по Карталинскому производственному участку теплоснабжения и водоотведения Дирекции по теплоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД».

Также в калькуляцию на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010, включены накладные расходы, не имеющие прямого отношения к оказанию услуг по опломбировке средств измерений (приборов учета воды и тепловой энергии), такие как:

- затраты по оплате труда производственного персонала за непроработанное время;
- командировки и подъемные работников, не относящихся к аппарату управления;

- содержание и эксплуатация оборудования, в том числе содержание и эксплуатация оборудования природоохранного назначения;
- обслуживание и текущий ремонт зданий, сооружений и инвентаря производственного назначения;
- капитальный ремонт;
- амортизация основных средств производственного назначения, так как амортизация автомобиля, задействованного в работах по опломбировке средств измерений, уже учтена в калькуляции отдельной строкой;
- арендные и лизинговые платежи;
- эксплуатация автомобилей, так как эти затраты уже учтены в калькуляции непосредственно для автомобиля, задействованного для оказания услуг по опломбировке средств измерений;
- техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей и автомобильных прицепов, так как эти затраты уже учтены в калькуляции непосредственно для автомобиля, задействованного для оказания услуг по опломбировке средств измерений;
- содержание внутреннего транспорта, кроме автомобильного, так как для оказания услуг по опломбировке средств измерений задействован только автомобиль;
- содержание персонала, не относящиеся к аппарату управления;
- командировки и подъемные работников, не относящихся к аппарату управления;
- обслуживание и текущий ремонт зданий, сооружений и инвентаря общехозяйственного назначения;
- амортизация основных средств общехозяйственного назначения;
- изобретательство и рационализаторство;
- транспортный налог, так как транспортный налог на автомобиль, задействованный для оказания услуг по опломбировке средств измерений уже учтен в калькуляции;
- прочие общехозяйственные расходы;
- командировки персонала аппарата управления;
- прочие затраты по содержанию аппарата управления.

Согласно расчету тарифа на услуги водоснабжения на 2009 год, утвержденному Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» для Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» Карталинского направления, накладные расходы в составе тарифа составляют 84,7% от зарплаты основных рабочих.

Согласно расчету тарифа на тепловую энергию на 2009 год, утвержденному Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» для Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» Карталинского направления, накладные расходы (цеховые и общехозяйственные расходы) в составе тарифа составляют 17,4% от зарплаты основных рабочих.

При таких обстоятельствах Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что размер накладных расходов, учтенных Карталинским производственным участком тепловодоснабжения и водоотведения Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» в калькуляции на разрешение установки и опломбирование приборов учета воды и тепла, действующей с 01.02.2009 по 30.06.2010, неоправданно высокий.

В калькуляции стоимости оказания услуг по опломбировке узла учета, действующей с 01.07.2010 по настоящее время, основными статьями затрат Карталинского регионального центра Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» в структурах себестоимости услуг по опломбировке приборов учета воды и тепловой энергии являются:

- заработная плата работников;
- накладные расходы с учетом общедорожного коэффициента.

Согласно данной калькуляции большая часть всех расходов (59,8%), составляют накладные расходы с учетом общедорожного коэффициента.

Размер накладных и общехозяйственных расходов Карталинским региональным центром Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» рассчитаны исходя из фактически сложившихся затрат Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» за 2009 год. Накладные расходы согласно расчету накладных расходов по Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» за 2009 год (представлена письмом от 18.05.2011 (вх. № 5885 от 23.05.2011), состоят из общепроизводственных, общехозяйственных расходов и расходов на содержание административно-управленческого персонала. Согласно данному расчету накладные расходы распределяются пропорционально фонду оплаты труда. Размер накладных расходов Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» по факту за 2009 год составил 178,8% от фонда оплаты труда, а с учетом общедорожного коэффициента (1,0531) – 188,3%.

Однако, согласно телеграмме ЮУЖД ОАО «РЖД» от 21.12.2010, представленной письмом Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» от 18.05.2011 (вх. № 5885 от 23.05.2011) общедорожный коэффициент, равный 1,0531, необходимо применять в 2011 году на увеличение общих для всех видов работ и

мест возникновения затрат и общехозяйственных расходов. К тому же при формировании стоимости услуг по опломбировке приборов учета воды и тепловой энергии для потребителей г. Карталы включены накладные расходы в целом по Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД», а не по Карталинскому производственному участку тепловодоснабжения и водоотведения Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД».

Кроме того, в калькуляцию стоимости оказания услуг по опломбировке узла учета, действующей с 01.07.2010 по настоящее время, также включены накладные расходы, не имеющие прямого отношения к оказанию услуг по опломбировке средств измерений (приборов учета воды и тепловой энергии), такие как:

- затраты по оплате труда производственного персонала за непроработанное время;
- командировки и подъемные работников, не относящихся к аппарату управления;
- содержание и эксплуатация оборудования, в том числе содержание и эксплуатация оборудования природоохранного назначения;
- обслуживание и текущий ремонт зданий, сооружений и инвентаря производственного назначения;
- капитальный ремонт;
- амортизация основных средств производственного назначения, так как для оказания услуг по опломбировке средств измерений автомобиль не используется;
- арендные и лизинговые платежи;
- эксплуатация автомобилей, так как для оказания услуг по опломбировке средств измерений автомобиль не используется;
- техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей и автомобильных прицепов, так как для оказания услуг по опломбировке средств измерений автомобиль не используется;
- содержание внутреннего транспорта, кроме автомобильного;
- содержание персонала, не относящиеся к аппарату управления;
- обслуживание и текущий ремонт зданий, сооружений и инвентаря общехозяйственного назначения;
- амортизация основных средств общехозяйственного назначения;
- изобретательство и рационализаторство;
- транспортный налог, так как для оказания услуг по опломбировке средств измерений автомобиль не используется;
- метрологическое обеспечение;
- прочие общехозяйственные расходы;
- командировки персонала аппарата управления;
- прочие затраты по содержанию аппарата управления.

Согласно расчету тарифа на услуги водоснабжения на 2010 год, утвержденному Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» для Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» Карталинского направления, накладные расходы в составе тарифа составляют 97% от зарплаты основных рабочих.

Согласно расчету тарифа на тепловую энергию на 2010 год, утвержденному Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» для Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» Карталинского направления, накладные расходы (цеховые и общехозяйственные расходы) в составе тарифа составляют 17,4% от зарплаты основных рабочих.

На основании изложенного Комиссия Челябинского УФАС России считает размер накладных расходов, учтенных Карталинским региональным центром Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» в калькуляции стоимости оказания услуг по опломбировке узла учета, действующей с 01.07.2010 по настоящее время, неоправданно высоким.

К тому же в ряде городов Челябинской области стоимость услуг по опломбировке средств измерений (приборов учета воды и тепловой энергии) с учетом транспортных расходов значительно ниже стоимости таких услуг в г. Карталы Челябинской области. В некоторых городах Челябинской области такие услуги проводятся ресурсоснабжающими организациями бесплатно.

Так, например, в г. Челябинске стоимость услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета горячей и холодной воды для физических и юридических лиц у МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» зависит от количества необходимых опломбировок приборов (узлов) учета составляет:

- для физических лиц стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) одного прибора учета воды составляет 330 руб. с НДС, 2-х приборов учета – 440 руб. с НДС, 3-х приборов учета – 550 руб. с НДС, 4-х приборов учета – 660 руб. с НДС, 6-ти приборов учета – 880 руб. с НДС, 8-и приборов учета – 1 110 руб. с НДС;
- для юридических лиц стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) одного прибора учета воды составляет 560 руб. с НДС, 2-х приборов учета – 750 руб. с НДС, 3-х приборов учета – 930 руб. с НДС, 4-х

приборов учета – 1 120 руб. с НДС, 6-ти приборов учета – 1 480 руб. с НДС, 8-и приборов учета – 1 850 руб. с НДС;

В г. Магнитогорске Челябинской области услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета холодной воды МП трест «Водоканал» производится без взимания оплаты. Оплата за услуги взимается только в случае самовольного нарушения целостности пломб. МП трест «Водоканал» оказывает услуги юридическим и физическим лицам, проживающих в частном секторе. С 01.07.2010 услугу на приемку в эксплуатацию индивидуальных квартирных приборов учета воды предоставляет МП «ЕРКЦ». Стоимость услуги при опломбировании счетчика воды составляет 150,61 руб. с НДС.

В г. Златоусте Челябинской области стоимость услуг по опломбировке одного прибора учета воды в жилом фонде составляет 260 руб. с НДС, 2-х приборов – 300 руб. с НДС.

В г. Миассе Челябинской области с 01.03.2011 стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды для юридических лиц составляет 327,60 руб. с НДС, на повторную опломбировку – 272,90 руб. с НДС, для юридических лиц, располагающихся в нежилых помещениях в жилых домах – 301,35 руб. с НДС. Стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды для физических лиц зависит от количества необходимых опломбировок приборов учета: стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) одного прибора учета воды составляет 250 руб. с НДС, 2-х приборов учета – 280 руб. с НДС, 3-х приборов учета – 330 руб. с НДС, 4-х приборов учета – 360 руб. с НДС.

В г. Нязепетровске Челябинской области стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета холодной и горячей воды для физических и юридических лиц составляет 250 руб. Повторная опломбировка (прием в эксплуатацию) приборов учета воды производится бесплатно по заявке абонента.

При таких обстоятельствах Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу о том, что стоимость: услуг по разрешению установки и опломбированию одного прибора учета воды или тепла в размере 1 088,55 руб. с НДС для населения и 1 469,54 с НДС для прочих потребителей, утвержденные Карталинским производственным участком тепловодоснабжения и водоотведения Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» 01.02.2009, а также услуг по опломбировке узла учета в размере 537,50 руб. с НДС для населения и 691,10 с НДС для прочих потребителей, утвержденная Карталинским региональным центром Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» 01.07.2010, является экономически необоснованной и неоправданно высокой.

Таким образом, ОАО «РЖД» своими действиями, выразившимися в установлении и поддержании необоснованно и неоправданно высокой стоимости услуг по разрешению установки и опломбированию одного прибора учета воды или тепла в размере 1 088,55 руб. с НДС для населения и 1 469,54 с НДС для прочих потребителей, а также услуг по опломбировке узла учета в размере 537,50 руб. с НДС для населения и 691,10 с НДС, нарушило часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать доминирующим положение ОАО «РЖД» на рынках:

- сбора, очистки и распределения воды Карталинского муниципального района Челябинской области;
- услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области;
- производства, передачи и распределения пара и горячей воды (тепловой энергии) Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области в пределах объектов муниципального жилого фонда, указанных в Приложении № 1 к письму Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» от 27.06.2011 (вх. № 7560 от 27.06.2011);
- на рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета тепловой энергии) Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области в пределах объектов муниципального жилого фонда, указанных в Приложении № 1 к письму Дирекции по тепловодоснабжению ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» от 27.06.2011 (вх. № 7560 от 27.06.2011).

2. Признать действия ОАО «РЖД», выразившиеся в установлении и поддержании необоснованно и неоправданно высокой стоимости услуг:

- по разрешению установки и опломбированию прибора учета воды или тепла в размере 1 088,55 руб. с НДС

для населения и 1 469,54 с НДС для прочих потребителей в 2009 году и в 1 полугодии 2010 года;
- по опломбировке узла учета в размере 537,50 руб. с НДС для населения и 691,10 с НДС для прочих потребителей с 01.07.2010 подату вынесения решения, противоречащими части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции;

3. Выдать ОАО «РЖД» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства;

4. Передать материалы дела № 25-03/11 должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы по делам об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

А.А. Козлова

Члены Комиссии:

Т.А. Ветрова

И.В. Суханов

Д.А. Дозморова

С.Е. Кулакова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 19

29 июня 2011 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	Козлова А.А. – руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии	Ветрова Т.А. – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
	Суханов И.В. - начальник отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;
	Дозморова Д.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
	Кулакова С.Е. – ведущий специалист-эксперт
	отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.06.2011 по делу № 25-03/11 о нарушении ОАО «Российские железные дороги» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Российские железные дороги» в срок до 10 августа 2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в установлении и поддержании необоснованно и неоправданно высокой стоимости услуг;

1.1. по разрешению установки и опломбированию прибора учета воды или тепла в размере 1 088,55 руб. с НДС для населения и 1 469,54 с НДС для прочих потребителей в 2009 году и в 1 полугодии 2010 года;

1.2. по опломбировке узла учета в размере 537,50 руб. с НДС для населения и 691,10 с НДС для прочих потребителей с 01.07.2010.

2. ОАО «Российские железные дороги» в срок до 10 августа 2011 года установить экономически обоснованную стоимость услуги по опломбировке средств измерения (приборов учета воды и тепловой энергии), а именно исключить следующие накладные расходы непосредственно не связанные с опломбировкой приборов учета воды и тепловой энергии: затраты по оплате труда производственного персонала за непроработанное время; командировки и подъемные работников, не относящихся к аппарату управления; содержание и эксплуатация оборудования, в том числе содержание и эксплуатация оборудования природоохранного назначения; обслуживание и текущий ремонт зданий, сооружений и инвентаря производственного назначения; капитальный ремонт; амортизация основных средств производственного назначения; арендные и лизинговые платежи; эксплуатация автомобилей; техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей и автомобильных прицепов; содержание внутреннего транспорта, кроме автомобильного; содержание персонала, не относящиеся к аппарату управления; обслуживание и текущий ремонт зданий, сооружений и инвентаря общехозяйственного назначения; амортизация основных средств общехозяйственного назначения; изобретательство и рационализаторство; транспортный налог; метрологическое обеспечение; прочие общехозяйственные расходы; командировки персонала аппарата управления; прочие затраты по содержанию аппарата управления.

3. ОАО «Российские железные дороги» в срок до 15 августа 2011 года сообщить Челябинскому УФАС России о выполнении настоящего предписания (представить экономически обоснованную стоимость услуги, указанную в пункте 2 настоящего предписания, с приложением копий подтверждающих документов).

Председатель Комиссии:

А.А. Козлова

Члены Комиссии:

Т.А. Ветрова

И.В. Суханов

Д.А. Дозморова

С.Е. Кулакова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.