

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 353/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 марта 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Профи-С» (далее – Заявитель) на действия администрации Таманского сельского поселения Темрюкского района при проведении электронного аукциона: «Строительство тротуара по ул. Пролетарской от ул. Октябрьской до ул. Котовского в станице Тамань» (извещение № 0118300012816000002) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в аукционе.

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Таманского сельского поселения Темрюкского района проводился электронный аукцион: «Строительство тротуара по ул. Пролетарской от ул. Октябрьской до ул. Котовского в станице Тамань» (извещение № 0118300012816000002).

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 285 148,00 руб.

Согласно протоколу №0118300012816000002-1 рассмотрения заявок на участие в

электронном аукционе от 04.03.2016г. ООО «Профи-С» отказано в допуске по основанию, предусмотренному п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе – несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе. Поз.1 «Керосин для технических целей». УРЗ не сделал конкретного предложения по позициям, установленным Заказчиком. Заказчик установил требование: Керосин для технических целей марок: КТ-1 и КТ-2.

Поз.2 «Битум». Предложение УРЗ: В зависимости от класса и вязкости жидкие битумы марки: СГ 40/70, СГ 70/130, СГ 130/200, МГ 40/70, МГ 70/130, МГ 130/200. По физико-химическим показателям жидкие битумы соответствуют требованиям: Условия вязкости по вискозиметру с отверстием 5мм при 60°C, с, 400÷200. Количество испарившегося разжижителя, %5. Температура размягчения остатка после определения количества испарившегося разжижителя, °С, 28. Температура вспышки, определяемая в открытом тигле, °С, 45. Заказчик установил требование: В зависимости от класса и вязкости жидкие битумы марки: СГ 40/70, СГ 70/130, СГ 130/200, МГ 40/70, МГ 70/130, МГ 130/200.

Поз.4 «Брусья». Предложение УРЗ: Брусья из древесных хвойных пород: сосны, ели пихты, лиственницы, кедра. Заказчик установил требование: Брусья из древесных хвойных пород: сосны, ели пихты, лиственницы, кедра. Согласно инструкции по составлению заявки: Предложение участника должно позволять идентифицировать каждую товарную позицию при описании объекта закупки, в отношении показателя которой подается предложение. Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке товара. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров, если иное прямо не предусмотрено настоящей инструкцией или непосредственно описанием объекта закупки. Если часть параметров эквивалентности приведены на изображении, УРЗ обязан указать их точные значения в соответствии с данной инструкцией. В случае, если характеристики указаны в словесной инструкции «Х и У», «Х, У», считать, что все характеристики являются требуемыми Заказчиком. Исключением является случай, если в описании параметров эквивалентности присутствует обобщающее слово или фраза, после которого (-ой) стоит знак «:» и значения параметра эквивалентности разделены союзом «и», запятой «,», при этом данные параметры указывают на многообразные варианты исполнения одного и того же товара. В таком случае УРЗ должен выбрать только одну точную характеристику товара. Вследствие несоблюдения указанного раздела инструкции по заполнению заявки аукционной комиссии, невозможно определить к какой марке относятся значения характеристик, указанных УРЗ.

Поз.6 «Раствор» УРЗ не сделал предложение характеристики «Марка по подвижности». Предложение УРЗ: Раствор кладочный, цементный любой марки по подвижности согласно ГОСТ 28013-98. Требование Заказчика: «Раствор кладочный, цементный любой марки по подвижности согласно ГОСТ 28013-98».

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: «В случае, если заказчиком применен термин «любой» в сопровождении ссылки на определенный стандарт, например, ГОСТ, участником в заявке должно быть указано одно значение данного параметра (например, при требовании: цвет краски МА-015 любой в соответствии

с ГОСТ 8292-85 участником должно быть указано, например, цвет краски МА-015 кремовая в соответствии с ГОСТ 8292-85)». Вследствие несоблюдения указанного раздела инструкции по заполнению заявки аукционной комиссии, невозможно определить к какой марке относятся значения характеристик, указанных УРЗ в заявке.

Поз.7 «Щебень». УРЗ сделал предложение не соответствующее требованиям Заказчика и ГОСТ. Предложение УРЗ: Щебень из горных пород для строительных работ, фракции 20-40мм. Требование Заказчика: Щебень из горных пород для строительных работ, фракции св. 20 до 40 мм. В соответствии с ГОСТ 8267-93. Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия: 4.2. Основные параметры и размеры. 4.2.1 Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: от 5(3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80(70) мм и смеси фракций от 5(3) до 20 мм.

В соответствии с п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Техническом задании установлено: Поз.1 «Керосин для технических целей марок: КТ-1 и КТ-2». (Согласно инструкции: Исключением является случай, если в описании параметров эквивалентности присутствует обобщающее слово или фраза, после которого (-ой) стоит знак «:» и значения параметра эквивалентности разделены союзом «и», запятой «,», при этом данные параметры указывают на многообразные варианты исполнения одного и того же товара. В таком случае УРЗ должен выбрать только одну точную характеристику товара). Поз. 2 «Битум нефтяной жидкий». В зависимости от класса и вязкости жидкие битумы марки: СГ 40/70, СГ 70/130, СГ 130/200, МГ 40/70, МГ 70/130, МГ 130/200. (Согласно инструкции: Исключением является случай, если в описании параметров эквивалентности присутствует обобщающее слово или фраза, после которого (-ой) стоит знак «:» и значения параметра эквивалентности разделены союзом «и», запятой «,», при этом данные параметры указывают на многообразные варианты исполнения одного и того же товара. В таком случае УРЗ должен выбрать только одну точную

характеристику товара). Поз. 4 «Брусья» Брусья из древесных хвойных пород: сосны, ели пихты, лиственницы, кедра. (Согласно инструкции: Предложение участника должно позволять идентифицировать каждую товарную позицию при описании объекта закупки, в отношении показателя которой подается предложение. Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке товара. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров, если иное прямо не предусмотрено настоящей инструкцией или непосредственно описанием объекта закупки.

Если часть параметров эквивалентности приведены на изображении, УРЗ обязан указать их точные значения в соответствии с данной инструкцией. В случае, если характеристики указаны в словесной конструкции «X и Y», «X, Y», считать, что все характеристики являются требуемыми Заказчиком. Исключением является случай, если в описании параметров эквивалентности присутствует обобщающее слово или фраза, после которого (-ой) стоит знак «:» и значения параметра эквивалентности разделены союзом «и», запятой «,», при этом данные параметры указывают на многообразные варианты исполнения одного и того же товара. В таком случае УРЗ должен выбрать только одну точную характеристику товара.

Вследствие несоблюдения указанного раздела инструкции по заполнению заявки аукционной комиссии, невозможно определить к какой марке относятся значения характеристик, указанных УРЗ. В случае, если диапазон значений показателя сопровождается словами «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум», символом «-», «...» УРЗ должен указать одно точное значение параметра товара, при этом значения не должны сопровождаться словами «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум», символом «-», «...». Исключением является применение символа «-» внутри термина, определяющего характеристику товара (например, желто-зеленый, марки БН-30/70). Поз.6 «Раствор» Раствор кладочный, цементный любой марки по подвижности согласно ГОСТ 28013-98. (Согласно инструкции: В случае, если заказчиком применен термин «любой» в сопровождении ссылки на определенный стандарт, например, ГОСТ, участником в заявке должно быть указано одно значение данного параметра (например, при требовании: цвет краски МА-015 любой в соответствии с ГОСТ 8292-85 участником должно быть указано, например, цвет краски МА-015 кремовая в соответствии с ГОСТ 8292-85)). Вследствие несоблюдения указанного раздела инструкции по заполнению заявки аукционной комиссии невозможно определить какой марке относятся значения характеристик, указанных УРЗ в заявке). Поз.7 «Щебень» Щебень из горных пород для строительных работ, фракции св. 20 до 40 мм. В соответствии с ГОСТ 8267-93. Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия: 4.2. Основные параметры и размеры. 4.2.1 Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: от 5(3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80(70) мм и смеси фракций от 5(3) до 20 мм.

В составе первой части заявки ООО «Профи-С» предложило: поз.1 «Керосин для технических целей», поз.2 «Битум», поз.6 «Раствор» не сделано конкретных предложений. Поз.4 «Брусья» Брусья из древесных хвойных пород: сосны, ели пихты, лиственницы, кедра. Поз.7 «Щебень» Щебень из горных пород для строительных работ, фракции 20-40мм.

В соответствии с ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отказ в допуске ООО «Профи-С» не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профи-С» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0118300012816000002).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.