

АО «Центральная ППК»

Новорязанская ул., д. 18, стр. 22,
Москва, 107078

ООО «РТС-тендер»

Тараси Шевченко н.у., д. 40А,
пол

Мо

Общероссийская Общественная
Организация «Безопасное
Отечество»

Верхний Предтеченский пер.,
д. 11А, стр. 3, помещ. 13,
Москва, 123242

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-212/23

**по результатам рассмотрения жалобы Общероссийской
Общественной Организации «Безопасное Отечество» на действия
(бездействие) заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным
законом
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

01.06.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – начальника отдела рассмотрения жалоб № 4 Управления контроля размещения государственного заказа Бомбыря Д.С.,

членов Комиссии ФАС России:

заместителя начальника правового отдела № 2 Управления контроля размещения государственного заказа Вышегурова И.Х.,

заместителя начальника правового отдела № 1 Управления контроля размещения государственного заказа Гузачевой Е.А.,

при участии представителей:

АО «Центральная ППК»: Поливкина А.П. (доверенность от 02.12.2019 № 1819-Д),

Общероссийская Общественная Организация «Безопасное Отечество»: Ефремова Е.О. (доверенность от 22.05.2023 № 1),

представители ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и

месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу Общероссийской Общественной Организации «Безопасное Отечество»

от 19.05.2023 № 15 на действия (бездействие) заказчика

АО «Центральная ППК» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов

и имущества заказчика, в том числе при его транспортировке

при осуществлении пассажирских железнодорожных перевозок на Казанском, Павелецком, Савеловском, Киевском, Рижском, Белорусском, Ярославском, Курском, Горьковском направлениях Московской железной дороги, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых, установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, оказания охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах с учетом требований законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности

(извещение № 32312363784), в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба Общероссийской Общественной Организации «Безопасное Отечество» (далее – Заявитель) от 19.05.2023 № 15 на действия (бездействие) заказчика АО «Центральная ППК» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества заказчика, в том числе при его транспортировке при осуществлении пассажирских железнодорожных перевозок на Казанском, Павелецком, Савеловском, Киевском, Рижском, Белорусском, Ярославском, Курском, Горьковском направлениях Московской железной дороги, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых,

установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, оказания охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах с учетом требований законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности (извещение № 32312363784) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением

о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Центральная ППК», утвержденным Советом директоров АО «Центральная ППК» (протокол от 28.12.2018 № 21/18) (в редакции с изменениями, утвержденными Советом директоров АО «Центральная ППК» 20.03.2023 (протокол от 20.03.2023 № 4/23) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом

о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки

и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация

об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение), конкурсной документацией (далее – Документация):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 05.05.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 1 325 678 508 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 31.05.2023;

4. На участие в Конкурсе подана 1 заявка.
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе – 31.05.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе, до участия в закупке допущен 1 участник.
7. Дата подведения итогов – 31.05.2023.
8. По результатам подведения итогов Конкурс признан несостоявшимся, в связи с чем Заказчиком принято решение о заключении договора с единственным участником Конкурса ООО ЧОО «АЭРОГРАД» с предложением о цене договора в размере 1 318 447 534, 32 руб.

В соответствии с частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе заседания 23.05.2023 Комиссией ФАС России на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции с целью изучения представленных материалов срок рассмотрения Жалобы продлен до 01.06.2023.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном

в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком ненадлежащим образом осуществлено описание предмета закупки.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные

заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен указать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 22 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» частная охранная деятельность не распространяется на объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, защита которых от актов незаконного

вмешательства осуществляется подразделениями транспортной безопасности в соответствии с Федеральным [законом](#) от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Закон о транспортной безопасности).

При этом частью 7.1 статьи 1 Закона о транспортной безопасности установлено, что подразделения транспортной безопасности - осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

В соответствии с Извещением, Документацией предметом закупки является оказание услуг по охране объектов и имущества заказчика, в том числе при его транспортировке при осуществлении пассажирских железнодорожных перевозок на Казанском, Павелецком, Савеловском, Киевском, Рижском, Белорусском, Ярославском, Курском, Горьковском направлениях Московской железной дороги, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, оказания охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах с учетом требований законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что Заказчиком ненадлежащим образом осуществлено описание предмета закупки, поскольку в соответствии с техническим заданием Документации на исполнителя по договору, заключаемому по результатам Конкурса, возложены обязанности по оказанию услуг, оказание которых, по мнению Заявителя, в силу действующего законодательства Российской Федерации осуществляется подразделениями транспортной безопасности и на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что описание предмета закупки осуществлено Заказчиком с учетом требований Закона о транспортной безопасности и содержит исключительно перечень услуг, на которые частная охранная деятельность распространяется.

Кроме того, представителем Заказчика представлена информация о позиции плана закупки Заказчика, содержащая сведения о проведении в 2023 году иной процедуры на оказание охранных услуг, осуществляемых исключительно подразделениями транспортной безопасности в соответствии с требованиями Закона о транспортной безопасности.

Таким образом, изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия ФАС России установила, что действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Положения о закупке, в связи с чем Комиссия ФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Жалобы.

Вместе с тем Заявителем не представлено достаточных доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общероссийской Общественной Организации «Безопасное Отечество» (ИНН: 7725350157; ОГРН: 1117799008700) от 19.05.2023 № 15 на действия (бездействие) заказчика АО «Центральная ППК» (ИНН: 7705705370; ОГРН: 1057749440781) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества заказчика, в том числе при его транспортировке при осуществлении пассажирских железнодорожных перевозок на Казанском, Павелецком, Савеловском, Киевском, Рижском, Белорусском,

Ярославском, Курском, Горьковском направлениях Московской железной дороги, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых, установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, оказания охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах с учетом требований законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности (извещение № 32312363784) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течении трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: Д.С. Бомбырь

Члены Комиссии ФАС России: И.Х. Вышегуров

Е.А. Гузачева

[Исп.Кулыгин А.В.](#)

[тел.8\(499\)755-23-23 вн. 090-193](#)

2023-65934