

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 02 сентября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 04 сентября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС
Комиссии: России;

Члены - Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля
Комиссии Челябинского УФАС России;

Члены - Тараскина А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела
Комиссии антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 56-04-18.1/14 ООО «Юрисдикция» на действия ОАО «Увельская типография», выразившиеся в размещении информации об открытом конкурсе в электронной по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита на сайте www.zakupki.gov.ru в разделе 44-ФЗ и размещении данной информации в разделе 223-ФЗ (извещение № 31401177019), в присутствии директора ОАО «Увельская типография»

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Юрисдикция» на действия ОАО «Увельская типография», выразившиеся в размещении информации об открытом конкурсе в электронной форме по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита на сайте www.zakupki.gov.ru в разделе 44-ФЗ и размещении данной информации в разделе 223-ФЗ (извещение № 31401177019).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что 22.05.2014 ОАО «Увельская типография» на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита.

Дата окончания приема заявок: 05.06.2014.

Дата рассмотрения заявок и принятия решения: 05.06.2014.

Дата подведения итогов: 05.06.2014.

ООО «Юрисдикция» в жалобе от 25.08.2014 вх. № 13029 считает нарушением статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) действия ОАО «Увельская типография», выразившиеся в размещении информации об открытом конкурсе в электронной форме по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита на сайте www.zakupki.gov.ru в разделе 44-ФЗ и размещение данной информации в разделе 223-ФЗ (извещение № 31401336298).

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

В части 1 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

В постановлении Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» указано, что информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг подлежащая размещению в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, подлежит размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

ООО «Юрисдикция» считает, что опубликование информации о проведении конкурса в информационной системе, предназначенной для проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и не предназначенной для проведения закупок в рамках Федерального закона о контрактной системе, является нарушением положений Федерального

закона о контрактной системе и не может быть признано надлежащим способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе.

Допущенные нарушения по мнению ООО «Юрисдикция», ограничивают круг потенциальных участников открытого конкурса в связи с тем, что осуществить поиск нужной закупки по 44-ФЗ не представляется возможным.

Письмом от 28.08.2014 вх. № 13351 ОАО «Увельская типография» представила возражения на жалобу ООО «Юрисдикция» от 25.08.2014 вх. № 13029, а также директор ОАО «Увельская типография» пояснил следующее.

При осуществлении закупочной деятельности ГУП «Продовольственная корпорация Челябинской области» руководствуется положениями Закона о закупках в силу пункта 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, поэтому для размещения информации о проводимых закупочных процедурах на сайте www.zakupki.gov.ru имеет зарегистрированный «Личный кабинет 223-ФЗ». Доступа в «Личный кабинет 44-ФЗ (94-ФЗ) ОАО «Увельская типография» не имеет.

ОАО «Увельская типография» имеет утвержденное 19.12.2011 директором положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Увельская типография» (далее – Положение о закупках).

В пункте 1.3 Положения о закупках указано, что данное положение не регулирует отношения, определенные в части 4 статьи 1 Закона о закупках.

В части 4 статьи 1 Закона о закупках указано, что Закон о закупках не регулирует отношения, связанные с:

1) куплей-продажей ценных бумаг, валютных ценностей, драгоценных металлов, а также заключением договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (за исключением договоров, которые заключаются вне сферы биржевой торговли и исполнение обязательств по которым предусматривает поставки товаров);

2) приобретением заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле;

3) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) закупкой в области военно-технического сотрудничества;

5) закупкой товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг;

7) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в

соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»:

8) заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для субъектов оптового рынка - участников обращения электрической энергии и (или) мощности;

9) осуществлением кредитной организацией лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками;

10) определением, избранием и деятельностью представителя владельцев облигаций в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах.

В постановлении Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» указано, что информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг подлежащая размещению в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, подлежит размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Указаний на размещение информации о закупке в какой-либо подсистеме (разделе) сайта www.zakupki.gov.ru действующее законодательство не содержит.

Конкурсная документация (извещение № 31401177019) размещена на сайте www.zakupki.gov.ru.

Поисковая система сайта www.zakupki.gov.ru позволяет найти извещение № 31401177019, поскольку первоначально предусматривается поиск во всех вкладках 223-ФЗ, 44-ФЗ, 94-ФЗ, а сужение поиска возможно произвести самим пользователям путем исключения из поиска какой-либо вкладки.

Также, ОАО «Увельская типография» считает, что законные права и интересы ООО «Юрисдикция» не нарушены и не ущемлены при неразмещении информации об открытом конкурсе в электронной форме по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита на сайте www.zakupki.gov.ru в разделе 44-ФЗ и размещение данной информации в разделе 223-ФЗ (извещение № 31401336298), поскольку ООО «Юрисдикция» не является аудиторской организацией и не могло бы принять участие в данной закупочной процедуре.

05.09.2014 Комиссией ОАО «Увельская типография» составлен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита, из которого следует, что для участия в конкурсе подана заявка от ООО «АФНА».

09.06.2014 между ОАО «Увельская типография» и ООО «АФИНА» заключен договор № А-58/14 на оказание услуг по осуществлению ежегодного обязательного аудита.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения директора ОАО «Увельская типография», Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» предусмотрено, что договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными **путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе** в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В постановлении Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» указано, что информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг подлежащая размещению в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, **подлежит размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.**

ОАО «Увельская типография» извещением № 31401177019 на сайте www.zakupki.gov.ru разместило информацию **об открытом конкурсе в электронной форме по отбору аудиторской организации в целях заключения договора на осуществление обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.**

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что ОАО «Увельская типография» соблюдено требование части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» о том, что договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия **заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными **путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе**** в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

НУЖД.

Действующее законодательство содержит требование Заказчикам размещать информацию о проводимой закупке на сайте www.zakupki.gov.ru, что также было соблюдено ОАО «Увельская типография».

Ввиду того, что в ОАО «Увельская типография» поступила заявка на участие в открытом конкурсе (извещение № 31401177019), Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что аудиторская организация смогла на сайте www.zakupki.gov.ru найти информацию о проводимой ОАО «Увельская типография» закупке, что свидетельствует о том, что информация о проводимом открытом конкурсе (извещение № 31401177019) доступна и может быть найдена на сайте www.zakupki.gov.ru.

2. В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган **лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

ООО «Юрисдикция» не подавало заявку на участие в открытом конкурсе (извещение № 31401336298), также, заявитель не является аудиторской организацией, которая могла бы принять участие в проводимой ГУП «Продовольственная корпорация Челябинской области» закупке (извещение № 31401336298), что свидетельствует о том, что законные права и интересы ООО «Юрисдикция» **не могут быть ущемлены или нарушены в результате** неразмещения информации об открытом конкурсе в электронной форме **по отбору аудиторской организации в целях заключения договора на осуществление обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности** на сайте www.zakupki.gov.ru в разделе 44-ФЗ и размещение данной информации в разделе 223-ФЗ.

Проанализировав доводы жалобы ООО «Юрисдикция», собранные в процессе ее рассмотрения документы и информацию, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

3. Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно конкурсной документации ОАО «Увельская типография» дата начала приема заявок на участие в открытом конкурсе (извещение № 31401177019) по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита – 29.05.2014.

Дата окончания приема заявок – 05.06.2014.

Таким образом, общий период времени приема заявок на участие в открытом конкурсе (извещение № 31401177019) по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита составил 9 (девять) дней.

В части 1 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе указано, что извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что ОАО «Увельская типография» при проведении открытого конкурса (извещение № 31401177019) по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита не соблюдена продолжительность приема заявок на участие в открытом конкурсе, что является нарушением части 1 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе и несоблюдением порядка проведения открытого конкурса, предусмотренного частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Поскольку на момент поступления жалобы ООО «Юрисдикция» от 25.08.2014 вх. № 13029 в Челябинском УФАС России и на момент принятия решения по настоящему делу ОАО «Увельская типография» заключила договор с ООО «АФИНА» по результатам проведенного открытого конкурса (извещение № 31401177019), у Комиссии Челябинского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юрисдикция» на действия ОАО «Увельская типография», выразившиеся в неразмещении информации об открытом конкурсе в электронной по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита на сайте www.zakupki.gov.ru в разделе 44-ФЗ и размещение данной информации в разделе 223-ФЗ (извещение № 31401177019), необоснованной.
2. Признать в действиях ОАО «Увельская типография», выразившихся в сокращении срока приема заявок на участие в открытом конкурсе (извещение № 31401177019), нарушение части 1 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе и части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».
3. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М.Расторгуева

А.И. Тараскина