

Руководителю

ООО «Системы поддержки
бизнеса»

105005, г. Москва, ул. Бауманская,
д. 58/25, стр. 6

Руководителю

ООО «Центр Связь»

117593, г. Москва,
Соловьиный проезд, д. 2, офис 1

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «9» марта 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «14» марта 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда административного отдела Московского УФАС России <...>, рассмотрев дело № 1-11-1869/77-15 по признакам нарушения ООО «Системы поддержки бизнеса» ИНН 7701953332 (место нахождения: 105005, г. Москва, ул. Бауманская, д. 58/25, стр. 6) и ООО «Центр Связь» ИНН 7728797987 (место нахождения: 117593, г. Москва, Соловьиный проезд, д. 2, офис 1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, в присутствии на заседании: генерального директора ООО «Системы поддержки бизнеса» - <...> и генерального директора ООО «Центр Связь» - <...>,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 12.11.2015 № 305 в отношении ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь», было возбуждено дело № 1-11-1869/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/2260 от 27.01.2015, от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка).

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных сведений от Торговой площадки в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/ 24742 от 30.06.2015), Комиссией было установлено, что ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» приняли участие в 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025.

Ответчики, подав в ходе аукционов несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по 2 аукционам составило 5% от начальной (максимальной) цены контрактов.

На заседании Комиссии, состоявшемся 09.03.2016 в 15:00, присутствовал генеральный директор ООО «Системы поддержки бизнеса» - <...> и генеральный директор ООО «Центр Связь» - <...>.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ города Москвы «Московское городское агентство по телекоммуникациям» 17.06.2013 и 21.08.2014 было опубликовано 2 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025, предметом которых являлось соответственно:

- оказание услуг по техническому обслуживанию системы электроснабжения ГКУ «Мосгортелеком»;
- оказание услуг по обеспечению готовности источников бесперебойного питания ГКУ «Мосгортелеком» в 2015 -2016 годах.

Аукционы состоялись соответственно 27.06.2013 и 01.09.2014, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 4 149 166,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сни
0873200000713000030	Государственное казенное учреждение города Москвы "Московское городское агентство по телекоммуникациям"	Оказание услуг по техническому обслуживанию системы электроснабжения ГКУ «Мосгортелеком»	2 996 020,00	17.06.13	27.06.13	ООО «Системы поддержки бизнеса»	2 846 219	-5
0873200000714000025	Государственное казенное учреждение города Москвы "Московское городское агентство по телекоммуникациям"	Оказание услуг по обеспечению готовности источников бесперебойного питания ГКУ «Мосгортелеком» в 2015 -2016 годах	1 153 146,00	21.08.14	01.09.14	ООО «Центр Связь»	1 095 489	-5

По итогам 2 вышеуказанных аукционов ООО «Системы поддержки бизнеса» заключило контракт по цене 2 846 219 руб., ООО «Центр Связь» - контракт по цене 1 095 489 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь», осуществлялось с одних и тех же IP-адресов 62.216.47.6 и 31.13.63.202 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
Аукцион № 0873200000713000030			
ООО «Системы поддержки бизнеса»	62.216.47.6	62.216.47.6	31.13.63.202

ООО «Центр Связь»	62.216.47.6	62.216.47.6	
Аукцион № 0873200000714000025			
ООО «Системы поддержки бизнеса»	31.13.63.202	31.13.63.202	
ООО «Центр Связь»	31.13.63.202	31.13.63.202	31.13.63.202

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Бауманская, д. 58/25, стр. 6;
- г. Москва, Соловьиный проезд, д. 2.

Согласно сведениям представленным ответчиками (вх. № 27296 от 31.07.2015 и № 27428 от 03.08.2015), их фактическое место нахождения совпадает с адресами, указанными выше.

Таким образом, ответчики имели отличные адреса мест нахождения, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 62.216.47.6 и 31.13.63.202.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одних и тех же IP-адресов от ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались файлы заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл
Аукцион №0873200000713000030		
ООО «Системы поддержки бизнеса»	Forma_2	<...>
ООО «Центр Связь»	Форма_2	<...>
Аукцион №0873200000714000025		
ООО «Системы поддержки бизнеса»	ч-1_Форма_2	<...>
ООО «Центр Связь»	Форма_2-ч_1	<...>

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» и между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь», осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ООО «Системы поддержки бизнеса» (вх. № 5483 от 16.02.2016) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах № № 0873200000713000030, 0873200000714000025, проведенных 27.06.2013 и 01.09.2014, было реализовано соглашение, направленное на поддержание цены на торгах, заключенное в устной форме с ООО «Центр Связь».

Также ООО «Системы поддержки бизнеса» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «Центр Связь», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленная в адрес ООО «Центр Связь».

Второй ответчик — ООО «Центр Связь» (вх. 5561 от 17.02.2016) также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, чем подтвердило изложенные в заявлении ООО «Системы поддержки бизнеса» факты. ООО «Центр Связь» также сообщило об отказе от дальнейшего участия в соглашении.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь», представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми № № 0873200000713000030, 0873200000714000025.

Вышеуказанное соглашение участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025, позволило ООО «Системы поддержки бизнеса» выиграть аукцион № 0873200000713000030 по цене 2 846 219 руб., и ООО «Центр Связь» - аукцион № 0873200000714000025 по цене 1 095 489 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции за период с 01.06.2013 до 02.10.2014 на указанных аукционах в электронной форме Комиссия установила, что между ООО «Системы поддержки бизнеса» (ИНН 7701953332) и ООО «Центр Связь» (ИНН 7728797987) имелись конкурентные отношения на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000713000030,

0873200000714000025.

Продуктовыми границами являлись:

- оказание услуг по техническому обслуживанию системы электроснабжения ГКУ «Мосгортелеком»;
- оказание услуг по обеспечению готовности источников бесперебойного питания ГКУ «Мосгортелеком» в 2015 -2016 годах.

Географическими границами являлась территория г. Москвы.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7.8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении 01.06.2013 года устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025, состоявшихся 27.06.2013 и 01.09.2014, предметом которых являлось соответственно:

- оказание услуг по техническому обслуживанию системы электроснабжения ГКУ «Мосгортелеком»;
- оказание услуг по обеспечению готовности источников бесперебойного питания ГКУ «Мосгортелеком» в 2015 -2016 годах.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения, ООО «Системы поддержки бизнеса» был получен доход в размере 2 846 219 руб., и ООО «Центр Связь» - доход в размере 1 095 489 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» не установлен.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения летом 2014 года устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025, состоявшихся 27.06.2013 и 01.09.2014, предметом которых являлось соответственно:
 - оказание услуг по техническому обслуживанию системы электроснабжения ГКУ «Мосгортелеком»;
 - оказание услуг по обеспечению готовности источников бесперебойного питания ГКУ «Мосгортелеком» в 2015 -2016 годах.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1869/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>

