

Решение и Предписание в отношении Управление по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве Республики Башкортостан

по делу № ГЗ- 440/09 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

09 октября 2009 год, г.Уфа

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии – исполняющий обязанности заместителя руководителя-Каримов Р.Ф.;

члены Комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф.- и.о. заместителя руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков;

Борисов Н.Н. – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Шакирьянова А.А.- начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Алексеева Г.А.- заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа -секретарь комиссии, при участии представителей:

от заказчика- Управление по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве Республики Башкортостан: Хакимова

В. М., заместитель начальника управления (по доверенности исх. от 09.10.2009 № 01-1254), Кашапов Р.Т., начальник отдела ПТО

(по доверенности исх. от 09.10.2009 № 01-1256), Масыгутова Л.Ф., начальник орготдела (по доверенности исх. от 09.10.2009 № 01-

1257), Фахретдинов С. И., начальник отдела информационных технологий (по доверенности исх. от 09.10.2009 № 01-1255),

от заявителя – ООО "СофтЛайн Трейд" –представительства в г.Уфа: Фазылов А.Р., директор; Дрозденко Р.А., менеджер по продажам (б/доверенности),

рассмотрев жалобу ООО "СофтЛайн Трейд" на действия аукционной комиссии заказчика в лице Управление по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве Республики Башкортостан по открытому аукциону (заказ № 9882803) на поставку лицензионных программно-технических средств для нужд Управления печати РБ.

у с т а н о в и л а:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО "СофтЛайн Трейд" (Представительство в г.Уфа), на действия аукционной комиссии заказчика в лице Управление по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве Республики Башкортостан по открытому аукциону заказ № 9882803.

Возражений в письменном виде на жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействия) аукционной комиссии заказчика, не поступало.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 06.10.2009г. исх. № 7/8535ф о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком 08.10.2009г. вх. № 9673 представлены копии материалов.

В своей жалобе Заявитель указывает, что его заявка отклонена от участия в аукционе, по следующим основаниям: "заявка не соответствует требованиям технического задания. В соответствии с прилагаемым экспертным заключением по заявке на участие в открытом аукционе от 23.09.2009г. основание для отказа ЗАО "СофтЛайн Трейд" в допуске к участию в аукционе по лотам № 1 и № 2: "Несоответствие требованиям технического задания документации об аукционе: в заявке не указаны срок гарантийных обязательств и сроки поставки"; по лоту № 3 "несоответствие требованиям п. 12 Технического задания: не представлены сертификаты соответствия № 1461 ФСТЭК России, № 1395 ФСТЭК России, № СФ/124-0999 ФСБ России, в заявке не указаны срок гарантийных обязательств и сроки поставки".

Заявитель считает, что представленные им документы в составе заявки соответствуют требованиям Документации об аукционе. Также считает, что Формы, установленные разделом 3 Документации об аукционе не содержат требований к указанию участниками размещения заказа в заявках срока гарантийных обязательств и сроков поставки. Также в Документации об аукционе не содержатся требования о предоставлении участниками размещения заказа сертификатов соответствия.

На основании изложенного Заявитель просит отменить результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В результате осуществления внеплановой проверки в соответствии частью 5 ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее -Закон о размещении заказов), административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

Установила:

Документацией об аукционе п.3.5. выставлены Требования к описанию поставляемого товара. Описание поставляемого товара производится в соответствие с требованиями, указанными в Информационной карте и по форме № 2, приведенной в разделе 3 Документации. Пунктом 3.6 - выставлены требования к оформлению заявок на участие в аукционе. Подпунктом 3.6.4. данного пункта указано, что документы, представляемые участниками размещения заказа в составе заявки, должны быть заполнены по всем пунктам, а именно п/п 3.6.5. указано, что заявка на участие в аукционе оформляется в соответствии с требованиями, указанными в Информационной карте.

Информационной картой пунктом 3.3.1 (3.5) установлены требования к описанию поставляемого товара: участник размещения заказа должен в составе заявки представить сведения о функциональных и качественных характеристиках товара по Форме № 2 Раздела 3 Документации; копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям установленным в соответствии с законодательством РФ, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к такому товару (за исключением случаев, если в соответствии с законодательством РФ такие документы представляются вместе с товаром.

Заказчик по лотам № 1 и № 2 установил участникам размещения заказа представление Формой № 2 "Сведений о функциональных и качественных характеристиках товара".

Пунктом 1 графы 1 данной формы установлены следующие требования: "Функциональные и качественные характеристики товара должны удовлетворять требованиям Технического задания документации об аукционе (Раздел 4) или превосходить их". Графой 2 данного пункта - предложения от Поставщика, заказчик требует указать "наименование товара предлагаемого к поставке, а также технические и количественные характеристики".

Пунктом 2 графы 1 формы 2 установлены следующие требования: "Гарантия на товар и программное обеспечение права на использование, которого передаются в рамках Государственного контракта осуществляется по средствам бесплатной "горячей линии" в течение 1 года с момента подписания приема- сдаточных документов". В графе 2 данного пункта Заказчик указывает, что Поставщик должен указать: "номер телефона в формате 8 (800)___, для включения в проект Государственного контракта".

Инструкции по заполнению граф и строк формы 2 Документация об аукционе не содержит.

ООО "СофтЛайн Трейд" своей заявкой на участие в аукционе по лоту № 1 и лоту № 2 представило все документы и сведения, требуемые Документацией об аукционе, в том числе были представлены сведения по форме № 2, как требовал того Заказчик.

В своей заявке на участие в аукционе ООО "СофтЛайн Трейд" указывает, что обязуется подписать контракт в соответствии с требованиями документации об аукционе, что значит в соответствии с Техническим заданием.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не может принять во внимание утверждение Заказчика то, что техническим заданием требуется отразить участнику размещения заказа гарантийные обязательства и сроки поставки "Средств криптографической защиты "КриптоПро ССР" и "Программного обеспечения "КриптоАРМ" так как формой № 2 не предусмотрено Заказчиком заполнение данных сведений; Техническим заданием также не предусмотрено декларирование о гарантийных обязательствах и сроках поставки указанных программ;- к наименованию, техническим и количественным характеристикам гарантийные обязательства и сроки поставки не относятся.

Согласно ч.1 ст.36 Закона о размещении заказов Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Таким образом, Заявка на участие в аукционе ООО "СофтЛайн Трейд" по лоту №1 и лоту №2 рассмотрена в нарушение требований Документации об аукционе и отклонена от участия в аукционе неправомерно.

По лоту № 3 Техническим заданием Документации об аукционе требовалось наличие сертификатов соответствия: № 1461 ФСТЭК России, № 1395 ФСТЭК России, № СФ/124-0999 ФСБ России.

ООО "СофтЛайн Трейд" в составе своей заявки на участие в аукционе по лоту № 3 не представило сертификатов соответствия, требуемых Техническим заданием Документации об аукционе.

Таким образом, следует, что аукционная комиссия заказчика по лоту № 3 заявку на участие в аукционе ООО "СофтЛайн Трейд" отклонила правомерно - в соответствии с требованиями документации об аукционе, Жалоба ООО "СофтЛайн Трейд" по лоту № 3 не обоснована.

2.Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов, было установлено, что Заказчиком на запрос антимонопольного органа были представлены ненадлежаще оформленные копии заявок участников размещения заказа, в связи с чем был объявлен часовой перерыв для целей представления Заказчиком оригиналов заявок.

Заказчиком были представлены оригиналы заявок по лоту № 1 и лоту № 2. В результате рассмотрения которых, было установлено.

Информационной картой (п.3.6.5.) установлено требование к оформлению заявки на участие в аукционе, согласно которым все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка должна содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника размещения заказа (для юрлиц) и подписана участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

В соответствии с ч.2.2 ст.35 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Однако, Заявки участника размещения заказа ООО "СофтЛайн Трейд" по указанному заказу - тома заявок были подписаны без расшифровки подписи должностного лица и указания его должности, что противоречит требованиям настоящего закона и Документации об аукционе.

Аналогично по Заявкам ООО "Диалог наука" установлено несоответствие.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов также установлено.

По лоту № 1 и лоту №2 заявки ООО Компания "Евро-Кин-Инвест" отклонены как не соответствующая требованиям технического задания, а именно, в заявке не указаны срок гарантийных обязательств и сроки поставки.

Однако, как отмечалось выше, требований по заполнению формы №2 по гарантийным обязательствам и срокам поставки Заказчиком не были установлены.

Таким образом, заявки ООО Компания "Евро-Кин-Инвест" по лоту № 1 и лоту №2 отклонены Аукционной комиссией заказчика по указанным основаниям в нарушение требований Документации об аукционе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст.17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО "СофтЛайн Трейд" на действия аукционной комиссии заказчика в лице Управления по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве Республики Башкортостан, частично обоснованной.

2. Аукционной комиссии заказчика в лице Управления по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве Республики Башкортостан выдать предписание.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № ГЗ- 440/09 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

09 октября 2009г, г.Уфа

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии – исполняющий обязанности заместителя руководителя-Каримов Р.Ф.;

члены Комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф.- и.о. заместителя руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков;

Борисов Н.Н. – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Шакирьянова А.А.- начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Алексеева Г.А.- заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа -секретарь комиссии,

на основании своего решения № ГЗ -440/09 от 09.10.2009 г. и в соответствии со ст. ст.17,60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закона о размещении заказов) ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии заказчика в лице Управления по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве

Республики Башкортостан выдать предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов по размещенному заказу (заказ № 9882803) методом открытого аукциона на поставку лицензионных программно-технических средств для нужд Управления печати РБ путем:

- отмены протокола № 9882803/1 от 24.09.2009 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе;

- Рассмотреть Заявки участников размещения заказа в соответствии с положением Решения № ГЗ -440/09 от 09.10.2009 г.

2. Провести процедуру размещения заказа № 9882803 по открытому конкурсу на поставку лицензионных программно-технических средств для нужд Управления печати РБ в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

3. Настоящее предписание исполнить в пятидневный срок со дня его получения и в трехдневный срок представить информацию в адрес УФАС по Республике Башкортостан о его исполнении.