

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/1214-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции».

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 01 июля 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 06 июля 2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«...»

в присутствии представителей:

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Севастополя «Городская больница № 1 им. Н. И. Пирогова» (далее — Учреждение, Заказчик) – «...»

рассмотрев жалобу от 15 июня 2016 года Общества с ограниченной ответственностью «TENDERJOB» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Севастополя «Городская больница № 1 им. Н. И. Пирогова» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на проведение работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова» (далее – Закупка), извещение №3 от 09 июня 2016 года, адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа <https://sevastopol.gov.ru> (далее – Закупка), заслушав пояснения заявителей, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

09 июня 2016 года на официальном сайте <https://sevastopol.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение о проведении Закупки, конкурсная документация.

По мнению Заявителя, извещение о проведении Закупки, конкурсная документация содержат положения, нарушающие требования Закона о защите конкуренции.

Так, Заявитель в жалобе указывает на нарушение пункта 7 главы 23 Постановления Правительства Севастополя от 22.04.2016 № 399 – ПП «Об утверждении порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд города федерального значения Севастополя в 2016 году» (далее – Порядок), выразившееся в намеренном ограничении Заказчиком права участников подать запрос разъяснений не позднее, чем за 3 рабочих дня.

Кроме того, Заявитель считает, что Заказчик в нарушение требований Порядка в извещении устанавливает избыточные и завышенные требования к участникам о наличии в документации участника допуска СРО к определенным видам работ, предусмотренным пунктами 2, 2.1., 3, 3.1., 6 – 6.3., 10, 10.1., 12, 12.8. – 12.12., 13 – 13.3., 15 – 15.6., 23, 23.6., 24, 24.5.0, 24.8., 24.9., 24.19., 24.29., 24.30. раздела III Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждённого Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (ред. от 14.11.2011) (далее – Перечень), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства при производстве работ (далее – допуск СРО).

Помимо этого, по мнению Заявителя, в пункте 16 конкурсной документации установлены отличные от извещения единые требования, а именно:

- требование допуска СРО к определенным видам работ, предусмотренным пунктами 7.1., 7.2., 10 раздела II Виды работ по подготовке проектной документации Перечня, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства при производстве работ
- требования о необходимости предъявления копий документов, подтверждающих наличие достаточного для исполнения договора специалистов соответствующей квалификации: прорабов с высшим образованием ПГС (промышленное и гражданское строительство) и ИТР (инженерно-технический работник) с приложением копий подтверждающих квалификацию документов, (выписки из штатной ведомости, в том числе копий сертификатов, свидетельств и т.п., подтверждающих допуск и соответствующую категорию по электробезопасности, копий документов, подтверждающих прохождение обучения или повышения квалификации на последние 3 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, инженерный состав должен быть не ниже первой категории. Инженерно-технический персонал должен быть обучен по специальности, а также иметь удостоверение об обучении и проверке знаний по (межотраслевым правилам по охране труда при работе на высоте). Персонал должен иметь группу по электробезопасности не ниже 3-4 гр. в электроустановках напряжением до 1000 вольт.

Указанные требования, по мнению заявителя, противоречат п. 1 и п. 5 Главы 10 Порядка.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу Заявителя.

В то же время, из пояснений представителей Заказчика, изученных Комиссией

документов, извещения и конкурсной документации, которые размещены 09 июня 2016 года на официальном сайте <https://sevastopol.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следует, что:

В соответствии с требованиями пункта 7 Главы 23 Порядка любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. Не позже чем на следующий рабочий день с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее, чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Комиссией, изучением материалов, представленных Заказчиком, установлено, что извещение и конкурсная документация были размещены 09 июня 2016 года на официальном сайте <https://sevastopol.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Пунктом 22 конкурсной документации установлено, что дата начала срока предоставления разъяснения положений конкурсной документации – 09 июня 2016 года, а дата окончания установлена на 15 июня 2016 года.

В соответствии с календарем на 2016 год, на основании общего правила, предусмотренного ст. 112 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2016) 11 и 12 июня являются выходными (суббота и воскресенье), а 13 июня – праздничным, т.к. государственный праздник – День России выпадает на воскресенье 12 июня 2016 года.

Таким образом, потенциальному участнику предоставляется возможность только в течение 10 и 14 июня (последний рабочий день перед выходными и первый рабочий день после праздничного) обратиться к Заказчику за разъяснениями конкурсной документации, что заведомо создает условия, при которых участник не сможет воспользоваться своим правом на получение разъяснений в связи с тем, что Порядком, в пункте 7 Главы 23, установлен граничный срок подачи запроса разъяснений документации – не позднее чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Из изложенного следует, что Заказчик ограничил возможных участников в реализации права на получение открытой информации о конкурсной процедуре, что противоречит требованиям Главы 3 Порядка, ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2016) (далее – Закон о контрактной системе).

Комиссией изучены доводы Заявителя об установлении избыточных и завышенных требований Заказчика к участникам Закупки, нашедших свое выражение в установлении требования к участникам о наличии в документации участника допуска СРО к определенным видам работ, предусмотренным пунктами 2, 2.1., 3, 3.1., 6 – 6.3., 10, 10.1., 12, 12.8. – 12.12., 13 – 13.3., 15 – 15.6., 23, 23.6., 24, 24.5.0, 24.8., 24.9., 24.19., 24.29., 24.30. раздела III Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту Перечня.

Установлено, что при просмотре информации о Закупке на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://sevastopol.gov.ru> в режиме доступа <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/22727/> в разделе «Требования к участникам» Извещения №3 о проведении Закупки установлены требования о необходимости наличия у участников в документации допуска СРО к определенным видам работ, предусмотренным пунктами:

2. Подготовительные работы

2.1. Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей

3. Земляные работы

3.1. Механизированная разработка грунта

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)

12.8. Антисептирование деревянных конструкций

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования

12.11. Работы по теплоизоляции трубопроводов

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования

13. Устройство кровель

13.1. Устройство кровель из штучных и листовых материалов

13.2. Устройство кровель из рулонных материалов

13.3. Устройство наливных кровель

15. Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений

15.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации

15.2. Устройство и демонтаж системы отопления

15.3. Устройство и демонтаж системы газоснабжения

15.4. Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха

15.5. Устройство системы электроснабжения

15.6. Устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений

23. Монтажные работы

23.6. Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации

24. Пусконаладочные работы

24.5. Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов

24.8. Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока

24.9. Пусконаладочные работы электрических машин и электроприводов

24.19. Пусконаладочные работы компрессорных установок

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения

24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации

раздела III Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту Перечня.

В тоже время изучением Письма Ростехнадзора от 14.08.2012 № 00-02-05/2054 «О стандартах СРО, разработанных НОСТРОЙ», Стандарта организации Системы охранно – пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, системы контроля и управления доступом, системы охранные телевизионные. Монтажные, пусконаладочные работы и сдача в эксплуатацию. СТО НОСТРОЙ 2.15.10-2011 (раздел 5) установлено, что технология выполнения работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре не предусматривает необходимости выполнения ряда работ и приведенного выше списка, а именно:

13. Устройство кровель

13.1. Устройство кровель из штучных и листовых материалов

13.2. Устройство кровель из рулонных материалов

13.3. Устройство наливных кровель

24.19. Пусконаладочные работы компрессорных установок

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения

24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации

Не обоснована такая необходимость и Заказчиком, в конкурсной документации или техническом задании.

Заказчик в заседании Комиссии пояснил, что указанные требования введены, в связи с тем, что работы, которые должны выполняться по результатам Закупки относятся к капитальному ремонту и поэтому включение таких требований обязательно, однако не исключил, что могла произойти механическая ошибка в трактовке или формулировании того или иного термина (понятия), так как контрактная служба одновременно обрабатывает большое количество документов по различным закупкам.

В соответствии с требованиями пункта 14.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 23.06.2016) капитальный ремонт объектов капитального строительства – замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Из изложенного следует, что в соответствии с утвержденной конкурсной документацией и техническим заданием Заказчика запланировано проведение работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова», которые по сути нельзя отнести к капитальному ремонту.

Положениями Главы 10 Порядка установлены Единые требования к участникам Закупки, перечень которых четко определен, однако в соответствии с пунктом 3 этой же Главы перечень может быть дополнен Заказчиком путем установления иных требований.

В соответствии с требованиями Главы 3 Порядка и ст. 8 Закона о контрактной системе Заказчику запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, установлено, что Заказчик при подготовке конкурсной документации и технического задания необоснованно включил в конкурсную документацию требование о наличии допуска СРО на виды работ, проведение которых не планировалось осуществлять, и которые не проводятся, как составляющая часть технологического процесса, при выполнении работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, тем самым создал условия, при которых ограничил участие в Закупке потенциальных участников

Изучением довода Заявителя об отличности требований изложенных в извещении

от требований, изложенных в конкурсной документации установлено, что действительно в извещении о Закупке на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://sevastopol.gov.ru> в режиме доступа <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/22727/> в разделе «Требования к участникам» установлены требования о необходимости наличия у участников в документации допуска СРО к определенным видам работ, предусмотренным пунктами 2, 2.1., 3, 3.1., 6 – 6.3., 10, 10.1., 12, 12.8. – 12.12., 13 – 13.3., 15 – 15.6., 23, 23.6., 24, 24.5.0, 24.8., 24.9., 24.19., 24.29., 24.30. раздела III Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту Перечня, а в конкурсной документации (пункт 16) приведены иные требования – наличие допуска СРО к определенным видам работ, предусмотренным пунктами 7.1., 7.2., 10 раздела II Виды работ по подготовке проектной документации Перечня.

Изложенное выше свидетельствует об отсутствии в конкурсной документации и извещении идентичных условий, что может привести к неоднозначной трактовке со стороны участников и не обеспечивает полноту и достоверность информации о размещении заказа на официальном сайте <https://sevastopol.gov.ru> в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», чем нарушены требования Главы 3 Порядка и ст. 7 Закона о контрактной системе.

Аналогичные отличия обнаружены при изучении другого довода Заявителя, согласно которого, в извещении о Закупке на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://sevastopol.gov.ru> в режиме доступа <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/22727/> в разделе «Требования к участникам» приведены только три основных пункта в составе единых требований к участнику (1, 2, 3 пункты), а в пункте 16 конкурсной документации установлены отличные от извещения единые требования, в составе которых приведен пункт 4:

4. требования о необходимости предъявления копий документов, подтверждающих наличие достаточного для исполнения договора специалистов соответствующей квалификации: прорабов с высшим образованием ПГС (промышленное и гражданское строительство) и ИТР (инженерно-технический работник) с приложением копий подтверждающих квалификацию документов, (выписки из штатной ведомости, в том числе копий сертификатов, свидетельств и т.п., подтверждающих допуск и соответствующую категорию по электробезопасности, копий документов, подтверждающих прохождение обучения или повышения квалификации на последние 3 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, инженерный состав должен быть не ниже первой категории. Инженерно-технический персонал должен быть обучен по специальности, а также иметь удостоверение об обучении и проверке знаний по (межотраслевым правилам по охране труда при работе на высоте). Персонал должен иметь группу по электробезопасности не ниже 3-4 гр. в электроустановках напряжением до 1000 вольт.

По итогам изучения жалобы Заявителя Комиссия приходит к выводу, что доводы, приведенные в жалобе нашли свое подтверждение и Заказчиком в конкурсной документации, в нарушение требований Порядка и Закона о контрактной системе допущены существенные нарушения – не обеспечена открытость и прозрачность конкурсной процедуры, а также установлены избыточные и завышенные требования к участникам закупки, что привело или могло привести к ограничению

конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Дополнительно Комиссией Крымского УФАС России изучением конкурсной документации Заказчика установлено:

В соответствии с извещением № 3 Заказчика о проведении открытого конкурса установлена дата начала подачи заявок – 10 июня 2016 года, а дата окончания срока подачи заявок установлена на 15 июня 2016 года. Вместе с тем в конкурсной документации Заказчика пунктом 22 установлено, что дата начала срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации: с 09.06.2016 года, а дата окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации – 15.06.2016 года.

Изложенное выше свидетельствует об отсутствии в конкурсной документации и извещении идентичных условий, что может привести к неоднозначной трактовке со стороны участников и не обеспечивает полноту и достоверность информации о размещении заказа на официальном сайте <https://sevastopol.gov.ru> в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», чем нарушены требования Главы 3 Порядка и ст. 7 Закона о контрактной системе.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Таким образом, Комиссия Управления в совокупности выявленных нарушений Порядка усматривает в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в осуществлении Заказчиком действий, которые привели к устранению конкуренции при проведении Закупки.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. **Признать** жалобу от 15 июня 2016 года Общества с ограниченной ответственностью «TENDERJOB» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Севастополя «Городская больница № 1 им. Н. И. Пирогова» при проведении открытого конкурса на проведение работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова» (извещение №3 от 10 июня 2016 года, адрес

официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа <https://sevastopol.gov.ru>) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в осуществлении Заказчиком действий, которые привели к устранению конкуренции при проведении Конкурса.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Закона о защите конкуренции.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших выявленное нарушение, к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 08/1214-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции».

06 июля 2016 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«...»

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 06 июля 2016 года по делу № 08/1214-16 по результатам рассмотрения жалобы от 15 июня 2016 года Общества с ограниченной ответственностью «TENDERJOB» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Севастополя «Городская больница № 1 им. Н. И. Пирогова» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на проведение работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова» (далее – Закупка), извещение №3 от 09 июня 2016 года, адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа <https://sevastopol.gov.ru> (далее – Закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения города Севастополя «Городская больница № 1 им. Н. И. Пирогова»:
1. аннулировать Протокол № 1 от 15 июня 2016 года вскрытия первых конвертов заявок на участие в открытом конкурсе на проведение работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях ГБУЗ С Городская больница № 1 им. Н. И. Пирогова».
1. аннулировать Протокол №2 раскрытия вторых конвертов заявок на участие в открытом конкурсе на проведение работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях ГБУЗ С Городская больница № 1 им. Н. И. Пирогова».
1. внести изменения в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке с продлением сроков подачи заявок в соответствии с требованиями Постановления Правительства Севастополя от 22 апреля 2016 года №399-ПП «Об утверждении порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд города федерального значения Севастополя в 2016 году» и с учетом решения по делу №08/1214-16 от 06 июля 2016 года.
1. провести закупку в соответствии с требованиями Постановления Правительства Севастополя от 22 апреля 2016 года №399-ПП «Об утверждении порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд города федерального значения Севастополя в 2016 году».
1. провести иные действия, направленные на устранение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Управление в течение пяти рабочих дней с момента получения настоящего предписания с приложением документов, подтверждающих его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

