

Решение № 03-10.1/112-2018

о признании жалобы необоснованной

09 апреля 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – «...»;

«...» - «...»;

«...» - «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ВИАЛ» (далее – Заявитель, Общество, ООО «ТД «ВИАЛ») на действия бюджетного учреждения здравоохранения учреждения Омской области «Городская клиническая больница № 1 имени Кабанова А.Н.» и его единой комиссии (далее – единая комиссия, заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с МНН Цефепим (извещение № 0352300006918000030) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителей заказчика – «...» (доверенность № 280/18 от 07.12.2017 со сроком действия один год), «...» (доверенность № 287/18 от 04.04.2018),

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 2895э от 02.04.2018) жалоба заявителя на действия единой комиссии, нарушающие, по мнению Общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при отказе Обществу в допуске к участию в аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-2792э от 03.04.2018) заказчиком были представлены (вх. № 3067 от 06.04.2018) возражения на доводы жалобы и материалы закупки, из которых следует, что 13.03.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 138960 рублей.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 22.03.2018 указано, что на участие в электронном аукционе поступило четыре заявки, двум участникам закупки было отказано в допуске к участию в электронном аукционе, в том числе Заявителю.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 26.03.2018 в электронном аукционе принял участие один участник закупки с ценовым предложением 138265,20 руб.

Из протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 27.03.2018 следует, что заявка участника ООО «Медэкспорт-Северная звезда» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-2794э от 03.04.2018) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы Заявителя, представленных материалов, пояснений представителей Заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе Заявителя содержится следующий довод:

«Заявитель жалобы считает, что заявка ООО «Торговый дом «Виал» была отклонена неправомерно.

К поставке заявителем было предложено:

При этом, техническая часть аукционной документации содержала требования к характеристикам лекарственного препарата с МНН Цефепим. Так, поставке подлежал лекарственный препарат с МНН Цефепим порошок для приготовления раствора для внутримышечного введения 1 г, или по 0,5г в двойном количестве **в комплекте с растворителем: лидокаин, раствор для инъекций 10 мг/мл (ампулы) 3,5 мл.**

Считаем, что требование о комплектности лекарственного препарата с растворителем **лидокаин, раствор для инъекций 10мг/мл(ампулы) 3,5 мл.** не соответствовало п. 1, 6 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе, поскольку не позволяло предложить к поставке взаимозаменяемый лекарственный препарат укомплектованный совместно с любым другим подходящим растворителем (н-р: с растворителем вода для инъекций 5 мл - 2 шт. (ампулы) или 10 мл - 1 шт. (ампула)).

Заявителем был проведен анализ информации о зарегистрированных лекарственных средствах с МНН Цефепим, размещенных как на официальном сайте "Государственный реестр лекарственных средств", так и на официальном сайте "Государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты" и установлено, что в обращении выпускается лекарственный препарат цефепим в дозировке 1 г. или 0,5 г. в комплекте с растворителем лидокаин, **раствор для инъекций 10мг/мл единственным производителем ОАО «Красфарма»:**

Из реестра предельных отпускных цен следует, что цена зарегистрирована только на лекарственный препарат торгового наименования "Цефим" производства ОАО "Красфарма" Россия (РУ № ЛСР-005870/09) в комплекте с растворителем: лидокаин, раствор для инъекций 10мг/мл. При этом, указанное лекарственное средство, также выпускается в обращение с растворителем: вода для инъекции 5 мл или 10 мл (ампула).

Инструкция по медицинскому применению лекарственного препарата "Цефим" указывает, что для разведения в качестве основного растворителя используют воду для инъекции и только для приготовления раствора для внутримышечного введения можно использовать также в качестве растворителя лидокаин (см. выдержку из инструкции):

Таким образом, можно прийти к выводу что установленное в техническом задании требование о комплектности с растворителем лидокаин, раствор для инъекций 10мг/мл необъективно, нарушает п.1,6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Кроме этого, в соответствии с письмом ФАС России №АК/28644/15 от 09.06.2015 года указание на поставку лекарственного препарата в комплекте с растворителем (т.е. препарата, зарегистрированного вместе с растворителем) без возможности поставки эквивалентного препарата (зарегистрированного без растворителя) совместно с любым

подходящим растворителем является терапевтически не значимой характеристикой и типичным примером ограничения количества участников закупки.

В настоящий момент на рынке имеются концентрированные растворы лидокаина 2% и 10%. Из соображений асептики в условиях медицинской в условиях медицинской организации неприемлемо многократное разведение лидокаина с целью получения раствора требуемой концентрации (возникает риск обсеменения раствора болезнетворными микроорганизмами и инфицирования пациента) и недопустимо.

Необходимо также отметить, что по данным Реестра в настоящее время 1% раствора лидокаина гидрохлорида имеет 4 производителей: ОАО «Синтез», ОАО «Биосинтез», ОАО «Дальхимфарм», ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов» (Республика Беларусь).

Согласно данным справочной службы «Аптека – справка» БУ ОО «ТЦСКК лекарств» в аптечных организациях Омской области в 2017 году имелась дефектура лекарственного препарата лидокаина гидрохлорида 1% (10 мг/мл), поступлений на территорию Омской области не зарегистрировано, имелись случаи приостановления реализации лекарственного препарата по торговому наименованию Лидокаин, раствор для инъекций, 10 мг/мл, ампулы (10), единственного производителя ОАО «Дальхимфарм», в связи с развитием нежелательных реакций в БУЗОО «ДГКБ № 3». По информации производителей ОАО «Синтез», ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов», ОАО «Биосинтез» лекарственный препарат Лидокаин, раствор для инъекций, 10 мг/мл, 3,5 мл, ампулы отсутствовали на складе, и производство препарата в 2017 года не планировалось.

Таким образом, в настоящий момент лекарственный препарат лидокаина гидрохлорид 1% (10 мг/мл), как самостоятельный лекарственный препарат, отсутствует в свободном обращении на российском рынке».

Комиссия считает доводы жалобы заявителя **необоснованным** по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак-обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак-обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара или при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные

образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Исходя из содержания данной нормы, участник закупки обязан в первой части заявки на участие в электронном аукционе указывать конкретные показатели, соответствующие значениям, предусмотренным аукционной документацией.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нём в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 этого закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 этого закона, требованиям документации о таком аукционе.

В приложении № 1 «Заказ на поставку товара» к документации об аукционе установлено:

«Предмет контракта: аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата с МНН Цефепим.»

№ п/п	Объект закупки	ОКПД2	Описание объекта закупки	Единица измерения	Количество
1	Цефепим	21.20.10.191	Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 0,5 г флаконы в комплекте с растворителем: лидокаин, раствор для инъекций 10 мг/мл (ампулы) 3,5 мл	Штука	1 000

Поставка растворителя отдельно – допускается.

Товар должен иметь упаковку, отвечающую требованиям действующего законодательства Российской Федерации, а также обеспечивающую сохранность товара при его транспортировке и хранении.

Участник электронного аукциона вправе предлагать эквивалентное количество в упаковке. Предлагая эквивалентное количество в упаковке, участник должен скорректировать общее количество планируемого к поставке товара до требуемого Заказчиком.

При формировании заявки на участие в электронном аукционе руководствоваться требованиями, содержащимися в подпункте 1 пункт 18 настоящей документации».

Таким образом, в документации об аукционе при описании лекарственного препарата с

МНН «Цефепим» **содержится указание** на возможность поставки отдельных компонентов комплектации в соответствии с требованиями части 5 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе, подпункта «в» пункта 3 Особенности описания лекарственных препаратов.

Изучив заявку ООО «Торговый дом «ВИАЛ», представленную оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», Комиссия установила, что заявка Заявителя содержит следующую информацию:

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Производитель / Страна происхождения/ код страны	Ед. изм.	Кол-во	Минимальный срок годности на момент поставки
1	Цефепим	Кефсепим	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 0,5 г, - флаконы (1) - пачки картонные	Оксфорд Лабораториз Pvt. Ltd. - Индия. 356	упак	1000	12 месяцев
2	Лидокаин	Лидокаин	раствор для инъекций, 2%, ампулы 2 мл (5)-упаковки контурные ячейковые (2) - пачки картонные	ОАО «Биохимик» - Россия 643	упак	100	12 месяцев

Комиссия отмечает, что Заявителем был предложен к поставке лекарственный препарат Лидокаин раствор для инъекций 2%, что не соответствует требуемому Заказчику лекарственному препарату Лидокаин раствор для инъекций 1%.

Таким образом, заявка Общества не соответствовала требованиям документации об аукционе, следовательно, была правомерно отклонена единой комиссией на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.

При этом указание Заявителя на невозможность поставки лекарственных препаратов с МНН «Цефепин», укомплектованных растворителем, в том числе отдельных компонентов комплектации опровергается письменными доказательствами, предоставленными Заказчиком на заседании Комиссии о том, что в настоящее время возобновлена реализация препарата Лидокаин раствор для инъекций 10мг/мл, 3,5 мл, в подтверждение данной информации были представлены:

- копия письма БУОО «Территориальный Центр по сертификации и контролю качества лекарственных средств Омской области» от 14.03.2018 исх. № 193, согласно которому в 2018 году Центром зарегистрировано поступление на территорию Омской области лекарственного препарата «Лидокаина гидрохлорид, раствор для инъекций 10 мг/мл» производства ОАО «Дальхимфарм»;

- копия письма ОАО «Дальхимфарм» от 16.03.2018 исх. № 1127 следующего содержания:

«ОАО «Дальхимфарм» на Ваш запрос № 192 от 14.03.2018 г. сообщает, на 15.03.2018 лекарственный препарат «Лидокаин р-р д/ин 10 мг/мл 3,5 мл № 10» на складских остатках имеется, цена прайса 41,66 руб. без НДС».

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «ВИАЛ» на действия бюджетного учреждения здравоохранения учреждения Омской области «Городская клиническая больница № 1 имени Кабанова А.Н.» и его единой комиссии при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с МНН Цефепим (извещение № 0352300006918000030).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»