

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 14 мая 2012г.

Решение изготовлено в полном объеме 14 мая 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Крюкова О.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, член комиссии,

при рассмотрении дела № 23, возбужденного 16.04.2012г. по материалам, полученным от Управления Федеральной службы безопасности по Новосибирской области (вход № 17/460 от 07.03.2012г.) в отношении администрации Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области (Новосибирская область, Баганский район, с. Баган, ул. М. Горького, 18) и Муниципального унитарного предприятия «Тепло» (ИНН 547104820, Новосибирская область, Баганский район, с. Баган, ул. Комсомольская, 14) по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 и статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии главы Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области «...» и директора МУП «Тепло» «...»

УСТАНОВИЛА:

20.03.2012г. Управление Федеральной службы безопасности по Новосибирской области направило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области материалы проверки реализации районной программы «Реконструкция и модернизация систем коммунальной инфраструктуры на территории Баганского района Новосибирской области на 2010-2013 годы», предусматривающей модернизацию систем водоснабжения в указанном районе, в ходе рассмотрения которых Новосибирским УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 4.2.1 районной программы «Реконструкция и модернизация систем коммунальной инфраструктуры на территории Баганского района Новосибирской области на 2010-2013гг.» администрацией Баганского района, как заказчиком программы, планируется модернизация 20,61 км тепловых сетей с использованием современных материалов (предварительно изолированных труб в заводских условиях), что снизит тепловые потери сетях в 2-3 раза и повысит надежность их работы.

Материалами дела подтверждается, что 06.06.2011г. между администрацией Баганского района Новосибирской области, в лице главы Баганского района «...» и администрацией Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области, в лице главы Баганского сельсовета Баганского района «...» заключено соглашение № 4 о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно пункту 2.1.1. указанного соглашения администрация района обязуется передать администрации сельсовета финансовые средства фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства в сумме 2 714 500 руб. (два миллиона семьсот четырнадцать тысяч пятьсот рублей)) долевого финансирования работ по модернизации систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области (теплосеть 612 м. ХВС-612 м), путем перечисления денежных средств в доходную часть бюджета Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

Пункт 2.2.1 указанного соглашения определяет, что администрация сельсовета обязуется отражать в доходной части бюджета средства Фонда, предусмотренные на финансирование Программы модернизации и развития ЖКХ, переданные Администрацией района.

Пункт 2.2.2 устанавливает, что администрация сельсовета обязуется выделять средства из бюджета сельсовета и привлекать средства других источников для софинансирования Программ модернизации и развития ЖКХ.

24.06.2011г. между администрацией Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области, в лице главы Баганского сельсовета «...» и Муниципальным унитарным предприятием «Тепло» в лице директора «...» заключено соглашение № 2 о передаче финансовых средств фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, в части модернизации систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области (теплосеть 612м ХВС-612 м) в сумме 3 155 380 руб. (три миллиона сто пятьдесят пять тысяч триста восемьдесят рублей), в соответствии с соглашением от 06.06.2011г. № 4 о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства в том числе 2 714 500 руб. (два миллиона семьсот четырнадцать тысяч пятьсот рублей 00 копеек средства фонда модернизации ЖКХ и 440 880 (четырееста сорок тысяч восемьсот восемьдесят рублей) средства Баганского сельсовета.

Согласно п. 2.1 указанного соглашения администрация Баганского сельсовета обязуется своевременно перечислить денежные средства на расчетный счет МУП «Тепло».

11.08.2011г. между МУП «Тепло» и ООО «Рентал-СтройСервис» заключен договор подряда № 3/11/1.

Согласно п. 1 указанного договора подряда подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ по объекту «Модернизация систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области.

Согласно п. 4 указанного договора подряда № 3/11/1 от 11.08.2011г. стоимость поручаемых подрядчику работ по настоящему договору подряда, определенная на основании договорной цены, согласованной с заказчиком, составляет 3 499 910,00 руб. (три миллиона четыреста девяносто девять тысяч девятьсот десять рублей)

Согласно материалам дела, администрация Баганского сельсовета Баганского района в соответствии с соглашением № 2 от 24.06.2011г. перечислила на расчетный счет МУП «Тепло» денежные средства в следующем порядке:

1. платежное поручение № 1888844 от 26.07.2011г. на 650 000 руб. ;
2. платежное поручение № 1893659 от 27.07.2011г. на 1 428 050,00 руб. ;
3. платежное поручение № 243 от 18.08.2011г. на 440 880,00 руб.
4. платежное поручение № 857 от 19.09.2011г. на 95 380 руб.
5. платежное поручение № 2500459 от 10.11.2011г. на 207 600 руб.
6. платежное поручение № 2600412 от 28.11.2011г. на 62 020,00 руб.
7. платежное поручение № 99 от 21.12.2011г. на 271 450,00 руб.

ИТОГО на 3 155 380 руб.

Согласно представленным в материалы дела платежным поручениям МУП «Тепло» перечислило на расчетный счет ООО «Рентал-Строй-Сервис» по договору № 3/11/1 от 11.08.2011г. денежные средства в следующем порядке:

- 1) платежное поручение № 1 от 12.08.2011г. на 1 051 179,14 руб.;
- 2) платежное поручение № 1 от 10.10.2011г. на 1 517 751,34 руб.;
- 3) платежное поручение № 3 от 14.11.2011г. на 207 600 руб.;
- 4) платежное поручение № 4 от 05.12.2011г. на 62 020,00 руб.;
- 5) платежное поручение № 6 от 15.12.2011г. на 1 230,00 руб. ;
- 6) платежное поручение № 7 от 22.12.2011г. на 271 450,00 руб.;
- 7) платежное поручение № 8 от 07.03.2012г. на 100 000,00 руб.
- 8) платежное поручение № 9 от 20.03.2012г. на 100 000,00 руб.
- 9) платежное поручение № 10 от 03.04.2012г. на 188 679,52 руб.

ИТОГО на 3 499 910 руб.

Согласно справке от 30.09.2011г. стоимость выполненных работ и затрат по

модернизации систем теплоснабжения в селе Баган составила 3 499 910,00 руб.

Актом о приемке выполненных работ № 1 от 30.09.2011г. работы по модернизации систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района были приняты.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 44, части 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области и Муниципального унитарного предприятия «Тепло» возбуждено дело № 23 (приказ № 80 от 16.04.2012г.) по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 и статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела глава администрации Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области «...» признал, что администрацией при размещении заказа допущены нарушения антимонопольного законодательства, но просил учесть, что денежные средства на выполнение указанных работ были получены администрацией в июне, учитывая, что в сентябре уже начинается отопительный сезон, администрация просто не имела времени для проведения конкурсных процедур. Если бы работы были по ремонту систем теплоснабжения не были выполнены к началу отопительного сезона, это привело бы к чрезвычайной ситуации в селе. Поддержал доводы, изложенные в объяснениях, направленных в материалы настоящего дела.

В объяснениях по делу № 23 о нарушении антимонопольного законодательства администрация Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области сообщила, что в соответствии с частью 1 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий предусматриваются в соответствии с долгосрочными целевыми программами, а также нормативными правовыми актами местной администрации. Частью 5 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ установлено, что бюджетные инвестиции могут предоставляться муниципальному унитарному предприятию, основанному на праве хозяйственного ведения при условии увеличения уставного капитала предприятия.

Порядок предоставления бюджетных инвестиций утвержден постановлением администрации Баганского сельсовета от 14.10.2010г. № 87 «Об утверждении порядка реализации бюджетных инвестиций и отражения ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности». Согласно данного положения предприятие для получения денежных средств в порядке инвестирования в объекты муниципальной собственности представляет заключенный договор, т.к. в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предприятие не является муниципальным заказчиком и соответственно не руководствуется в процессе своей деятельности вышеуказанным законом.

Перечень объектов, подлежащих инвестированию, был одобрен Советом депутатов Баганского сельсовета. Учитывая, что имущество закреплено за

предприятием на праве хозяйственного ведения, администрация не праве была сама провести торги на выполнение работ. Иных способов финансирования ремонта объектов муниципальной собственности, закрепленных за муниципальными предприятиями, действующим законодательством не установлено. Для муниципальных учреждений в Положении «Об утверждении порядка реализации бюджетных инвестиций и отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности» предусмотрено предоставление муниципального контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ.

Правилами принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.04.2008г. № 324, также предусмотрено принятие решения без проведения конкурсных процедур (п. «г» ч. 7).

Инвестирование денежных средств в объекты муниципальной собственности Баганского сельсовета были осуществлены в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Положения «Об утверждении порядка реализации бюджетных инвестиций и отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности». Действия МУП «Тепло» и администрации Баганского сельсовета не имели цели ограничить доступ на рынок или устранению с него иных хозяйствующих субъектов. Работы были выполнены согласно проекта и утвержденных смет.

Директор МУП «Тепло» «...» при рассмотрении дела пояснил, что у него были некоторые сомнения по поводу законности заключения вышеуказанных соглашения и договора подряда, но то обстоятельство что МУП является хозрасчетной организацией и поэтому свободно в заключении договоров, убедило его в правомерности действий. Поддержал доводы, изложенные в объяснениях по настоящему делу, направленных в материалы дела.

В объяснении по делу № 23 (вход № 3403 от 02.05.2012г.) МУП «Тепло» сообщило, что 24.06.2011г. заключено соглашение № 2 с Администрацией Баганского сельского совета о передаче финансовых средств в сумме 3 155 380,0 руб.

Для аккумуляции средств, согласно условий соглашения, МУП «Тепло» открыло отдельный счет. 11.08.2011г. между МУП «Тепло» и ООО «Рентал-СтройСервис» заключен договор подряда № 3/11/1 на выполнение работ по объекту «Модернизация систем теплоснабжения в с.. Баган, Баганский район, НСО.

Работы были выполнены в срок до 01.10.2011г., а расчеты велись по мере поступления средств.

МУП «Тепло» обеспечило софинансирование в сумме 178 600 руб., определенных соглашением и 210 079,52 руб. за счет собственных средств.

Кроме того 04.08.2011г. был заключен контракт на выполнение функций

строительного контроля на сумму 44 149,52 руб.

Всего было израсходовано (перечислено) 3 544 059,52 руб., в т.ч. 3 499 910,0 руб. – ООО «Рентал-СтройСервис», 44 149,52 – ООО «Центр Строительных технологий», из них 2 714 500,00 руб. – за счет фонда модернизации и развития ЖКХ, 440 880,00 руб. – средства Баганского сельсовета, 210079,52 - средства МУП «Тепло».

МУП «Тепло» пояснило, что условия Соглашения № 2 о передаче финансовых средств выполнены, средства использованы по назначению.

Изучив материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится в том числе, организация в границах поселения теплоснабжения населения.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

Модернизация систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области является муниципальными нуждами сельского поселения Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация водоснабжения в границах поселения не относится к вопросам местного значения муниципального района. Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Материалами дела подтверждается, что Администрация Баганского сельсовета Баганского района была уполномочена администрацией Баганского района на выделение средств фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства для финансирования работ по модернизации систем теплоснабжения в

с. Баган Баганского района Новосибирской области.

Согласно пункта 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственной или муниципальной преференцией является предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании актов органов местного самоуправления исключительно в целях, перечисленных в части 1 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции», в порядке, установленном статьей 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается совершение действий (бездействие) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности представление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Администрация Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области своими действиями, путем перечисления бюджетных средств на счет МУП «Тепло», предоставив последнему право заключения договора на выполнение работ по модернизации систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области без проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» предоставило муниципальную преференцию, чем нарушила пункт 7 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции». В результате предоставленной преференции иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения работ по модернизации систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к устранению конкуренции при выполнении муниципального заказа.

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказа может осуществляться:

1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в

электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Согласно ч. 2 данной статьи размещение заказа осуществляется во всех случаях путем проведения торгов (конкурсов или аукционов), за исключением случаев, предусмотренных Законом о размещении заказов. Таким образом, Закон о размещении заказов специально определяет случаи, когда размещение заказов осуществляется посредством иных процедур, а именно запроса котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах. Данные случаи определяются в главах, посвященных данным процедурам размещения заказов.

Финансирование модернизации систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области осуществлялось из бюджета Баганского района, в том числе за счет средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области, которые были перечислены в бюджет Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

Орган местного самоуправления вправе создавать орган, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков. Указанный уполномоченный орган осуществляет функции по размещению заказов для заказчиков, определенный решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков.

Поскольку организация теплоснабжения в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения поселения, стоимость модернизации систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области превышает предельный размер расчетов наличными денежными средствами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, установленной Центральным банком Российской Федерации (сто тысяч рублей), следовательно, администрация Баганского сельсовета, являясь собственником

систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области, должна была провести размещение муниципального заказа на модернизацию указанных систем теплоснабжения путем проведения торгов.

Довод Администрации Баганского сельсовета о том, что передача денежных средств фонда модернизации осуществлялась в соответствии с частью 5 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, которым предусмотрено, что бюджетные инвестиции могут предоставляться муниципальному унитарному предприятию, основанному на праве хозяйственного ведения при условии увеличения уставного капитала предприятия, не является доказательством правомерности действий администрации ввиду следующего.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования это предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Статья 69.1 Бюджетного кодекса РФ определяет конкретные виды бюджетных ассигнований, в том числе указывает такой вид, как ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетного учреждения), в том числе в целях:

- оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам;
- осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий);
- разработки, закупки и ремонта вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества в рамках государственного оборонного заказа;
- закупки товаров в государственный материальный резерв.

Таким образом, расходование денежных средств на размещение заказов осуществляется посредством и в пределах бюджетных ассигнований.

Расходование выделенных государственным и муниципальным заказчиком бюджетных ассигнований в рамках установленных лимитов для целей размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляется исключительно посредством специально установленных способов и процедур.

Такие способы и процедуры установлены законодательством о размещении заказов, прежде всего Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который в части 1 статьи 10 определяет, что размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Администрация Баганского сельсовета Баганского района в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005г. года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение муниципального заказа на модернизацию систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области путем проведения торгов не производила.

Согласно статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Соответственно, заключив соглашение № 2 от 24.06.2011г. о передаче финансовых средств фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, администрация Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области и Муниципальное унитарное предприятие «Тепло» нарушили статью 16 ФЗ «О защите конкуренции», так как при заключении указанного соглашения без проведения торгов, иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения муниципального заказа на модернизацию систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области (Новосибирская область, Баганский район, с. Баган, ул. М.Горького, 18) нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в предоставлении Администрацией Баганского сельсовета Баганского района муниципальной преференции путем перечисления бюджетных средств на счет МУП «Тепло», предоставив указанному предприятию право заключения договора с ООО «Рнтал-СтройСервис» на выполнение работ по модернизации систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области без проведения торгов в форме конкурса, аукциона в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В результате предоставленной преференции иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения работ по модернизации систем теплоснабжения в с. Баган

Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к устранению конкуренции при выполнении муниципального заказа.

2. Признать администрацию Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области (Новосибирская область, Баганский район, с. Баган, ул. М.Горького, 18) и Муниципальное унитарное предприятие «Тепло» (ОГРН 1055474001879, Новосибирская область, Баганский район, с. Баган, ул. Комсомольская, 14) нарушившими статью 16 ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении 24.06.2011г. без проведения торгов соглашения № 2 о передаче финансовых средств фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012г», средств местного бюджета, что привело к устранению иных хозяйствующих субъектов от возможности выполнения муниципального заказа по модернизации систем теплоснабжения в с. Баган Баганского района Новосибирской области .

3. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Учитывая, что согласно акту № 1 от 30.09.2011г. приемки объекта по договору подряда № 3/11/11 от 11.08.2011г. работы по модернизации систем теплоснабжения с. Баган Баганского района были выполнены в полном объеме, предписание Муниципальному унитарному предприятию «Тепло» не выдавать

5. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и(или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены комиссии

Н.П. Камнева

ПРЕДПИСАНИЕ № 30

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

14 мая 2012 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Крюкова О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 14.05.2012г. по делу № 23 о нарушении администрацией Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и нарушении администрацией Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области и Муниципальным унитарным предприятием «Тепло» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

2. С целью устранения нарушения антимонопольного законодательства администрации Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области в срок до 24 сентября 2012г. необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно размещать муниципальный заказ, руководствуясь требованиями Федерального закона от 21.06.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для государственных и муниципальных нужд», не допускать заключения соглашений, которые могут устранить иных хозяйствующих субъектов от выполнения муниципального заказа и приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 27 сентября 2012г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

О.В. Крюкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.