

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Знак»

Дело № 021/06/67-188/2019

г.

Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 27 мая 2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме 30 мая 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

в присутствии от заказчика – федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Чувашской Республике» – <...>, представителя по доверенности,

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Знак» (далее – ООО «Знак»), надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Знак» на действия Единой комиссии Заказчика – федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Чувашской Республике» при проведении электронного аукциона на поставку бланков строгой отчетности для нужд МВД по Чувашской Республике (изв. № 0815100000419000061) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 21.05.2019 обратилось ООО «Знак» с жалобой на действия Единой комиссии Заказчика – федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Чувашской Республике» (далее – ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской Республике», Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку бланков строгой отчетности для нужд МВД по Чувашской Республике (изв. № 0815100000419000061) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Знак» указывает, что обществом подана заявка на участие в указанном электронном аукционе, однако по итогам рассмотрения первых частей заявок заявка общества не допущена к участию в аукционе в связи с предоставлением неконкретных показателей товара, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Заявитель считает такой отказ неправомерным, поскольку использование формулировки «будет» не относится к характеристикам или показателям подлежащего к поставке товара.

На основании вышеизложенного, ООО «Знак» просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений.

ООО «Знак», надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя в заседание Комиссии не обеспечило.

Представитель заказчика нарушения законодательства о контрактной системе при рассмотрении первых частей заявок не признал, сообщив, что первые части заявок рассмотрены в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе. Просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного электронного аукциона является

федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Чувашской Республике».

29.04.2019 17 час. 22 мин. на официальном сайте zakupki.gov.ru Заказчиком размещено извещение № 0815100000419000061 о проведении электронного аукциона на поставку бланков строгой отчетности для нужд МВД по Чувашской Республике, с начальной (максимальной) ценой контракта 445 296, 74 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.05.2019 на участие в электронном аукционе поступило 4 заявки. Участнику закупки № 226 (ООО «Знак») отказано в допуске к участию в аукционе.

В качестве основания для отказа в допуске к участию в аукционе участнику закупки № 226 (ООО «Знак») указано, что в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ: На основании п.п. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, п. 25 части III «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе в связи с непредоставлением информации в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренной Законом № 44-ФЗ.

Согласно п.п. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ и п. 25 части III документации об электронном аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» первая часть заявки должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В части IV «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (Техническое задание)» документации об электронном аукционе указываются характеристики объекта закупки и иные сведения, предоставление которых предусмотрено документацией. Участник закупки не предоставил конкретные показатели товара соответствующий требованиям, указанных в аукционной документации характеристик товара. Согласно п. 26 Информационной карты аукциона в электронной форме «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» при описании характеристик товара не допускается использование слов «не более», «не менее», «может быть», «должно», «должен», «должна», «должны», «не уже» «не ниже», «не выше», «эквивалент», «аналог», «будет» и других показателей

характеристик в виде неконкретных значений. Участник в своей заявке в позиции «Протокол об административном правонарушении» (ООПАЗ) указывает характеристику товара следующим образом: «.. Бланки оригиналов и копии будут подбираться в порядке их нумерации и склеиваться в блокноты. Блокнот будет состоять из 50 (пятидесяти) комплектов...», что не является конкретной характеристикой товара. На основании изложенного, заявка признается не соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе и подлежит отклонению.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 25 Информационной карты электронного аукциона установлены требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в электронном аукционе, согласно которым первая часть заявки должна содержать, в том числе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации об электронном аукционе, и указание на товарный

знак (при наличии).

Из Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе следует, что **при описании характеристик товара не допускается использование слов** «не более», «не менее», «может быть», «должно», «должен», «должна», «должны», «не уже» «не ниже», «не выше», «эквивалент», «аналог», **«будет»** и других показателей характеристик в виде неконкретных значений (пункт 26 Информационной карты электронного аукциона).

Техническим заданием документации об электронном аукционе установлены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) объекта закупки.

По позиции 1 «Протокол об административном правонарушении» Технического задания установлены следующие требования:

Протокол об административном правонарушении	... Бланки оригиналов и копии <i>должны подбираться</i> в порядке их нумерации и склеиваются в блокноты. <i>Блокнот должен состоять</i> из 50 (пятидесяти) комплектов. ...
---	--

Комиссией установлено, что ООО «Знак» в заявке представило следующие сведения:

Протокол об административном правонарушении	... Бланки оригиналов и копии будут подбираться в порядке их нумерации и склеиваются в блокноты. Блокнот будет состоять из 50 (пятидесяти) комплектов. ...
---	--

Следовательно, представленные значения показателей не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе, так как ООО «Знак» при описании характеристик товара указало неконкретные значения показателей с использованием слов «будет».

При таких условиях участникам закупки надлежало указать в составе первой части заявки все конкретные показатели товара, требования к которым содержатся в документации о таком аукционе.

Исходя из вышеизложенного, заявка ООО «Знак» не соответствует требованиям Технического задания документации об электронном аукционе и в силу пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе отклонена правомерно.

Вместе с тем, представители заявителя на заседание Комиссии не

явились, доказательств, подтверждающих обоснованность доводов, заявитель не представил.

С учетом изложенного, Комиссия Чувашского УФАС России не находит достаточных оснований для признания жалобы ООО «Знак» обоснованной.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Знак» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Знак» на действия Единой комиссии Заказчика – федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Чувашской Республике» (далее – ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской Республике», Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку бланков строгой отчетности для нужд МВД по Чувашской Республике (изв. № 0815100000419000061) необоснованной.

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).