

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-76/2021

17 февраля 2021 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

О<...>. – начальник отдела контроля органов власти,

Д<...>. – ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ИП Д<...>. (ИНН 253716710477) – Н<...> (по доверенности от 16.02.2021) посредством ВКС,

от ООО «Барнаульская сетевая компания» (ОГРН 1052201916975, ИНН 2221070063) Е<...>(по доверенности от 15.02.2021), Ч<...> (по доверенности от 12.02.2021) посредством ВКС,

рассмотрев жалобу ИП Д<...>(вх. № 211297 от 11.02.2021, № 211511 от 17.08.2021) на действия заказчика - ООО «Барнаульская сетевая компания» (закупочной комиссии) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку маски одноразовой для нужд ООО «Барнаульская сетевая компания» (извещение 32109908966), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП Д<...>. (вх. № 211297 от 11.02.2021, № 211511 от 17.08.2021) на действия заказчика - ООО «Барнаульская сетевая компания» (закупочной комиссии) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку маски одноразовой для нужд ООО «Барнаульская сетевая компания» (извещение №32109908966).

Из содержания жалобы следует, что 21.01.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» заказчиком - ООО «Барнаульская сетевая компания» размещено извещение № 32109908966 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку маски одноразовой для нужд ООО «Барнаульская

сетевая компания».

ИП Д<...> подана заявка на участие в закупке, которой присвоен №30.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1963120, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 29.01.2021 заявка ИП Д<...> на участие в запросе котировок в электронной форме признана не соответствующей требованиям извещения на основании пп. 9 п. 25 информационной карты. В соответствии с пп. 16.1 п. 16 информационной карты извещения участник закупки котировки в составе заявки должен предоставить информацию, включающую в том числе следующее: точное (конкретное) значение показателей и иные показатели, установленные заказчиком руководствуясь инструкцией (Раздел 1 п. 1.8 «Инструкция по заполнению показателей в заявке на участие в электронном запросе котировок»). Участником закупки не предоставлены конкретные показатели в отношении значений, установленными заказчиком в пункте 1.5.2 технической части.

Заявитель полагает, что закупка проходила в один этап и формирование заявки происходило единым пакетом документов. Иных требований извещением о закупке не предусмотрено.

Кроме того, заказчиком в пп. 16.2 п. 16 информационной карты извещения запроса котировки в отношении участников закупки установлены не измеряемые требования ограничивающие конкуренцию и вводящие в заблуждение участников закупки при заполнении заявки, а п. 1.5.2 технической части отсутствовал в составе извещения запроса котировок.

Заявитель считает, что для отклонения заявки ИП Д<...> отсутствуют какие-либо причины.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя доводы указанные в жалобе поддержал.

Представители заказчика - ООО «Барнаульская сетевая компания» нарушение не признали и пояснили, что 21.01.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» заказчиком - ООО «Барнаульская сетевая компания» размещено извещение № 32109908966 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку маски одноразовой для нужд ООО «Барнаульская сетевая компания».

Для участия в закупке № 32109908966 на поставку маски одноразовой поступило 30 заявок.

Согласно пункта 14 информационной карты извещения о закупке участники подают заявки в электронной форме оператору электронной площадки в соответствии с требованиями Регламента электронной площадки.

В соответствии с п.16 информационной карты участник в числе прочего должен представить: точное (конкретное) значение показателей и иные показатели, установленные заказчиком руководствуясь инструкцией (Раздел 1 п. 1.8 «Инструкция по заполнению показателей в заявке на участие в электронном запросе котировок»).

Три участника из тридцати не представили конкретные показатели (заявки №№1,5,30).

Три участника представили показатели с ошибками.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1963120, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 29.01.2021 заявка ИП Д<...>признана не соответствующей требованиям извещения на основании пп. 9 п. 25 информационной карты. В соответствии с пп. 16.1 п. 16 информационной карты извещения участник закупки котировки в составе заявки должен предоставить информацию, включающую в том числе следующее: точное (конкретное) значение показателей и иные показатели, установленные заказчиком руководствуясь инструкцией (Раздел 1 п. 1.8 «Инструкция по заполнению показателей в заявке на участие в электронном запросе котировок»). Участником закупки не предоставлены конкретные показатели в отношении значений, установленными заказчиком в пункте 1.5.2 технической части.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

21.01.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» заказчиком - ООО «Барнаульская сетевая компания» размещено извещение № 32109908966 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку маски одноразовой для нужд ООО «Барнаульская сетевая компания».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с абз. 2 п. 5 Раздела 2 информационной карты извещения № 1/ЗКЭФ/2021 участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе котировки согласно формы 4.1 раздела 4 извещения в том числе информацию в отношении значений показателей, установленных Заказчиком в графе 4 «Требуемое значение показателя, установленное заказчиком». Участник закупки должен представить точное (конкретное) значение показателей и иные показатели, руководствуясь инструкцией (Раздел 1 п. 1.8 «Инструкция по заполнению показателей в заявке на участие в

электронном запросе котировок»).

В соответствии с пп.16.1 п. 16 информационной карты извещения № 1/ЗКЭФ/2021 участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе котировки (Форма № 4.1), включающую следующую информацию:

- ценовое предложение участника закупки по предмету закупки, с учетом условий и требований, установленных извещением запроса котировок;
- согласие на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с условиями, установленными извещением о проведении запроса котировок;
- наименование страны происхождения товара;
- объем/количество продукции, цена за единицу товара, и/ или иные данные, предусмотренные извещением запроса котировок в электронной форме;
- точное (конкретное) значение показателей и иные показатели, установленные заказчиком руководствуясь инструкцией (Раздел 1 п. 1.8 «Инструкция по заполнению показателей в заявке на участие в электронном запросе котировок»).

Согласно пп. 16.2 п. 16 информационной карты извещения № 1/ЗКЭФ/2021 Техническое задание с учетом требований пункта Раздела 3 «Техническая часть извещения запроса котировок».

Пунктом 1.5.2. Раздела 3 Технической части извещения запроса котировок в электронной форме установлены требования о наименовании товара, технических, функциональных, качественных характеристик товара, значениях показателей, установленные заказчиком.

В соответствии пп. 9 п. 25 извещения №32109908966 закупочная комиссия вправе отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в случае: если участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или Положению о закупке ООО «БСК».

Согласно пункту 8.9.1. Регламента «РТС-тендер» при заполнении экранной формы Заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе в конкурентных закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательств (за исключением аукционов), Клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым предложением прикреплять в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», учитывая при этом, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола по Закупке, в случае, если согласно требованиям Положения о закупках Заказчика Оператор обязан обеспечить конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений Участников закупки и предоставлять Заказчику сведения о ценовых предложениях только при формировании итогового протокола по Закупке. Клиенту ЭП следует учитывать, что Заказчиком может быть отклонена Заявка на участие, если Клиент ЭП прикрепит документы в составе Заявки, которые должны быть представлены Заказчику до формирования итогового протокола, в раздел формы Заявки «Ценовое предложение», поскольку Заказчик получит доступ к этим документам только при формировании итогового протокола.

Комиссией УФАС установлено, что в составе заявки ИП Д<...>. размещенной в разделе Сведения о товаре находятся документы: сертификат соответствия. В разделе сведения об участнике размещена заявка, включающая в себя: анкету, выписку из ЕГРИП, выписку из МСП, ИНН, Лист записи ЕГРИП, паспорт <...> СНИЛС, Уведомление, УСН, Форму 4.2 Анкета участника.

Заявка участника ИП Д<...>. по форме № 4.1 размещена в разделе Ценовое предложение. Оператором электронной площадки информация, размещенная в разделе Ценовое предложение направляется заказчику только после опубликования протокола рассмотрения первых частей заявок, в связи с чем закупочная комиссия не смогла увидеть Заявку по форме № 4.1 ИП Д<...>

Таким образом, в действиях заказчика - ООО «Барнаульская сетевая компания» (закупочной комиссии) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку маски одноразовой для нужд ООО «Барнаульская сетевая компания» (извещение 32109908966), отсутствует нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка проведения закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Д<...> необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>