

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 348-ФАС52-10/15 НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

○

06 апреля 2015 года

г.Н.Новгород

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее – Нижегородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, на основании приказа Нижегородского УФАС России от 02.04.2015 № 131 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Сеченовского муниципального района Нижегородской области (607580, Нижегородская область, с.Сеченово, пл. Советская, д.2) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Агрофирма «Ратово» на действия администрации Сеченовского муниципального района Нижегородской области (далее – администрация), содержащие, по мнению заявителя, признаки нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения данного обращения Нижегородское УФАС России выявило следующее.

10.09.2014 администрацией Сеченовского муниципального района Нижегородской области издано Распоряжение № 782-р «О проведении торгов в форме конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства» (далее – Распоряжение).

Организатором торгов определен Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Сеченовского муниципального района Нижегородской области.

Согласно Распоряжению предметом конкурса являлись следующие земельные

участки, объединенные в один лот:

- земельный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения, площадью 364846 кв.м., с кадастровым номером 52:48:0600020:583, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного использования, расположенный по адресу: Нижегородская область, Сеченовский район, примерно в 1,0 км. по направлению на восток от н.п. Быковка;

- земельный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения, площадью 294776 кв.м., с кадастровым номером 52:48:0600020:582, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного использования, расположенный по адресу: Нижегородская область, Сеченовский район, примерно в 2,2 км. по направлению на северо-восток от н.п. Быковка;

- земельный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения, площадью 1447289 кв.м., с кадастровым номером 52:48:0600020:581, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного использования, расположенный по адресу: Нижегородская область, Сеченовский район, примерно в 2,8 км. по направлению на восток от н.п. Быковка;

- земельный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения, площадью 276210 кв.м., с кадастровым номером 52:48:0600020:584, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного использования, расположенный по адресу: Нижегородская область, Сеченовский район, примерно в 1,0 км. по направлению на восток от н.п. Быковка;

- земельный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения, площадью 982388 кв.м., с кадастровым номером 52:48:0600020:579, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного использования, расположенный по адресу: Нижегородская область, Сеченовский район, примерно в 3,6 км. по направлению на северо-восток от н.п. Быковка;

- земельный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения, площадью 27974 кв.м., с кадастровым номером 52:48:0600020:578, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного использования, расположенный по адресу: Нижегородская область, Сеченовский район, примерно в 1,8 км. По направлению на северо-восток от н.п. Быковка;

- земельный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения, площадью 581794 кв.м., с кадастровым номером 52:48:0600020:580, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного использования, расположенный по адресу: Нижегородская область, Сеченовский район, примерно в 1,3 км. По направлению на восток от н.п. Быковка.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 38](#) Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции на момент проведения торгов) предметом торгов (конкурсов, аукционов) может быть сформированный в соответствии с [подпунктом 1 пункта 4 статьи 30](#) Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок с установленными границами или право на заключение договора аренды такого земельного участка.

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов), в том числе

сведения о предстоящих торгах, подлежащие обязательному опубликованию, предусмотрен [пунктом 4 статьи 38](#) Земельного кодекса Российской Федерации и [пунктом 8](#) Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808.

В соответствии с [частью 1 статьи 34](#) Земельного кодекса Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков.

В документации о торгах определен один лот, в состав которого входят 7 земельных участков, имеющих отдельные кадастровые номера.

Следовательно, каждый из указанных в конкурсной документации участков прошел государственный кадастровый учет и в соответствии с требованиями земельного законодательства конкурс по продаже права на заключение договора аренды земельных участков должен проводиться в отношении каждого сформированного участка в отдельности.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Объединение в один лот при проведении торгов 7 земельных участков, прошедших

в отдельности государственный кадастровый учет, имеющих различные кадастровые номера, не соответствует положениям земельного законодательства, что приводит (может привести) к ограничению конкуренции.

Более того, приобретение в совокупности нескольких земельных участков требует значительных финансовых затрат, что ограничивает тем самым круг потенциальных участников в данных торгах.

При организации вышеуказанного конкурса администрацией Сеченовского муниципального района Нижегородской области установлены следующие критерии отбора победителей:

- использование земельных участков для развития животноводства, что должно быть подтверждено бизнес планом, наличием поголовья крупного рогатого скота, что подтверждается справками из статистики, объем производства продукции животноводства за определенный период времени, что подтверждается справкой из статистики: наибольшее поголовье коров и объем производства – 0-50 баллов;
- участие в техническом перевооружении (замена парка техники) за 2013 году, что подтверждается соответствующим документом – 0-20 баллов.

Установив для участников конкурса названные критерии, Администрация тем самым ограничила круг его потенциальных участников, создав одновременно преимущества лицам, занимающимся разведением крупного рогатого скота и участвующим в техническом перевооружении.

Из положений действующего законодательства РФ следует, что при подготовке конкурса его организатору надлежит принять все необходимые меры к тому, чтобы в нем приняли участие все желающие. Действия администрации изначально были направлены на ограничение количества участников конкурса и определение потенциального победителя.

Таким образом, в действиях администрации Сеченовского муниципального района Нижегородской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Председатель Комиссии Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 348-ФАС52-10/15 по признакам нарушения администрацией Сеченовского муниципального района Нижегородской области части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции к рассмотрению **на 21 апреля 2015 года в 14⁰⁰** в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по следующему адресу: г.Нижний Новгород, пл. Горького,

д. 4/2, 3 этаж, кабинет 305.

2.Привлечь к участию в рассмотрении дела № 348-ФАС52-10/15 в качестве ответчика администрацию Сеченовского муниципального района Нижегородской области.

3.Привлечь к участию в рассмотрении дела № 348-ФАС52-10/15 в качестве заявителя – ООО «Агрофирма «Ратово».

4.Представить в Нижегородское УФАС России в срок **до 20 апреля 2015 года** администрации Сеченовского муниципального района Нижегородской области следующие документы и материалы:

- письменные объяснения по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции;

- иные документы, которые могут иметь значение для объективного рассмотрения настоящего дела.

Документы подаются в антимонопольный орган в подлиннике или в надлежащим образом заверенных копиях.

5. Явка ответчика по делу (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.