

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–186/2023

17.01.2024

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

"...-..."

Заместитель руководителя -
начальник отдела контроля
закупок;

Члены комиссии:

"...-..."

Ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

"...-..."

Специалист-эксперт отдела
контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–186/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель, "...-...") на действия "...-..." (далее – "...-...", Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на оказание транспортных услуг в целях оказания неотложной медицинской помощи, транспортировки пациентов на КТ и перевозки с одного этапа оказания медицинской помощи на другой (долечивание), транспортировка биоматериала (реестровый номер закупки: 32313005661), далее также – Закупка,

в отсутствие представителя Заказчика, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

с участие представителя заявителя: "...-..." по доверенности от 12.01.2024 № 2,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении аукциона в электронной форме на оказание транспортных услуг в целях оказания неотложной медицинской помощи, транспортировки пациентов на КТ и перевозки с одного этапа оказания медицинской помощи на другой (долечивание), транспортировка биоматериала (реестровый номер закупки: 32313005661).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель выражает своё несогласие с решением закупочной комиссии Заказчика о присуждении его заявке на участие в закупке 1-го места и признании Заявителя Победителем закупки, поскольку, по мнению Заявителя, его заявка не соответствует требованию о наличии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, отметив, что данное требование в том числе установлено в Проекте контракта Закупки.

В свою очередь, Заказчик пояснил, что на этапе подачи заявок возможных участников закупки запросов о разъяснении положений закупочной документации в адрес Заказчика относительно дополнительных требований к Исполнителю не поступало, соответственно своевременно исправить допущенную ошибку

Заказчиком не представлялось возможным, кроме того допущенная ошибка не влияет на результаты Закупки, поскольку при рассмотрении и оценки заявок участников данное требование Закупочной комиссией Заказчика не учитывалось.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Приложением к распоряжению Управления государственных закупок Тюменской области от 03.03.2023г. № 001-р утверждено Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для государственных автономных и бюджетных учреждений Тюменской области (далее – Положение, Положение о закупке), регламентирующее закупочную деятельность Заказчика, которое 26.07.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Согласно пунктам 1,2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона о закупках, под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее – "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет

требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как установлено материалами дела, 25.11.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32313005661), Заказчиком была размещена Документация о проведении аукциона в электронной форме на оказание транспортных услуг в целях оказания неотложной медицинской помощи, транспортировки пациентов на КТ и перевозки с одного этапа оказания медицинской помощи на другой (долечивание), транспортировка биоматериала (далее – Документация).

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках утверждено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; требования к участникам такой закупки.

Учитывая изложенное, заказчики самостоятельно устанавливают требования к участникам закупок, а также требования к содержанию, оформлению и форме документов в составе заявки с учетом положений Закона о закупках, Положения о закупке, при этом такие требования не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников закупки.

В свою очередь, из приведенных нормативных положений следует, что заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать информацию и документы, в случае установления заказчиком обязанности их представления в соответствии с документацией о закупке.

Согласно пункту 22 Информационной карты документации об аукционе установлено, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам процедуры закупки, а также соответствовать единым требованиям, предъявляемым к участникам закупки, в том числе соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к

лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 23 Информационной карты документации об аукционе (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе) участнику закупки в числе прочих документов надлежало представить копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки.

Как следует из Технического задания (Приложение №1 к договору) в числе требований, предъявленных к исполнителю при оказании транспортных услуг предусмотрено наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Соответственно, исходя из условий документации о закупке участникам закупки надлежало представить в составе заявки на участие в аукционе лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Однако, как следует из протокола подведения итогов аукциона от 13.12.2023 г. заявка "...-..." несмотря на отсутствие требуемой лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, была признана комиссией, соответствующей требованиям документации о закупке, заявка указанного участника была признана соответствующей требованиям документации.

В тоже время, в своих пояснениях учреждение указало на ошибочность указанного требования, поскольку услуги, предусмотренные техническим заданием должны быть оказаны с использованием легковых автомобилей малого класса «В», в количестве 10 единиц. Однако, в силу действующего законодательства лицензия требуется только для осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек.

Кроме того, заказчик указал, что допущенная ошибка в целом не повлияла на результаты рассмотрения и оценки заявок участников аукциона, поскольку комиссией спорное требование фактически не учитывалось, все участники подавшие заявки были допущены до участия в аукционе.

Однако, Комиссия учитывая приведенные выше нормы законодательства и соответствующие положения документации о закупке не может принять во внимание указанный довод заказчика, поскольку само по себе указанное обстоятельство не устраняет наличие нарушения условий документации, разработанной самим же заказчиком и соблюдение которой является обязательным не только для участников закупки, но и для комиссии заказчика, которая рассматривает заявки участников торгов с учетом требований, установленных документацией о закупке.

Кроме того, нельзя не отметить тот факт, что нарушения, допущенные при организации и проведении указанной закупочной процедуры все же имели негативные последствия, поскольку повлекли обжалование результатов проведенных торгов, и как следствие не заключение договора в установленный

Положением о закупке срок.

Также следует принять во внимание то, что несмотря на утверждение заказчика о том, что спорное требование о наличии лицензии к участникам закупки не применялось, в адрес участника закупки признанного победителем аукциона в электронной форме № 32313005661 направлен для подписания проект договора, в котором содержалось требование к исполнителю иметь лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

С учетом изложенных обстоятельств Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком **ч. 1 ст. 2, п. 1,2 ч. 1 ст.3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.**

В силу ч. 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В этой связи, учитывая характер допущенного нарушения Комиссия Тюменского УФАС России считает необходимым выдать в адрес учреждения обязательное для исполнения предписание *об аннулировании* электронного аукциона на оказание транспортных услуг в целях оказания неотложной медицинской помощи, транспортировки пациентов на КТ и перевозки с одного этапа оказания медицинской помощи на другой (долечивание), транспортировка биоматериала (реестровый номер закупки: 32313005661).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении аукциона в электронной форме на оказание транспортных услуг в целях оказания неотложной медицинской помощи, транспортировки пациентов на КТ и перевозки с одного этапа оказания медицинской помощи на другой (долечивание), транспортировка биоматериала (реестровый номер закупки: 32313005661), **обоснованной.**

2. Признать Заказчика – "...-..." нарушившей требования **части 1 статьи 2, пунктов 1,2 части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 Закона о закупках.**

3. Выдать в адрес заказчика обязательное для исполнения предписание.

4. Оператору электронной площадке ЭТП Торги-Онлайн надлежит обеспечить техническую возможность исполнения предписания по делу.

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.