

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – «<.....>» ,

Члены Комиссии: «<.....>»,

в присутствии представителей:

ответчика (муниципального унитарного предприятия «Орское предприятие тепловых сетей» Администрации г. Орска): «<.....>»,

в отсутствие заявителя (ООО «Алекс-Строй»), извещенного о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 07-16-101/2014, возбужденное приказом № 216 от 16.09.2014 г., по заявлению ООО «Алекс-Строй» (ул. Лазо, д. 61, г. Орск, Оренбургская область) в отношении муниципального унитарного предприятия «Орское предприятие тепловых сетей» Администрации г. Орска (ул. Новосибирская, 50, г. Орск, Оренбургская область) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступило заявление ООО «Алекс-Строй» от 10.06.2014 г. б/н (вх.№ 5711к от 16.06.2014 г.) на неправомерные действия закупочной комиссии муниципального унитарного предприятия «Орское предприятие тепловых сетей» Администрации г. Орска (далее – МУП «ОПТС», заказчик) (адрес регистрации: ул. Новосибирская, 50, г. Орск, Оренбургская область) по размещению заказа на выполнение работ по капитальному ремонту кровли ЦТП в пос. Первомайский г. Орска Оренбургской области.

Заявитель ссылается на то, что участнику размещения заказа ООО «Алекс-Строй» необоснованно было отказано в допуске к участию в запросе котировок (извещение о проведении закупки: № 31401173008).

В п. 4, 5, 7.1 протокола вскрытия конвертов и рассмотрения заявок от 04.06.2014 г. в качестве причины отказа в допуске к участию в конкурсе указано отсутствие в составе заявки свидетельства о гос. регистрации и СРО, требование о наличии которых установлено Документацией. Заявитель считает данную информацию не соответствующей действительности, утверждает, что к заявке были приложены все документы, необходимые для участия в процедуре закупки.

Усмотрев в действиях МУП «ОПТС» признаки нарушения ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженные в необоснованном отказе ООО «Алекс-Строй» в допуске к участию в торгах, повлекшем ограничение конкуренции между участниками торгов (извещение о проведении закупки: № 31401173008), в целях пресечения нарушений антимонопольного законодательства Оренбургским УФАС России приказом № 216 от 16.09.2014 г. возбуждено настоящее дело.

Представители ответчика в ходе рассмотрения дела вменяемое нарушение не признали по доводам, изложенным в письме от 11.08.2014 г. № 13-1577/1.

Заслушав представителей ответчика, исследовав материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Также, на основании ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ указано на то, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании приказа от 25.06.2014 г. № 323 «О проведении закупки способом запроса котировок» 20 мая 2014 г. для проведения запроса котировок директором предприятия была утверждена документация о закупке запрос котировок 50/14 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли ДТП в пос. Первомайский г. Орска.

21 мая 2014 года МУП «ОПТС» разместило извещение о проведении закупки способом запроса котировок (номер извещения 31401173008) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли ЦТП в пос. Первомайский г. Орска с начальной максимальной ценой 354 079, 10 руб.

27 мая 2014 г. МУП «ОПТС» внесло изменение в закупку способом запроса котировок, а именно изменило дату окончания подачи заявок и дату рассмотрения заявок, а также заменило локально сметный расчет.

В п.п.7 п. 1.11.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «ОПТС» закреплено, что комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлено несоответствие заявки участника закупки требованиям документации о закупке или настоящего положения.

Пунктом 10 раздела 3 «Информационная карта» документации о запросе котировок 50/14 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли ЦТП в пос. Первомайский г. Орска установлены требования к составу заявки на участие в закупке о предоставлении копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и копии свидетельства о государственной

регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Согласно п.п. 1 п. 28 раздела 3 «Информационная карта» документации о запросе котировок 50/14 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли ЦТП в пос. Первомайский г. Орска непредставление оригиналов и копий документов, иных сведений, требование о наличии которых установлено настоящей документацией, относится к случаям отклонения заявок на участие в закупке.

Протоколом запроса котировок № 31401173008 -1 от 04.06.2014 г. комиссией в допуске к участию в процедуре закупки способом запроса котировок было отказано ООО «Алекс-Строй» из-за отсутствия в составе заявки свидетельства о государственной регистрации и допуска СРО.

Факт отсутствия документов в поданной заявке ООО «Алекс-Строй» комиссией подтверждается актом осмотра вложений заявки ООО «Алекс-Строй», поданной в электронной форме.

Заявитель по п. 4 определения о назначении к рассмотрению дела № 07-16-101/2014 (исх.№ 15044 от 16.09.2014 г.) доказательства представления в составе заявки свидетельства о государственной регистрации и допуска СРО на рассмотрение дела не представил.

Следовательно, комиссия по закупкам имела основания для отклонения заявки ООО «Алекс-Строй».

Кроме того, п. 5.4.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «ОПТС» содержит требования к оформлению заявки.

В п. 5.4.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «ОПТС» установлено, что заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в запечатанном конверте лично либо направляется посредством почты или курьерской службы.

В п. 12 раздела 3 «Информационная карта» Документации о закупке (запрос котировок 50/14) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли ЦТП в пос. Первомайский г. Орска закреплено положение о том, что участник закупки представляет один экземпляр заявки со всеми приложениями в письменной форме в запечатанном конверте. Участник закупки вправе представить заявку со всеми приложениями в электронной форме путем направления по адресу электронной почты, указанному в п. 5 информационной карты.

Из указанных норм следует, что заявки на участие в запросе котировок должны были быть поданы в запечатанном конверте.

Заявка ООО «Алекс-Строй» в нарушение п. 5.4.3, п. 5.4.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «ОПТС», п. 12 раздела 3 «Информационная карта» Документации о закупке не была подана в письменной форме в запечатанном конверте.

Следовательно, решение о не допуске ООО «Алекс-Строй» было правомерно принято комиссией по закупкам, нарушения антимонопольного законодательства со стороны ответчика не допущено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 07-16-101/2014 прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства действиями ответчика.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<.....>»

Члены Комиссии

«<.....>»