

РЕШЕНИЕ № 054/06/14-2150/2022

«19» декабря 2022 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в отсутствие ...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Сибирская сервис-служба» на действия заказчика – МКУ г. Новосибирска «Ленинское» при проведении электронного аукциона № 0851300006622000050 на поставку многофункционального устройства, начальная (максимальная) цена контракта 91 195 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Сибирская сервис-служба» с жалобой на действия заказчика – МКУ г. Новосибирска «Ленинское» при проведении электронного аукциона № 0851300006622000050 на поставку многофункционального устройства.

Суть жалобы ООО «Сибирская сервис-служба» заключается в следующем.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 08.12.2022 г. победителем закупки был признан участник закупки, которому был присвоен идентификационный номер – 113174973 (ООО «Сибирская сервис-служба») с ценовым предложением 38 756,38 руб.

Вместе с тем, 08.12.2022 г. в ЕИС повторно был размещен протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которому аукционной комиссией были применены положения Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина РФ от 04.06.2018 г. № 126н) и, соответственно, цена контракта была снижена до 32 942,92 рублей.

Податель жалобы считает, что применение положений Приказа Минфина РФ от 04.06.2018 г. № 126н является необоснованным по следующим основаниям.

В извещении о проведении электронного аукциона были установлены ограничения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

Вместе с тем, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 08.12.2022 г. (первоначально опубликованном) все участники аукциона были

признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, соответственно к поставке было предложено оборудование иностранного производства.

Таким образом, податель жалобы считает, что аукционной комиссией заказчика необоснованно были применены положения п.п. «а» п. 1.3 Приказа Минфина РФ от 04.06.2018 г. № 126н.

МКУ г. Новосибирска «Ленинское» в возражениях на жалобу ООО «Сибирская сервис-служба» сообщило следующее.

При проведении аукциона было подано 8 заявок, в 7 из которых были представлены декларации о поставке товара из Китайской Народной Республики, а в одной заявке (№ 4) - из Российской Федерации.

Происхождение товара из РФ в заявке № 4 подтверждено сертификатом соответствия Евразийского Экономического Союза № 0352285. Документы, подтверждающие страну происхождения, в соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 не были представлены.

В соответствии с требованиями к подтверждающим документам по постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 заявка № 4 приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств. В связи с чем, аукционной комиссией заказчика было принято решение о допуске всех заявок.

В соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н страной происхождения товара, указанного в заявке № 4 является Российская Федерация. Таким образом, поскольку среди заявок в одной была представлена декларация поставки товара из РФ, в соответствии с п. 1.3. Приказа Минфина РФ № 126н (по Приложению № 1 к приказу, так как закупка не проводилась в рамках какого-либо национального проекта (программы)), контракт с победителем аукциона заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона, поскольку заявка победителя содержит предложение о поставке товара страной происхождения которого является иностранное государство.

Изучив представленные материалы и доводы представителей подателя, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства от 10.07.2019 № 878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства – члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза, и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

в) наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами, - для целей осуществления закупок радиоэлектронной продукции, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены.

В случае предоставления участником закупки в составе заявки на участие в закупке в соответствии с абзацами вторым и третьим данного пункта информации из реестра или евразийского реестра промышленных товаров без указания информации о совокупном количестве баллов в отношении продукции, для которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий), или с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что вышеуказанные документы не были представлены в составе заявок участников закупки,

следовательно, положения постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 не применялись аукционной комиссией заказчика, заявки на участие в электронном аукционе не были отклонены.

Согласно п. 1.3 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, сниженной на 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики).

Согласно п.1.6 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях к данному Приказу, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что одна из заявок (№ 4), поданных на участие в данном электронном аукционе, содержит указание (декларирование) страны происхождения товара – Российская Федерация. Кроме того, указанная закупка **не размещалась** в рамках национальных (федеральных) проектов, следовательно, в соответствии с вышеназванными нормами, цена контракта должна быть снижена на 15 %, а не на 20 %, что и было сделано заказчиком.

Кроме того, согласно письму ФАС России от 31.10.2022 г. № ДФ/99397/22 «О рассмотрении обращения» в случае, если участник закупки не предоставил в заявке информацию и документы, предусмотренные пунктом 3.1 постановления Правительства от 10.07.2019 № 878, то применяется Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н, в соответствии с которым подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является исключительно декларация.

Таким образом, довод жалобы не нашёл своего подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий единой комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч. 8 ст.106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сибирская сервис-служба» на действия заказчика – МКУ г. Новосибирска «Ленинское» при проведении электронного аукциона № 0851300006622000050 на поставку многофункционального устройства

необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.