

## РЕШЕНИЕ по делу № 05-02/62Ж-10

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 19 апреля 2010 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 апреля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: <...>

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Циклон» – <...>;

от заказчика – государственного учреждения - Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – <...>

рассмотрев жалобу ООО «Циклон» (далее также – Заявитель) на действия единой комиссии и государственного заказчика – государственного учреждения - Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее также – Заказчик) при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам специальных устройств для чтения «говорящих книг», записанных на флэш-картах, в 2010 году (далее также – Аукцион),

### **установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика и единой комиссии при проведении Аукциона.

В жалобе Заявитель указывает на следующие нарушения его прав.

1. Ограничение количества участников размещения заказа.

2. Неправомерный отказ в допуске к участию в аукционе.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме, просил выдать предписание об устранении нарушений закона.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменное пояснение по жалобе. Свою позицию обосновывает следующим образом.

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе специальными устройствами для чтения «говорящих книг», осуществляется исполнительными органами Фонда в соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240, а также на основании Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р.

Цифровая «говорящая книга» для незрячих и специальные устройства для ее прослушивания должны обладать программно-аппаратной защитой, не допускающей возможность прослушивания такой цифровой записи на каких-либо стандартных аппаратах или персональных компьютерах, а также не позволяющей копирование произведений литературы в цифровых форматах, что соответствует требованиям статьи 1274 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Применение криптозащиты на фонограммах «говорящих» книг для слепых является обязанностью их изготовителя, т. к. без криптозащиты фонограмма может быть воспроизведена общераспространёнными способами (на персональном компьютере, бытовом плеере и пр.). Поэтому устройство для чтения «говорящих» книг, оснащённое криптозащитой, должно быть специальным, то есть обладать программным ключом дешифрования криптозащиты. Подтверждением наличия такого ключа является Акт о его передаче обладателями.

Отсутствие вышеназванных требований к характеристикам поставляемых специальных устройств для чтения «говорящих книг» лишает незрячих читателей возможности чтения «говорящих книг» на флэш-картах, легально распространяемых через сеть специальных библиотек для слепых, так как в настоящее время только такие книги поступают в фонды специальных библиотек для слепых в Российской Федерации.

В Ярославской областной библиотеке для слепых весь фонд «говорящих книг» состоит из записанных на флэш-картах в специальном формате для прослушивания на портативном тифлофлешплеере, разработанном по техническому заданию ООО «ИПТК «Логос» Всероссийского общества слепых, с криптозащитой по алгоритму ХХТЕА с длиной ключа 128 бит для

воспроизведения цифровых «говорящих книг», представленной, в соответствии с соглашением, Российской государственной библиотекой для слепых, учредителем которой является Министерство культуры Российской Федерации, выполняющей государственный заказ на обеспечение доступа инвалидов по зрению к информации, и ООО «Издательско-полиграфический комплекс «Логос» ВОС», базовой организацией Всероссийского Общества слепых по информационному обеспечению инвалидов по зрению.

Использование тифлотехнических средств с другими видами криптозащиты не позволяет читателям библиотеки использовать имеющиеся для слепых электронные информационные фонды.

По мнению должностных лиц Всероссийского общества слепых и Российской государственной библиотеки для слепых флешплеер, производимый ООО «Круст», не может характеризоваться как изделие качественное серийного промышленного производства.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком проводилась процедура размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам специальных устройств для чтения «говорящих книг», записанных на флэш-картах, в 2010 году. Извещение № 100312/000529/245 о проведении Аукциона было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов для федеральных государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 12 марта 2010 года. Начальная (максимальная) цена контракта: 1409700 рублей. Источник финансирования заказа: средства федерального бюджета, передаваемые на эти цели Фонду социального страхования Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ) документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Заказчик в документации об Аукционе (Раздел V. «Техническое задание») установил следующие технические характеристики:

*«Устройство должно обеспечивать:*

- воспроизведение «говорящих» книг, записанных на флэш-картах типа MMC, SD (до 4 ГБ включительно) и SDHC (до 16 ГБ включительно) с поддержкой файловых структур FAT и FAT-32;*
- плавную регулировку скорости воспроизведения в сторону увеличения до 2-х крат;*
- озвученную перемотку в прямом и обратном направлениях;*
- навигацию по книгам и разделам книги;*
- поддержку специализированного формата «говорящих» книг с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит. Применение указанного специализированного формата должно подтверждаться актом приемки-передачи ключа криптозащиты 128 бит, подписанного от лица Республиканской государственной библиотекой для слепых, ООО «ИПТК «Логос» Всероссийского Общества слепых и организации-изготовителя специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах \**
- последовательное проигрывание MP3-файлов в стерео режиме на встроенную акустическую систему;*
- FM приемник с внешней телескопической антенной;*
- обновление внутреннего программного обеспечения аппарата из файлов, записанных на флэш-карте;*
- регулировку громкости;*
- режим заданного автоматического отключения устройства (режим «Сон»);*
- при выключении и повторном включении устройств должно обеспечивать воспроизведение фонограммы с места прерывания;*
- электронные закладки (маркировка необходимого места на фонограмме и воспроизведение с установленного места), не менее 3.*
- клавишную панель управления, которая должна иметь озвученный режим выполняемых команд;*

- битрейт воспроизводимых MP3 файлов 8 – 320 кбит/с.
- диапазон воспроизводимых частот 100 – 14000 Гц.
- выходную мощность не менее 2x1 Вт.
- питание комбинированное от сети 220-240В, 50 Гц и от встроенного аккумулятора.
- время автономной работы от встроенного аккумулятора в режиме среднего уровня громкости о адаптера;
- габаритные размеры не более 200хне менее 14 часов.
- мощность, потребляемая от сети не более 5Вт.
- устройство должно иметь встроенные вертикально расположенные динамические громкоговорители, расположенные в разных плоскостях для достижения стереоэффекта.
- разъемы:
  - выход для головного телефона;
  - разъем для установки флэш-карты;
  - разъем для подключения сетев 50x120 мм.
  - массу не более 0,6 кг, без сетевого адаптера».

Таким образом, установив требования к поставляемому товару, Заказчик выполнил требования части 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Согласно объяснениям представителей Заказчика цифровая «говорящая книга» обладает программно-аппаратной защитой.

Следовательно, для чтения данных книг необходимы специальные устройства, обладающие программным ключом дешифрования криптозащиты. Криптозащита осуществляется с применением трехпроходного поточного блочного шифрования MP3 файлов по алгоритму ХХТЕА с длиной ключа 128 бит. Воспроизведение «говорящих книг» на устройствах, не обладающих ключом дешифрования криптозащиты, невозможно.

Заказчиком представлено письмо № 53 от 15.04.2010 государственного учреждения культуры Ярославской области «Ярославская областная библиотека для слепых» о том, что весь фонд говорящих книг библиотеки состоит из записанных в кодированной форме для прослушивания на портативном тифлофлешплеере, разработанному по техническому заданию ООО «ИПТК «Логос» Всероссийского общества слепых.

Таким образом, Заказчиком обоснована нужда в специальных устройствах с определенной криптозащитой.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что требования, изложенные в документации об Аукционе, установленные Заказчиком в отношении функциональных и технических характеристик поставляемого товара (поддержка специализированного формата «говорящих» книг), не противоречат требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, в том числе частям 3 и 3.1 статьи 34.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Аукционе (протокол № 1 от 07.04.2010) Заявителю было отказано в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ (несоответствие заявки требованиям документации об аукционе), поскольку участник размещения заказа в составе заявки не продекларировал применение специализированного формата «говорящих» книг с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму ХХТЕА с длиной ключа криптозащиты 128-бит актом приемки-передачи ключа криптозащиты 128 бит, подписанного от лица Республиканской государственной библиотеки для слепых, ООО «ИПТК «Логос» Всероссийского Общества слепых и организации-изготовителя специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах.

Данное основание отказа в допуске к участию в Аукционе Комиссия считает правомерным.

Протокол рассмотрения заявок от 07.04.2010 был размещен на сайте в этот же день, 07.04.2010, что соответствует законодательству.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

#### **решила:**

признать жалобу ООО «Циклон» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.