

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «ФармГрупп»

Дело № 304-К-2015

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 15 декабря 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 декабря 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 11.04.2014 №109, от 30.12.2014 №339 в составе:

<...>

при участии представителей:

от заказчиков:

<...>

от уполномоченного учреждения – <...>

от заявителя – <...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ФармГрупп» (далее – ООО «ФармГрупп») о нарушении Заказчиками Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 08.12.2015 обратилось ООО «ФармГрупп» с жалобой на положения аукционной документации при проведении совместного электронного аукциона на право определения поставщика на поставку лекарственного препарата (Эноксапарин натрия) для нужд медицинских организаций Чувашской Республики на 1 полугодие 2016 года (изв. № 0815200000115001610) (далее – совместный электронный аукцион).

ООО «ФармГрупп» в жалобе сообщает о том, что при разработке и утверждении документации в раздел I «Техническое задание» Технической части аукционной документации включено избыточное требование к закупаемому лекарственному препарату (Эноксапарин натрия). В частности, заявитель указывает на требование к лекарственному препарату (Эноксапарин натрия) «лечение инфаркта миокарда (далее – ИМ) с подъемом сегментом ST», которое может быть выполнено только путем поставки лекарственного препарата с торговым наименованием Клексан, что, по их мнению, ограничивает количество участников закупки.

Кроме того, заявитель в жалобе указывает на то, что среди учреждений, выступающих в качестве Заказчиков в совместном электронном аукционе присутствуют непрофильные медицинские организации, т.е. организации, не осуществляющие медицинскую помощь по лечению инфаркта миокарда, что не позволяет им закупать Эноксапарин натрия с характеристикой «в показаниях должно быть лечение инфаркта миокарда с подъемом сегмента ST».

На основании вышеизложенного, ООО «ФармГрупп» просит приостановить процедуру закупки и внести изменения в аукционную документацию.

Представители Заказчика и Уполномоченного учреждения нарушение законодательства о контрактной системе не признали, считают, что документация об аукционе разработана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Согласно извещению №0815200000115001610 Заказчиком, осуществляющим закупку, выступили медицинские организации Чувашской Республики, указанные в приложении к настоящему решению (далее – Заказчик).

Уполномоченным учреждением - КУ Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздравсоцразвития Чувашской Республики 20.11.2015 14:43 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815200000115001610 о проведении совместного электронного аукциона на право определения поставщика на поставку лекарственного препарата (Эноксапарин натрия) для нужд медицинских организаций Чувашской Республики на 1 полугодие 2016 года, с начальной (максимальной) ценой контракта 8 905 969,44 руб.

Согласно извещению о проведении совместного электронного аукциона предметом закупки является поставка лекарственного препарата (Эноксапарин натрия).

Одновременно на официальном сайте размещена аукционная документация. Техническое задание аукционной документации содержит следующие требования к функциональным, техническим характеристикам Эноксапарина натрия:

№	Международное непатентованное	Лекарственная форма.	Ассиметрия	Количество
---	-------------------------------	----------------------	------------	------------

№	наименование или состав	форма выпуска *	дозировка	упаковок**				
11	Эноксапарин натрия ***	раствор для подкожного введения (в РУ – раствор для инъекций) шприц с защитной системой иглы	2000 анти-Ха МЕ/мл, 0.2 мл - №10	763				
22	Эноксапарин натрия ***	раствор для подкожного введения (в РУ – раствор для инъекций) шприц с защитной системой иглы	4000 анти-Ха МЕ/0.4 мл №10	2452	,68	236,47	217,65	215,93
33	Эноксапарин натрия ***	раствор для подкожного введения (в РУ – раствор для инъекций) шприц с защитной системой иглы	6000 анти-Ха МЕ/0.6 мл №2	596				
44	Эноксапарин натрия ***	раствор для подкожного введения (в РУ – раствор для инъекций) шприц с защитной системой иглы	8000 анти-Ха МЕ/0.8 мл №10	382				

*Участник размещения заказа должен указать конкретную форму выпуска предлагаемого лекарственного препарата в строгом соответствии с регистрационным удостоверением;

** Участник закупки имеет право произвести пересчет количества упаковок без изменения дозировки и общего количества препарата.

*** в показаниях должно быть лечение ИМ с подъемом сегмента ST и профилактика венозных тромбозов и эмболий и лечения тромбоза глубоких вен с тромбоемболией легочной артерии или без тромбоемболии легочной артерии.

По доводу Заявителя о том, что требование «лечение инфаркта миокарда с подъемом сегментом ST» к Эноксапарину натрия может быть выполнено только путем поставки лекарственного препарата с торговым наименованием Клексан, Комиссия Чувашского УФАС России сообщает следующее.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26.08.2010 N 746н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения» утвержден государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения.

Согласно государственному реестру лекарственных средств (далее – Реестр), размещенному на официальном сайте <http://grls.rosminzdrav.ru/Default.aspx>, на территории Российской Федерации зарегистрированы в установленном порядке препараты с МНН Эноксапарин натрия следующих торговых наименований:

- Эниксум®, производства Закрытого акционерного общества «ФармФирма «Сотекс»;
- Анфибра, производства Открытого акционерного общества «ВЕРОФАРМ», Гемапаксан;
- Гемапаксан, производства Италфармако С.п.А;
- Клексан, производства Санофи-Авентис Франс.

Представители Заявителя на заседании Комиссии сообщили, что наличие в показаниях лечения инфаркта миокарда с подъемом сегмента ST имеет лишь один лекарственный препарат с торговым наименованием – Клексан, производства Санофи-Авентис Франс.

При этом согласно анализу Инструкций по применению, представленных торговыми наименованиями лекарственных препаратов по международному непатентованному наименованию «Эноксапарин натрия» установлено, что наличие в показаниях к применению лечения инфаркта миокарда с подъемом сегмента ST имеется у таких лекарственных препаратов как Эниксум®, производства ЗАО «ФармФирма «Сотекс» и Анфибра, производства ОАО «ВЕРОФАРМ».

На рассмотрении дела представителями Общества документов, подтверждающих производство лекарственного препарата с МНН Эноксапарин натрия с показанием к применению «лечение ИМ с подъемом сегмента ST» только одним производителем - «Клексан», производства Санофи-Авентис Франс, не представлено.

Исследовав и оценив представленные Заказчиком доказательства, Комиссия установила, что в данном случае в рамках осуществления закупки Заказчик руководствовался существующей потребностью; требования к объекту закупки объявлены всем участникам закупки и не содержат указаний на товарный знак и иные средства индивидуализации товара, которые приводили бы к ограничению количества участников аукциона.

Таким образом, указание Заказчиком о необходимости наличия в лекарственном препарате с МНН Эноксапарин натрия с показанием к применению «лечение ИМ с подъемом сегмента ST» соответствует положениям статьи 33 Закона о контрактной системе.

В силу вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС признаёт данный довод необоснованным.

Довод ООО «ФармГрупп» о наличии среди Заказчиков непрофильных медицинских учреждений, т.е. организаций, не осуществляющих

медицинскую помощь по лечению инфаркта миокарда Комиссия Чувашского УФАС признаёт несостоятельным в силу следующего.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики от 13.08.2014 №1557 «Об организации медицинской помощи больным с острым нарушением мозгового кровообращения и больным с инфарктом миокарда в Чувашской Республике» установлено, что пациенты с инфарктом миокарда должны госпитализироваться в ЛПУ, где имеются первичные сосудистые отделения, а именно:

- БУ Чувашской Республики «Канашский межтерриториальный центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Шумерлинский межтерриториальный медицинский центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Республиканский кардиологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

При этом Заказчиками в данной закупке выступают следующие бюджетные учреждения:

- БУ Чувашской Республики «Республиканский кардиологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Городская клиническая больница №1» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Вторая городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Городской клинический центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Президентский перинатальный центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики;
- БУ Чувашской Республики «Канашский межтерриториальный медицинский центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Согласно статье 13 Закона о контрактной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

- 1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;
- 2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация, за исключением исполняемых в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи государственных программ;
- 3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением исполняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи функций и полномочий.

Согласно пояснениям представителей Заказчиков и Уполномоченного учреждения требования к товару, установленные в техническом задании, обусловлены объективными потребностями заказчика в приобретении эноксапарина натрия с указанием возможности лечения ИМ с подъемом сегмента ST и профилактика венозных тромбозов и эмболий и лечения тромбоза глубоких вен с тромбоземболией легочной артерии или без тромбоземболиии легочной артерии.

Установленные техническим заданием условия оказания услуги, требования к количественным характеристикам (объему) услуги, требования к качеству услуги направлены на бесперебойное и беспрепятственное обеспечение граждан необходимыми лекарственными препаратами.

Кроме того, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что формирование предмета закупки, в первую очередь, обусловлено необходимостью обеспечения граждан лекарственными препаратами и, что действующее законодательство не ограничивает право

заказчиков приобретать товары в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «ФармГрупп» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ФармГрупп» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).