

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-14

07.02.2022

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии

заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>,

членов Комиссии:

специалиста-эксперта <...>,
специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие представителей сторон,

по обращению Муниципального бюджетного учреждения «Дорремстрой» (далее – МБУ «Дорремстрой», заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Медицинский центр «Оптима» (далее – ООО «МЦ «Оптима») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по предварительному и периодическому медицинскому осмотру сотрудников (извещение № 0368300000121001271),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 24.12.2021 г. размещены извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по предварительному и периодическому медицинскому осмотру сотрудников (заказчик – МБУ «Дорремстрой»; начальная (максимальная) цена контракта – 374 678,98 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.01.2022 г. на участие в аукционе было подано 4 заявки, все заявки допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 18.01.2022 г. предложение о цене контракта было подано 4 участниками закупки, цена контракта была снижена до 175 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 19.01.2022 г. заявки всех участников закупки, предложивших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «МЦ «Оптима».

27.01.2022 г. ООО «МЦ «Оптима» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 581 от 31.01.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение МБУ «Дорремстрой» о включении сведений в отношении ООО «МЦ «Оптима» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 04.02.2022 г. в рамках дистанционного рассмотрения представитель заказчика поддержал доводы, приведенные в обращении. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16 час. 00 мин. 07.02.2022 г. для анализа материалов дела.

07.02.2022 г. от ООО «МЦ «Оптима» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на то, что намерений уклоняться от подписания контракта у общества не было и ненаправление подписанного проекта контракта в регламентированный срок было связано с техническими причинами.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «МЦ «Оптима» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 19.01.2022 г. заявка ООО «МЦ «Оптима» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в редакции - на момент размещения извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме) в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за

исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, МБУ «Дорремстрой» был направлен проект контракта ООО «МЦ «Оптима» для подписания **21.01.2022 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **26.01.2022 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «МЦ «Оптима» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги).

При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

27.01.2022 г. ООО «МЦ «Оптима» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок,

уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных сведений Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о наличии у общества намерения подписать и исполнить контракт по результатам электронного аукциона.

Согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе, ООО «МЦ «Оптима» является добросовестным исполнителем контрактов на протяжении долгого периода времени, в связи с чем Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях общества отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «МЦ «Оптима» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «МЦ «Оптима» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Медицинский центр

«Оптима» (адрес: 432013, г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 59А, пом. 18; ИНН 3328477537) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии: <...>

<...>

Члены
Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.