

12 июля 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе: *****

при участии представителей Муниципального казенного учреждения города Иркутска «Безопасный Город» ****, при участии представителей Акционерного Общества «Страховое общество газовой промышленности» ****

при участии представителя Страхового акционерного общества «ВСК» *****,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов котировочной комиссии при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), извещение № 0334300196916000014 (далее – запрос котировок) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 6 июля 2016 года поступила жалоба заявителя на действия членов котировочной комиссии при проведении запроса котировок.

Заявитель считает, что котировочная комиссия необоснованно признала победителем запроса котировок САО «ВСК» предложившего в своей котировочной заявке цену контракта 208 903 руб. 10 коп.

В обоснование такого довода, заявитель ссылается на Федеральный закон от 25 апреля 2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Федеральный закон № 40-ФЗ) и Указание Банка России от 19 октября 2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Указание Банка России от 19 октября 2014 № 3384-У). Указанием Банка России устанавливаются предельные размеры базовых страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Таким образом, страховые организации, в силу установленных законодательством императивных показателей, не вправе применять ставки, превышающие значение минимального и максимального базового страхового тарифа. По мнению заявителя, участник САО «ВСК» занижил минимально допустимое значение цены исполнения государственного контракта.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно указанным возражениям, Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено, что заказчиком 27 июня 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок для закупки № 0334300196916000014 (далее – извещение), а также проект контракта на «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 214 421 руб. 96 коп.

4 июля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 27.06.2016 для закупки № 0334300196916000014.

Согласно данному протоколу, победителем признан САО «ВСК», предложивший цену контракта равную 208 903 руб. 10 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, оценив доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона № 40-ФЗ, обязанность по страхованию гражданской ответственности не распространяется на владельцев:

- а) транспортных средств, максимальная конструктивная скорость которых составляет не более 20 километров в час;
- б) транспортных средств, на которые по их техническим характеристикам не распространяются положения законодательства Российской Федерации о допуске транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации;
- в) транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрена военная служба, за исключением автобусов, легковых автомобилей и прицепов к ним, иных транспортных средств, используемых для обеспечения хозяйственной деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- г) транспортных средств, зарегистрированных в иностранных государствах, если гражданская ответственность владельцев таких транспортных средств застрахована в рамках международных систем страхования;
- д) принадлежащих гражданам прицепов к легковым автомобилям;
- е) транспортных средств, не имеющих колесных движителей (транспортных средств, в конструкции которых применены гусеничные, полугусеничные, санные и иные неколесные движители), и прицепов к ним.

Указанием Банка России от 19 октября 2014 № 3384-У устанавливаются предельные размеры базовых страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Приложением к извещению запроса котировок является спецификация на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), которое содержит перечень транспортных средств, подлежащих обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В соответствии с пунктом № 19, указанной спецификации следует, что в список таких транспортных средств включен Бульдозер Shantui SD16.

В момент выпуска вышеназванного бульдозера действовало постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации».

Согласно пункту 1 данного постановления с 1 сентября 1995 года введены паспорта на тракторы, прицепы и полуприцепы, самоходные дорожно-строительные и иные машины (далее - самоходные машины и другие виды техники), кроме боевой и специальной техники, состоящей на вооружении воинских формирований федеральных органов исполнительной власти и иных организаций, имеющих воинские формирования.

Пунктом 3 данного постановления предусмотрено, что положение о паспорте самоходных машин и других видов техники разрабатывается и утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Федеральной таможенной службой и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по

В соответствии с пунктом 3.12 Положения о паспорте самоходной машины и других видов техники в строке «Вид движителя» паспорта самоходной машины и других видов техники указывается один из следующих движителей, примененных в конструкции машины: «колесный», «гусеничный», «полугусеничный», «санный».

Согласно представленного паспорта самоходной машины и других видов техники № ТС 461084 на бульдозер Shantui SD16 2012 года выпуска, следует, что в конструкции данного бульдозера применен гусеничный движитель.

Таким образом, в силу подпункта «е» пункта 3 статьи 4 Федерального закона № 40-ФЗ установлено, что обязанность по страхованию гражданской ответственности не распространяется на владельцев транспортных средств, не имеющих колесных движителей (транспортных средств, в конструкции которых применены гусеничные, полугусеничные, санные и иные неколесные движители), и прицепов к ним.

Следовательно, Бульдозер Shantui SD16 не подлежит обязательному страхованию в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 40-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Таким образом, Заказчиком нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с тем, что описание объекта закупки не носит объективный характер.

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы установила, что заявка Заявителя и других участников запроса котировок подана с нарушениями требований Федерального закона № 40-ФЗ, поскольку участники произвели расчет страховой премии в отношении Бульдозера Shantui SD16, не подлежащего обязательному страхованию. Таким образом, доводы заявителя о том, что его заявка должна быть признана победителем является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Страховое общество газовой промышленности» необоснованной;
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ путем аннулирования запроса котировок;
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.
5. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

12 июля 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе: *****

при участии представителей Муниципального казенного учреждения города Иркутска «Безопасный Город» *****, при участии представителей Акционерного Общества «Страховое общество газовой промышленности» *****

при участии представителя Страхового акционерного общества «ВСК» *****

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 460 от 12 июля 2016 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному казенному учреждению города Иркутска «Безопасный Город» устранить нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, путем аннулирования запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), извещение № 0334300196916000014;
2. в срок до 26 июля 2016 года Заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде.