

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществлении закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

в присутствии представителей:

[Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#) -

ООО «ОП «Иваныч» -

рассмотрев материалы жалобы ООО «ОП «Иваныч» на действия [Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#) при проведении открытого конкурса на оказание услуги по физической охране объектов (номер извещения 0353100006515000024),

#### УСТАНОВИЛА:

07 сентября 2015 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «ОП «Иваныч» (далее - Заявитель) на действия [Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#) (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на оказание услуги по физической охране объектов (номер извещения 0353100006515000024) (далее - конкурс).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчику выставлено требование о приостановлении размещения закупки в части подписания контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Представитель Заявителя указал, что Заказчиком нарушен Закон о контрактной системе, поскольку в информационной карте документации о проведении открытого конкурса в п.17.1 незаконно установлено требование предоставления лицензии на негосударственную охранную деятельность со следующим разрешенным видом деятельности: - охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается правительством РФ, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Представитель Заявителя полагает, что поскольку предметом конкурса являются услуги физической охраны на объектах, а данный пункт лицензии применяется при оказании услуги дистанционной охраны объекта (без физического присутствия охранника непосредственно на объекте), установление требования о наличии в лицензии данных видов деятельности является неправомерным.

Представители Заказчика жалобу просили признать необоснованной, при этом

пояснили, что требования к участнику закупки установлены в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того представители Заказчика указали, что участнику необходимо иметь разрешение на указанный вид деятельности, поскольку в рамках технического задания аукционной документации в обязанности исполнителя входит: - охранники, несущие дежурство в учебных корпусах, проверяют работоспособность КТС с ведением записи в журналах учета; - исполнитель принимает меры к выяснению причин срабатывания охранно-пожарной сигнализации, в случае обнаружения пожара и (или) не обнаружения незамедлительно сообщает о ложности тревоги по тел.33-20-19 в службу контроля «Стрелец», при необходимости вскрывает помещение, составляет акт о вскрытии, принимает иные меры; - постановка и снятие с пульта централизованного наблюдения вневедомственной охраны охраняемого объекта.

На уточняющий вопрос членов Комиссии, представитель Заказчика пояснил, что даже доступ к тревожной кнопке - «нажатие» требует наличие разрешение на вид деятельности, оспариваемой Заявителем, данную тревожную кнопку обслуживает ОП «Энергощит».

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

07.09.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение и конкурсная документация на оказание услуги по физической охране объектов (номер извещения 0353100006515000024).

Конкурсная документация утверждена Заказчиком.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2793120.00 руб.

В силу ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе, конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать:

1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п.2 ч. 3 ст.49 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В силу п.4 ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе, конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе;

Пунктом 17.1 конкурсной документации установлены документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в конкурсной документации: действующая лицензия на негосударственную (частную) охранную деятельность со следующими разрешенными видами деятельности (копия): - защита жизни и здоровья граждан;- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п.7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»; - охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, [перечень](#) видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; - консультирование и подготовка рекомендации клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; - обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; - обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных [ч. 3 ст. 11](#) Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

Согласно конкурсной документации, предметом закупки является оказание услуг по физической охране объектов Заказчика.

При таких обстоятельствах, Комиссия Оренбургского УФАС России, полагает установление в конкурсной документации требования о наличии в лицензии на негосударственную (охранную) деятельность разрешенного вида деятельности как охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, [перечень](#) видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, неправомерным, нарушающим п.4 ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.2 ч.22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОП «Иваныч» на действия [Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#) при проведении открытого конкурса на оказание услуги по физической охране объектов (номер извещения 0353100006515000024), обоснованной.

2. Признать [Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#) нарушившим п.4 ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе.

3. Выдать [Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#) предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель

Члены комиссии

## ПРЕДПИСАНИЕ

### об устранении нарушений законодательства о закупках

14 сентября 2015 г.

г. Оренбург

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

на основании своего решения по делу № 08-07-1674/2015 от 14 сентября 2015 года по жалобе ООО «ОП «Иваныч» на действия [Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#)

[педагогический университет](#)» при проведении открытого конкурса на оказание услуги по физической охране объектов (номер извещения 0353100006515000024), и в результате внеплановой проверки в соответствии с ч. 22 ст. 99 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь п.2 ч.22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

## **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

[Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#) в срок до «05» октября 2015 года устранить нарушение п.4 ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе, для чего:

- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения открытого конкурса № 0353100006515000024
- обеспечить возврат денежных средств направленных участниками закупки на обеспечение заявок в конкурсе № 0353100006515000024
- обеспечить возврат всех заявок, поданных на участие в открытом конкурсе № 0353100006515000024
- внести изменения в конкурсную документацию с учетом выявленных нарушений
- определить сроки проведения процедуры в соответствии с требованиями ст.50-53 Закона о контрактной системе.

2. В срок до «06» октября 2015 года проинформировать в письменном виде, а также по факсимильной связи (факс - 8(3532)778070) Оренбургское УФАС России об исполнении предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

