

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 3-01/10-2018

10 декабря 2018 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Публичная часть решения объявлена 10 декабря 2018 года.

Сессия Пензенского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

рассмотрев дело № 3-01/10-2018 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Букмекер Паб» (далее – ООО «Букмекер Паб»; ИНН 7743754297, ОГРН 1097746541144) по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно пункта 2 части 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»),
установила:

УСТАНОВИЛА:

Пензенское УФАС России поступило заявление гражданина по поводу размещения в г. Пензе по адресу: ул. Суворова, 144А рекламы азартных игр, проводимой букмекерской конторой, с нарушением законодательства о рекламе. Специалистами Пензенского УФАС России 23.04.2018 осуществлен осмотр информации по указанному в обращении адресу (г. Пенза, ул. Суворова, 144А), о чем составлен акт осмотра. В ходе осмотра установлено, что возле торгового центра «Суворовский» по адресу: г. Пенза, ул. Суворова, 144А на специальном постаменте находился автомобиль марки «KIA» белого цвета с надписью следующего содержания: «1XBET 100 машин выиграть может каждый» (надпись выполнена крупными буквами, размещена на капоте, на рамке гос.номера, на дверях автомобиля). Постамент с четырех сторон натянут баннером с надписью следующего содержания: «100 машин выиграть может каждый. 1XBET. Организатор акции: ООО «Букмекер Паб», тел:8(800)500-29-11. Сроки проведения: с 01.04.18г. по 15.07.18г.(включительно). Подробную информацию об организаторе акции, правилах ее проведения, призовом фонде, количестве подарков, сроках, месте и порядке их получения можно уточнить на сайте <https://1xstavka.ru>, по тел. 8(800)500-29-11 или в пунктах приема ставок организатора акции» (надпись выполнена крупными буквами, по всему периметру постамента используется красное обозначение 1XBET.RU).

Кроме того, в целях информационного взаимодействия Мордовское УФАС России письмом (исх. №919 от 26.04.2018) сообщило в Пензенское УФАС России о размещении 26.04.2018 на территории городского округа Саранск в Республике Мордовия аналогичной рекламы по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Богдана Хмельницкого, д. 28, рядом с входом в ТРЦ «Огарёв Plaza» (копия отчета прилагается).

ке, в Пензенское УФАС России поступили заявления гр-н Ч..., Л..., направленные меровское УФАС России и перенаправленные из Брянского УФАС России (исх. №59 от 18.07.2018), о распространении аналогичной рекламы по адресу: г. Серово, пр-т Кузнецкий, 106 (рядом с ТЦ «Легенда») (акт осмотра наружной лампы и фотоотчет прилагаются).

основании пункта 6 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.2006 № 508, ФАС России (письмо от 16.05.2018 №АК/34572/18) наделило пензенское УФАС России полномочиями по возбуждению и рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по делу о распространении рекламы азартных игр 1XBET, размещенной на автомобиле, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в том числе в отношении ООО «Букмекер Паб» (ИНН 3754297, г. Брянск).

пензенским УФАС России Определением от 07.05.2018 исх. №1622-3 по факту распространения вышеуказанной рекламы возбуждено дело № 3-01/10-2018 по признакам нарушения пункта 7 статьи 7, пункта 2 части 2 статьи 27 ФЗ «О рекламе». К участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено ООО «Букмекер Паб».

06.2018 ООО «Букмекер Паб» представило ходатайство о приостановлении производства по делу № 3-01/10-2018. Указанное дело взаимосвязано с делом №40-99357/2018, находящемся в производстве Арбитражного суда города Москвы. Рассматриваемые обстоятельства в рамках дела № 3-01/10-2018, имеют аналогичную правовую основу с обстоятельствами дела №А40-99357/2018.

Определением Пензенского УФАС России от 28.06.2018 № 2353-3 рассмотрение дела № 3-01/10-2018 было приостановлено до вступления в силу решения Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-99357/2018 (№А40-81098/2018). Определением Арбитражного суда г. Москвы от 14.08.2018 по делу №А40-81098/2018 решение и предписание ФАС России от 20.02.2018 по делу №3-7-58/00-08-17 признано незаконным.

01.2018 постановлением Девятого Арбитражного апелляционного суда отменено решение Арбитражного суда г. Москвы от 14.08.2018 по делу №А40-81098/2018 с привлечением без изменения.

Определением Пензенского УФАС России от 20.11.2018 № 4384-3 производство по делу № 3-01/10-2018 возобновлено. Рассмотрение дела назначено на 10.12.2018 в 10.00 час. 00 мин.

В письменных пояснениях от 10.12.2018 ООО «Букмекер Паб» сообщило, что 05.2018 на территории города Пензы Общество добровольно устранило нарушение п.2 ч.2 ст. 27 ФЗ «О рекламе», путем прекращения распространения рекламы. Факт нарушения законодательства о рекламе признало.

После представления документов, Комиссия пришла к следующему выводу. По адресу: г. Пенза, ул. Суворова, 144А; на территории городского округа Саранск Республика Мордовия по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Богдана Хмельницкого, д. 28, рядом с входом в ТРЦ

арёв Plaza»; в городе Кемерово по адресу: пр-т Кузнецкий, 106 (рядом с ТЦ «Энда») на специальном постаменте с автотранспортным средством, на котором размещена информация следующего содержания: «1XBET 100 машин тратит каждый Организатор акции: ООО «Букмекер Паб», тел:8(800)500-11. Сроки проведения: с 01.04.18г. по 15.07.18г.(включительно). Подробную информацию об организаторе акции, правилах ее проведения, призовом фонде, количестве подарков, сроках, месте и порядке их получения можно уточнить на сайте <https://1xstavka.ru>, по тел. 8(800)500-29-11 или в пунктах приема ставок организатора акции».

в соответствии со статьёй 3 ФЗ «О рекламе» рекламой является информация, пространственная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования – товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; объект – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот; ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Объектом рекламы является продавец товара ООО «Букмекер Паб» и мероприятия, основанные на риске: игры, пари, розыгрыш автомобиля. Считываемая информация по своему содержанию и целевой направленности является рекламой, поскольку адресована неопределённому кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования, формирование или поддержание интереса к ним и их продвижение на рынке. Считываемая реклама ассоциируется с азартной игрой, направлена на формирование интереса потребителей к деятельности игорного заведения (в том числе к азартным играм).

Согласно информации, размещенной в рекламе, а также на сайте <https://1xstavka.ru> в информационно-коммуникационной сети «Интернет» организатором акции является ООО «Букмекер Паб» (ИНН 7743754297, ОГРН 7746541144, юридический адрес: 241035, г. Брянск, ул. Ульяновская, д.64).

в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Букмекер Паб» является деятельность по организации и проведению азартных игр и пари (код 92.1).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 244) настоящим Федеральным законом устанавливаются правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации и устанавливаются ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан.

в соответствии со статьёй 4 ФЗ № 244 азартная игра – основанное на риске

соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры; деятельность по организации и проведению азартных игр – деятельность по оказанию услуг по заключению с участниками азартных игр основанных на риске соглашений о выигрыше и (или) организации заключения таких соглашений между двумя или несколькими участниками азартной игры.

в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 27 ФЗ «О рекламе» реклама основанных на риске игр, пари допускается только в зданиях, строениях, в которых проводятся такие игры, пари, за исключением объектов транспортной инфраструктуры (залов, аэропортов, станций метрополитена и других подобных объектов).

В этом, согласно части 3 статьи 27 ФЗ «О рекламе» указанные требования меняются соответственно к рекламе организатора азартных игр, рекламе сопутствующих азартным играм услуг и рекламе игорного заведения, в том числе к рекламе мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг. Требования пункта 8 части 1 и пунктов 1 и 2 части 2 настоящей статьи не применяются к рекламе организатора азартных игр, рекламе сопутствующих азартным играм услуг, рекламе игорного заведения, в том числе к рекламе мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг, и рекламе азартных игр, распространяемой исключительно среди лиц, находящихся в границах игорных зон, созданных в соответствии с указанным в пункте 3 части 2 настоящей статьи, Федеральным законом от 29.12.2006 №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с положениями части 2 статьи 9 указанного закона, Пензенская область не входит в перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых создаются игорные зоны.

В соответствии со смыслом вышеназванных норм закона разрешено распространять рекламу азартных игр исключительно в помещениях зданий, строений, сооружений, в которых осуществляется деятельность по проведению азартных игр и пари. Пункт 4 Закона №244-ФЗ раскрывает понятие «букмекерская контора», под которым принято понимать игорное заведение, в котором организатор азартных игр заключает пари с участниками данного вида азартных игр. К игорным заведениям относятся игорные заведения – здание, строение, сооружение (или иная обособленная часть здания, строения, сооружения), в которых осуществляется исключительно деятельность по организации и проведению азартных игр и оказанию сопутствующих азартным играм услуг (в том числе в специально отведенном или ином месте осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и оказанию сопутствующих азартным играм услуг).

В ходе рассмотрения дела установлено, что ООО «Букмекер Паб» является организацией, осуществляющей букмекерскую деятельность на территории РФ на основании лицензии № 17 от 01.10.2010, выданной Федеральной налоговой службой РФ.

Согласно Приложению к лицензии № 17 от 01.10.2010 на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах. В связи с изменением адресов мест осуществления

энзируемого вида деятельности (приказ о переоформлении лицензии от 3.2018 № ЕД-14-2/38) адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности:

. Пензе – ул. Московская, д. 39; ул. Калинина, д. 33; ул. Ладожская, д. 111Г; ул. Эдина, д. 1Ж; ул. Терновского, д. 222; ул. Измайлова, д. 67, 2-этаж, пом. №2; ул. Зрова, д. 168А, подвал, часть пом. №1, пом. №2 лит.А.

Республике Мордовия г. Саранск – ул. Севастопольская, д. 68А; ул. Войнова, д.

Согласно информации, размещенной на сайте <https://1xstavka.ru> пункты приема ставок на территории г. Кемерово – пр-т Ленина, д.25б; пр-т Московский, стр.11, д. №121; пр-т Кузнецкий, д.108; пр-т Кузнецкий, д.33, пом.33; ул. Кирова, д.37; ул. Шевского, д.22в, 1 этаж, часть пом.№1.

Суд разрешает рекламу игр и пари только в тех местах, где они проводятся. Однако, рассматриваемая реклама размещается на автомобиле и постаменте по адресам: г. Пенза, ул. Суворова, 144А рядом с ТЦ «Суворовский»; Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Богдана Хмельницкого, д. 28, рядом с входом в ТРЦ «Арёв Plaza»; в городе Кемерово по адресу: пр-т Кузнецкий, 106, рядом с ТЦ «Энда».

Информация о розыгрыше, игре, призах и организаторе соответствующего азартного мероприятия, размещается на автомобиле и постаменте, являющихся частью данной игорного заведения и проводимых в нем игр, считается принадлежащей и не допускается.

Таким образом, размещение данной рекламы за пределами помещения в котором проводятся такие игры, пари, является нарушением требований пункта 2 части 2 статьи 27 ФЗ «О рекламе».

В ходе рассмотрения дела Комиссия Пензенского УФАС, с учетом решения арбитражного суда г. Москвы от 14.08.2018 по делу №А40-81098/2018, пришла к выводу об отсутствии в рекламе признаков нарушения пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Согласно пункту 4 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 2 статьи 27 настоящего закона несет рекламодатель.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель – это, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно материалам по делу доказательства и установленные обстоятельства свидетельствуют о том, что нарушение законодательства о рекламе в данном случае содержится в действиях лица, распространившего рассматриваемую рекламу, т.е. ее рекламодателя и, одновременно, рекламодателя – ООО «Букмекер Паб» (ИНН 7743754297).

Исходя из вышеизложенного и основываясь на фактических обстоятельствах дела, комиссия пришла к выводу, что ООО «Букмекер Паб» нарушило требования пункта 2 статьи 27 ФЗ «О рекламе».

Согласно статье 1 Закона о рекламе, целями данного закона

яются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе
блюдения принципов добросовестной конкуренции,
еспечение в Российской Федерации единства
номического пространства, реализации права потребителей
получение добросовестной и достоверной рекламы,
эдупреждение нарушения законодательства Российской
дерации о рекламе, а также пресечение фактов
надлежащей рекламы.

ответствии с пунктом 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом
, возбужденных по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, при
зновлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о
ламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения
ает лицу (лицам), обязанному (обязанным) устранить выявленное
вонарушение предписание о прекращении нарушения законодательства
сийской Федерации о рекламе.

тьюей 33 Закона о рекламе предусмотрены полномочия антимонопольного
зна на осуществление государственного надзора в сфере рекламы, в
гности, выдавать рекламодателям, рекламораспространителям,
ламопроизводителям обязательные для исполнения предписания о
кращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.
ходе рассмотрения дела установлено, что аналогичная реклама
пространяется на территории подведомственной Мордовскому УФАС России,
еровскому УФАС России.

связи с изложенным Комиссия Пензенского УФАС России считает
эсообразным выдачу предписания о прекращении нарушения требований
ламного законодательства.

лу части 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» нарушение рекламодателями,
ламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства
сийской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в
тветствии с законодательством Российской Федерации об административных
вонарушениях.

оводствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36
дерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами
42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел,
бужденных по признакам нарушения законодательства
сийской Федерации о рекламе от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

изнать ненадлежащей рекламу: «1ХВЕТ 100 машин выиграть может каждый
анизатор акции: ООО «Букмекер Паб», тел:8(800)500-29-11. Сроки проведения:
.04.18г. по 15.07.18г.(включительно). Подробную информацию об организаторе
ли, правилах ее проведения, призовом фонде, количестве подарков, сроках,
те и порядке их получения можно уточнить на сайте <https://1xstavka.ru>, по тел.

0)500-29-11 или в пунктах приема ставок организатора акции», пространяемую на автомобиле и постаменте по адресам: г. Пенза, ул. Зорова, 144А рядом с ТЦ «Суворовский»; Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Задана Хмельницкого, д. 28, рядом с входом в ТРЦ «Огарёв Plaza»; в городе Серове по адресу: пр-т Кузнецкий, 106, рядом с ТЦ «Легенда», поскольку при ее пространении нарушены требования пункта 2 части 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе».

Идатель ООО «Букмекер Паб» (ИНН 7743754297, ОГРН 1097746541144)

Иписание о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе».

Иредать материалы дела уполномоченному должностному лицу Пензенского ИС России для возбуждения дела об административном правонарушении, Идусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об Идминистративных правонарушениях.

Иение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, Идусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Идской Федерации.

Иение изготовлено в полном объеме 10 декабря 2018 года.

Иение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, Идусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Идской Федерации.