

1. ООО «Ремэнерго»

107113, Москва, пл. Сокольническая, д. 4А, оф. 309

2. ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники»

123308, Москва, наб Карамышевская,
д. 12, корп. 1

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1134/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.04.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

при участии:

от заявителя - ООО «Ремэнерго»,

от заказчика - ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники»,

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» ,

рассмотрев жалобу ООО «Ремэнерго» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке приборов учета энергии теплоносителей в

подвалах жилых домов (реестровый №31704935349) (далее - Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

25.03.2017 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно извещению о проведении Аукциона дата окончания подачи заявок - 15.04.2017. Дата рассмотрения заявок - 17.04.2017. Дата подведения итогов Аукциона – 20.04.2017.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 17.04.2017 № 31704935349-01 следует, что заявка Заявителя (порядковый № 4) отклонена, в том числе по следующей причине:

-в п. 13 «Грунтовка» по требуемому параметру «Условная вязкость при температуре 20 плюс/минус 0,5°С по вискозиметру ВЗ-4» указал значение «1) 46 и 2) 46», что не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно инструкции по заполнению заявки, значение «условная вязкость» должны быть указаны в диапазонах, но значение должно соответствовать выбранному Участником размещения заказа типу товара и требованиям документации. Конкретное значение по данным параметрам недопустимо.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 2 и 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

-требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 3.4.1.1.2 Аукционной документации при размещении заказа на выполнение работ первая часть заявки на участие в электронном аукционе содержит сведения, в том числе:

-если при выполнении работ используются товары, оборудование, материалы (детали, конструкции), то участник указывает конкретные показатели товаров, оборудования, материалов (деталей, конструкций) используемых при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при его наличии) товара, материалов (деталей, конструкций) используемых для выполнения работ.

Аналогичное требование установлено подпунктом «б» раздела «Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе» Информационной карты Аукционной документации, а именно:

-первая часть заявки должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания

(при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Вместе с тем, пунктом 3.5.6 Аукционной документации установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в случае:

-несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 3.4.1.1., требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, в случае непредоставления участником Аукциона сведений о предлагаемом к поставке товаре в соответствии с требованиями Аукционной документации, заявка такого участника отклоняется Заказчиком от участия в Аукционе.

Изучив представленные на заседание документы и сведения, Комиссия установила следующее.

В пункте 13 Формы 2 «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» Аукционной документации (далее - Форма) Заказчиком установлено требование к товару «Грунтовка» по параметру «Условная вязкость при температуре 20 плюс/минус 0,5°С по вискозиметру ВЗ-4» - «должна быть не менее 45 но не более 55».

Вместе с тем, согласно Инструкции Формы 2 значение «условная вязкость» должны быть указаны в диапазонах, но значение должно соответствовать выбранному Участником размещения заказа типу товара и требованиям документации (в соответствии с нормативным документом: допускаются указание слов «свыше», «менее» и т.д. Конкретное значение по данным параметрам недопустимо. При этом диапазонное значение должно иметь конкретную нижнюю границу диапазона и верхнюю.

Следовательно, участник Аукциона должен в пункте 13 Формы 2 по параметру «Условная вязкость при температуре 20 плюс/минус 0,5°С по вискозиметру ВЗ-4» представить диапазонное значение.

Заявителем в составе заявки представлено Приложение № 1 к техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме», согласно которой Заявитель в пункте 13 в отношении товара «Грунтовка» по параметру «Условная вязкость при температуре 20 плюс/минус 0,5°С по вискозиметру ВЗ-4» представил конкретное значение «1) 46 и 2) 46», что свидетельствует о несоблюдении Заявителем Инструкции Формы 2 и требования пункта 3.4.1.1.2 Аукционной документации и подпункта «б» раздела «Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе» Информационной карты Аукционной документации.

Таким образом, Комиссия установила правомерность отклонения заявки Заявителя, в том числе по причине предоставления Заявителем сведений в отношении товара, несоответствующих требованиям Аукционной документации на основании пункта 3.5.6 Аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия решила признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной, так как имелись основания для отклонения заявки Заявителя.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона в части отклонения заявки Заявителя от участия в Аукционе необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Аукциона, наложенное письмом Московского УФАС России от 21.04.2017 № ИШ/19313.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.