

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1700/2023

г. Хабаровск

Резолютивная часть решения оглашена 13 декабря 2023 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 декабря 2023 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, при проведении торгов (аукциона) на право пользования участком недр месторождение руч. Майский, расположенном на территории Ульчского района Хабаровского края, для разведки и добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (сообщение на <http://torgi.gov.ru> №22000092350000000152) (далее – Комиссия), в составе:

председателя

комиссии:

членов комиссии:

в присутствии:

- представителя по доверенности заявителя ООО «Горнодобывающая компания «Горная» –

- организатора торгов – Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу

рассмотрев жалобу ООО «Горнодобывающая компания «Горная» на действия организатора торгов - Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (далее – Дальнедра) и материалы дела № 027/10/18.1-1700/2023,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба от ООО «Горнодобывающая компания «Горная» на действия Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу - организатора торгов (аукциона) на право пользования участком недр месторождение руч. Майский, расположенном на территории Ульчского района Хабаровского края, для разведки и добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (сообщение на <http://torgi.gov.ru> №22000092350000000152).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Приказом Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу от 16.10.2023 № 309 (далее - Приказ) в 2023 году назначено проведение в 2023 году аукциона на право пользования участком недр месторождение руч. Майский, расположенным на территории Ульчского района Хабаровского края, для разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (далее - Аукцион), согласно решению о проведении Аукциона, приведенному в приложении № 1 к настоящему приказу.

17.10.2023 Организатором торгов на официальном сайте torgi.gov.ru размещено извещение №22000092350000000152 (лот №1) о проведении торгов.

Форма проведения торгов – электронный аукцион.

Предмет аукциона: право пользования участком недр месторождение руч. Майский, расположенном на территории Ульчского района Хабаровского края, для разведки и добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств.

Категория объекта: пользование участками недр.

Уровень бюджетных полномочий: Федеральная собственность.

Наименование участка недр: месторождение руч. Майский.

Вид пользования недрами: разведка и добыча полезных ископаемых.

Срок пользования участками недр: 15 лет.

Начальная цена: 2 592 000,00 .

Шаг аукциона: 259 200,00 (10,00 %).

Размер задатка: 2 592 000,00 (100,00 %).

Размер государственной пошлины за выдачу лицензии: 7 500,00 .

Срок и порядок внесения государственной пошлины за выдачу лицензии: государственная пошлина уплачивается победителем аукциона или иным лицом, которому предоставляется право пользования недрами и оформляется лицензия на пользование недрами в соответствии с ч. 8 ст. 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах», в течение 30 дней со дня размещения на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов протокола о результатах аукциона, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе (п. 15 Порядка и условий проведения аукциона).

Размер сбора за участие: 138 564,00 .

Срок и порядок внесения сбора: перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в аукционе, перечисляет сбор за участие в аукционе в размере и по реквизитам, которые указаны в Порядке и условиях проведения аукциона. Уплата сбора за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе (п. 14 Порядка и условий проведения аукциона).

Дата и время проведения аукциона: 04.12.2023 14:00 (МСК+7).

Дата начала приема заявок на участие в аукционе:

17.10.2023 14:00 (МСК+7).

Дата окончания приема заявок на участие в аукционе:

16.11.2023 14:00 (МСК+7).

Дата рассмотрения заявок на участие в аукционе: 24.11.2023.

В соответствии с протоколом от 24.11.2023 о рассмотрении заявок на участие в аукционе (процедура № №22000092350000000152, лот №1) ООО «Горнодобывающая компания «Горная» отказано в допуске к участию в процедуре в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов, на основании п. 1 ст. 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» по следующим причинам:

-Не полностью соблюден (частично нарушен) пп. «в» п. 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов (Приказ, Приложение № 5);

-Не соблюден (нарушен) абз. 2 пп. «ж» п. 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов (Приказ, Приложение № 5);

-Не соблюден (нарушен) абз. 3 пп. «ж» п. 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов (Приказ, Приложение № 5);

-Не полностью соблюден (частично нарушен) пп. «з» п. 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов (Приказ, Приложение № 5);

Заявитель в своей жалобе просит Хабаровское УФАС истребовать и проверить законность и обоснованность допуска к участию в аукционе ООО «Ветвистый», а также истребовать документы предоставленные ООО «Ветвистый».

Организатор торгов представил письменные пояснения (вх. № 20296-ЭП от 11.12.2023), в соответствии с которыми не согласился с доводом жалобы и пояснил, что ООО «Ветвистый» для участия в аукционе предоставил пакет документов в соответствии с Приложением №5 к приказу Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу от 16.10.2023 №309 (с приложением аукционной документацией ООО «Ветвистый»).

В соответствии с ч. 6 ст. 13.1 Закона РФ «О недрах» аукционная комиссия ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона.

Рассмотрев все представленные Заявителем, Организатором торгов документы, а также заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС пришла к следующим выводам.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах») основанием возникновения права пользования участками недр, помимо прочих, является решение создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых, для геологического изучения недр, разведки и добычи

полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, или для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения, а в случае, предусмотренном частью восьмой статьи 13.1 настоящего Закона, о предоставлении права пользования указанным участком недр лицу, заявка которого соответствует требованиям настоящего Закона и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона.

В свою очередь, согласно п. 3 ч. 3 ст. 13.1 Закона РФ «О недрах» принятие решения о проведении аукциона, о составе аукционной комиссии осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами - в отношении участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения.

Порядок проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения и Правила проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, установлены Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499.

В соответствии с Требованиями п. 37 Правил № 2499, п. 3 Требований к содержанию заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр месторождение руч. Майский, расположенным на территории Ульчского района Хабаровского края, для разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (далее - Аукцион), установлен исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе.

По анализам документов установлено, что ООО «Ветвистый» предоставил документы на участие в аукционе в соответствии с Приложением №5 к приказу Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу от 16.10.2023 №309, в данной части Комиссия приходит к выводу о правомерности допуска ООО «Ветвистый» к участию аукциона.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрении жалобы Комиссией Хабаровского УФАС установлены следующие обстоятельства.

24.11.2023 согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе №22000092350000000152 данный аукцион признан не состоявшимся по причине наличия единственного участника аукциона в связи с допуском к участию в аукционе только одного заявителя.

Согласно протоколу от 24.11.2023 рассмотрения заявок на участие в аукционе от №22000092350000000152 решено предоставить право пользования участком недр, являющимся предметом аукциона, и оформить лицензию на пользование недрами единственному участнику аукциона – ООО «Ветвистый».

04.12.2023 лицензия на пользование недрами оформлена ООО «Ветвистый».

Согласно статьи 13.1 Закона о недрах не допускается выдача лицензии на пользование недрами по результатам аукциона или в случае, если аукцион признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня подписания протокола о результатах аукциона или в случае, предусмотренном частью восьмой настоящей статьи, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Представитель Организатора торгов пояснил, что сроки выдачи лицензии на пользование недрами исчислялись от 24.11.2023. Однако согласно ст. 191 Гражданского Кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом Комиссия приходит к выводу о нарушении ч. 14 ст. 13.1 Закона о недрах в части неправомерной выдачи лицензии на пользование недрами.

Указанное образует признаки состава административного

правонарушения предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения жалобы по существу, а также по анализу документов представленных для участия в аукционе ООО «Ветвистый» Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы не обоснованной или обоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горнодобывающая компания «Горный (вх. № 19754-ЭП/23 от 04.12.2023) на действия Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу - организатора торгов (аукциона) на право пользования участком недр месторождение руч. Майский, расположенном на территории Ульчского района Хабаровского края, для разведки и добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (сообщение на <http://torgi.gov.ru> №22000092350000000152), не обоснованной.

2. Признать Департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу - организатора торгов (аукциона) нарушившим ч.14 ст.13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

3. Снять ограничения о приостановлении торгов (извещение №22000092350000000152), наложенные письмом Хабаровского УФАС России от 04 декабря 2023 года № ТТ/12183/23.

4. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу с целью решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.