

08 сентября 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти – <...>, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2016-96Ж по жалобе ООО «НПК НТО» (далее – Заявитель) на действия заказчика – МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (далее – Заказчик), закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений по осуществлению закупки оборудования для бестраншейной замены трубопроводов (извещение № 31603947122, далее – Запрос предложений),

на заседании Комиссии в присутствии:

представителя Заявителя – <...> (доверенность от 22.08.2016г. б/н),

представителя Заказчика – <...> (доверенность от 30.08.2016г. № 173/111-15),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 22.08.2016г. поступила жалоба ООО «НПК НТО» на действия Заказчика и закупочной комиссии по проведению открытого запроса предложений по осуществлению закупки оборудования для бестраншейной замены трубопроводов (далее – Закупочная комиссия).

Содержание жалобы Заявителя:

Заявитель обжалует действия Заказчика по установлению в документации о Запросе предложений технических требований к оборудованию (о способе замены труб – ударно-импульсный с использованием пневмомолота), а также действия Закупочной комиссии по отклонению заявки, поданной ООО «НПК НТО».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласился, считает доводы жалобы необоснованными, по основаниям, изложенным в письменных возражениях от 29.08.2016г. исх.№ 9576/106-06, от 08.09.2016г. исх. № 10062/106-06.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

01.08.2016г. Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение № 31603947122 и документация о Запросе предложений на поставку оборудования для бестраншейной замены трубопроводов.

Максимальная (начальная) цена установлена в размере **2 415 460,00** рублей.

Согласно протоколу совещания по рассмотрению заявок № 31603947122 - 01 от 18.08.2016г. для участия в закупке поданы 2 заявки от участников закупки ООО фирма «Комбест» (порядковый номер заявки 1), ООО «НПК НТО» (порядковый номер заявки 2). В соответствии с указанным протоколом по результатам рассмотрения заявок Закупочной комиссией принято решение об отклонении заявки ООО «НПК НТО» на основании подпункта 4 пункта 4.8.2.3 закупочной документации.

Согласно протоколу совещания по рассмотрению заявок № 31603947122 - 01 от 18.08.2016г. Закупочной комиссией принято решение о признании победителем участника закупки ООО фирма «Комбест», а также о заключении договора с указанным участником закупки.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) определено, что основной целью Закона о закупках является своевременное и полное удовлетворение нужд заказчика и эффективное расходование средств.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы осуществления закупочной деятельности закреплены в пункте 2.2 Положения о закупках МУП г. Ижевска «Ижводоканал», утверждённого приказом директора от 26.03.2012г. № 198 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с [пунктом 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Положения Закона о закупках не содержат каких-либо ограничений в части указания в документации о закупке как конкретного вида товара, так и его характеристик; заказчик вправе самостоятельно определять предмет закупки в соответствии с собственными потребностями.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках технические требования к товару - оборудованию для бестраншейной замены трубопроводов, приобретаемому Заказчиком в рамках проведения Запроса предложений, указаны в приложении № 2 «Техническое задание на поставку оборудования для бестраншейной замены трубопроводов» к документации о Запросе предложений.

№ п/п	Наименование оборудования	Кол-во, шт
1	Оборудование для бестраншейной замены трубопровода	1

Технические характеристики:

Наименование	Значение
Энергия единичного удара, Дж	не менее 450
Давление сжатого воздуха, Мпа	0,6
Расход воздуха, м ³ /мин	до 15
Диаметр пневмомолота, мм	185
Диаметр заменяемых труб, мм	150-300

Комплектация:

Наименование	Количество	Единица измерения
пневмомолот	1	шт.
Расширитель с передней подтяжкой диаметром 225, мм	1	шт.
Расширитель с передней подтяжкой диаметром 315, мм	1	шт.
Расширитель с задней подтяжкой диаметром 315, мм	1	шт.
Ключи трубные для расширителей диаметром 225, мм	2	шт.
Ключи трубные для расширителей диаметром 315, мм	2	шт.
Пневматическая лебедка	1	шт.
Анкерное устройство	1	шт.
ЗИП к пневмомолоту	1	комплект
Рукав Ду 25 с разъёмами	40	м
Рукав Ду 38 с разъёмами	60	м

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что технические характеристики закупаемого оборудования сформулированы в документации о Запросе предложений на основании существующей технологии бестраншейных замен водопроводных труб с учётом физического состояния водопроводной сети и мест размещения. Представитель Заказчика пояснил, что принципиально важной характеристикой оборудования является давление сжатого воздуха - 0,6 Мпа.

Заявителем не представлены доказательства, подтверждающие, что установленные Заказчиком в документации о Запросе предложений требования к техническим характеристикам товара, потребность в котором имеется у Заказчика, являются уникальными и соответствуют товару одного поставщика (производителя).

Заявителем также не представлены доказательства того, что установление Заказчиком в документации о Запросе предложений требований к техническим характеристикам товара, указанным в приложении № 2 «Техническое задание на поставку оборудования для бестраншейной замены трубопроводов» к документации Запросе предложений, влечёт за собой ограничение количества участников закупки.

При таких обстоятельствах, Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт необоснованным довод Заявителя о том, техническим требованиям к оборудованию (о способе замены труб – ударно-импульсный с использованием пневмомолота) соответствует товар одного поставщика (производителя).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 7.12.1 Положения о закупках отбор участников запроса предложений проводится из числа потенциальных участников запроса предложений, своевременно подавших заявки на участие в запросе предложений. В рамках отбора Закупочная комиссия проверяет поданные заявки для участия в запросе предложений на соответствие установленным требованиям и условиям приглашения к участию в запросе предложений и закупочной документации, в частности:

- а) наличие, действительность, правильность оформления требуемых документов;
- б) соответствие предлагаемой продукции и предлагаемых условий договора;
- в) соответствие обеспечения исполнения обязательств участника запроса предложений в связи с подачей заявки на участие в запросе предложений, если требовалось.

В соответствии с пунктом 7.12.3 Положения о закупках в случае если заявка потенциального участника запроса предложений не отвечает какому-либо из требований, указанных в пункте 7.12.1 Положения о закупках, его заявка отклоняется.

Согласно пункту 5.3.1 документации о Запросе предложений подготовка и подача поставщиками альтернативных предложений, касающихся отдельных элементов основного технико-коммерческого предложения, условиями Запроса предложений невозможна.

В соответствии с пунктом 4.8.2.3 документации о Запросе предложений по результатам проведения отборочной стадии Комиссия по запросу предложений отклоняет предложения, которые:

1. не отвечают требованиям к оформлению документации по Запросу предложений;
2. поданы поставщиками, которые не отвечают требованиям документации по Запросу предложений;
3. поданы поставщиками, не предоставившими документы, требуемые настоящей документацией, либо в представленных документах имеются недостоверные сведения о поставщике или о предлагаемой им продукции;
4. содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей документации по Запросу предложений;
5. содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки (влияющие на суть предложения поставщика), с исправлением которых не согласился поставщик.

Рассмотрев заявку, поданную для участия в Запросе предложений участником закупки ООО «НПК НТО», Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что заявка указанного участника закупки содержала предложение об оборудовании, технические характеристики которой не соответствуют требованиям документации о Запросе предложении, а именно требованию к давлению сжатого воздуха – 0,6 Мпа (в заявке ООО «НПК НТО» предложена бензиновая гидростанция в комплекте, рабочее давление - 70 Мпа).

При таких обстоятельствах, когда продукция, предложение о которой содержалось в заявке участника закупки ООО «НПК НТО» не соответствовала требованиям документации о Запросе предложений, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что решение об отклонении заявки участника закупки ООО «НПК НТО» принято Закупочной комиссией в соответствии с Положением о закупках и не противоречит требованиям Закона о закупках.

На основании изложенного Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт необоснованным довод жалобы Заявителя о незаконном отклонении Закупочной комиссией заявки участника закупки ООО «НПК НТО».

Рассмотрев заявку участника закупки

Согласно извещению о проведении Запроса предложений, а также пункту 2.1 документации о Запросе предложений Заказчиком установлено требование к сроку поставки продукции – в течение 60 календарных дней с даты заключения договора.

Заявка участника закупки ООО фирма «Комбест» содержала предложение о поставке продукции в течение 85 календарных дней с даты заключения договора, что не отвечает требованиям документации о Запросе предложений.

На основании подпункта 4 пункта 4.8.2.3 документации о Запросе предложений, а также пункта 7.12.3 Положения о закупках заявка участника закупки ООО фирма

«Комбест» подлежала отклонению.

Действия Закупочной комиссии по принятию решения о признании победителем участника закупки ООО фирма «Комбест» нарушают требования пункта 7.12.3 Положения о закупках, а также часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Действия Закупочной комиссии по определению победителя Запроса предложений не в соответствии с порядком, предусмотренным Положением о закупках, являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя Комиссией Удмуртского УФАС России в действиях Заказчика установлено следующее нарушение Закона о закупках.

В соответствии с частью 4 статьи 12 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол совещания по рассмотрению заявок № 31603947122 – 01, содержащий информацию о решении Закупочной комиссии в отношении заявок участников закупки ООО «НПК НТО» и ООО фирма «Комбест», подписан членами Закупочной комиссии 18.08.2016г. Представленный в материалы дела протокол совещания по рассмотрению заявок № 31603947122 – 01 размещён Заказчиком в единой информационной системе 26.08.2016г., то есть более чем через три дня со дня подписания, что является нарушением требований части 4 статьи 12 Закона о закупках и содержит признаки административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «НПК НТО» на действия заказчика – МУП г. Ижевска «Ижводоканал», закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений по осуществлению закупки оборудования для бестраншейной замены трубопроводов (извещение № 31603947122) необоснованной.

2. Признать закупочную комиссию заказчика - МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившей пункт 7.12.3 Положения о закупках, части 1 статьи 2 Закона о закупках, часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Признать заказчика - МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим часть 4 статьи 12 Закона о закупках.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского

УАФС России для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновного должностного лица заказчика - МУП г. Ижевска «Ижводоканал».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии: _____ <...>

_____ <...>

Члены Комиссии:

_____ <...>