

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-849/2021

20 сентября 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – <...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...> – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей заказчика – Советская городская администрация Советского муниципального района Республики Марий Эл (далее – Администрация, заказчик):

в отсутствие представителей заявителя – ИП <...>,

рассмотрев жалобу заявителя на действия единой комиссии заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ «Детская площадка в п. Ургакш «Непоседы» (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru> 0108300013321000014 от 01.09.2021),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводится электронный аукцион на выполнение работ «Детская площадка в п. Ургакш «Непоседы».

Извещение № 0108300013321000014 о проведении данного электронного аукциона, аукционная документация размещена заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 01.09.2021.

Начальная максимальная цена контракта – 1 787 141,40 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 09.09.2021 09:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме 09.09.2021.

17.03.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии заказчика при рассмотрении вторых частей заявок при проведении электронного аукциона на выполнение работ «Детская площадка в п. Ургакш «Непоседы».

Заявитель полагает, что Единой комиссией заказчика неправомерно отклонена заявка ИП <...>

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь [статьей 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.09.2021 заявка ИП <...> (заявка № 1) признана несоответствующей требованиям, предъявляемым к участникам закупки по следующим основаниям: «Непредставление документов и информации, которые предусмотрены п. 1 ч. 5 ст. 66 44-ФЗ и п. «а» ч. 2.2.2. раздела 2 «Общие положения. Порядок подачи заявок и требования к подаче заявки на участие в аукционе» документации об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, а именно не предоставлен «почтовый адрес участника аукциона». Приказ Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234 (ред. от 19.11.2020) «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2014 № 35442) определяет порядок написания почтовых адресов, включающий использование обязательных элементов адреса. Согласно ст. 22 Приказ Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи» Реквизиты адреса на почтовых отправлениях и бланках почтовых переводов денежных средств пишутся в следующем порядке: а) для юридического лица - полное или сокращенное наименование (при наличии), для гражданина - фамилия, имя, отчество (последнее при наличии); б) банковские реквизиты (для почтовых переводов, направляемых юридическому лицу или принимаемых от юридического лица); в) название улицы, номер дома, номер квартиры) название населенного пункта (города, поселка и т.п.); д) название района; е) название республики, края, области, автономного округа (области); ж) название страны (для международных почтовых отправлений); з) почтовый индекс».

Согласно [части 3 статьи 8](#) Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация индивидуального предпринимателя осуществляется по месту его жительства. В соответствии с [пунктом 1 статьи 20](#) Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Место жительства - жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства ([ст. 2](#) Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1). Из вышеизложенного следует, что указанный во второй части заявки адрес места жительства участника закупки «Российская Федерация, Обл. Ростовская, г. Зверево» является местом жительства физического лица.

Согласно [пункту 2 части 11 статьи 24.1](#) Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными [частью 2 настоящей статьи](#), обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным [законом](#), следующих документов и информации: фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии).

В соответствии с [постановлением](#) Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждению соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» оператор электронной площадки до 01.01.2019 не имеет возможности взаимодействия с государственными информационными системами, содержащими сведения о паспортных данных.

Документация электронного аукциона содержит раздел «Инструкция по заполнению заявки», где заказчиком установлено: «Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов,

содержащих части заявки, предусмотренные подразделом 2.2 документации об аукционе. Указанные электронные документы подаются одновременно».

Согласно [статье 22.1](#) Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон о регистрации) индивидуальный предприниматель - это физическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке [Законом](#) о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, индивидуальный предприниматель - это физическое лицо.

В соответствии с [частью 11 статьи 24.1](#) Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными [частью 2 настоящей статьи](#), обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным [законом](#), следующих документов и информации:

1) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

2) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии);

3) идентификационный номер налогоплательщика этого участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица);

4) решение (копия решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки;

5) копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации (для физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем);

6) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в

качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

7) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя).

При этом, на заседании Комиссии установлено, что в составе заявки заявителя, заказчику в порядке, определенном [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, направлена выписка ЕГРИП, а также копии паспорта в составе документов, предусмотренных [частью 11 статьи 24.1](#) Закона о контрактной системе, полученных оператором электронной площадки в соответствии с нормами [статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе при аккредитации участника закупки, в том числе копия паспорта <...>, из которого следует, что <...> зарегистрирована по адресу: <...>.

В свою очередь данный факт наличия копии паспорта в составе направленных оператором электронной площадки документов представителями заказчика на заседании Комиссии не отрицался.

Таким образом, <...>, в составе второй части заявки как требует пункт 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе представлены все необходимые сведения, в том числе место жительства (для физического лица).

Согласно [части 7 статьи 69](#) Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6 настоящей статьи](#), не допускается.

Таким образом, отказ в допуске ИП <...> по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов аукциона в электронной форме от 13.09.2021, неправомерно.

Следовательно, жалоба является обоснованной.

Учитывая вышеизложенное, с целью устранения вышеуказанного правонарушения, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи заказчику обязательного для исполнения предписания.

На момент проведения заседания Комиссии контракт не заключен, процедура закупки приостановлена контрольным органом в части заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь [статьей 106](#) Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> обоснованной.
2. Признать в действиях Советской городской администрации Советского муниципального района Республики Марий Эл нарушение части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Советской городской администрации Советского муниципального района Республики Марий Эл обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц заказчика, допустивших нарушение законодательства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: