

## РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-113/2023

### по результатам рассмотрения жалобы ООО «Аукционный брокер» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 05.04.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Аукционный брокер»: <...>, <...>;

– КУМИ Администрации Беловского муниципального округа: <...>;

– АО «АГЗРТ»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Аукционный брокер» от 24.03.2023 № б/н (вх № 44551-ЭП/23 от 27.03.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «АГЗРТ»

при организации и проведении аукциона по продаже муниципального имущества: нежилое здание площадью 692,8 кв. м, расположенное на земельном участке площадью 1 919 кв. м, по адресу: Кемеровская обл., Кузбасс, Беловский р-н, с. Мохово, ул. Школьная, д. 32 «А», кадастровые №№ 42:01:0114001:1490, 42:01:0114001:2886 (извещение № 22000015560000000014, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Аукционный брокер» (далее – Заявитель) от 24.03.2023 № б/н (вх № 44551-ЭП/23 от 27.03.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «АГЗРТ» (далее – Оператор) при организации

и проведении аукциона по продаже муниципального имущества: нежилое здание площадью 692,8 кв. м, расположенное на земельном участке площадью 1 919 кв. м, по адресу: Кемеровская обл., Кузбасс, Беловский р-н, с. Мохово, ул. Школьная, д. 32 «А», кадастровые №№ 42:01:0114001:1490, 42:01:0114001:2886 (извещение № 22000015560000000014, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителей Организатора торгов, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

03.02.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации

о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) организатором торгов – КУМИ Администрации Беловского муниципального округа (далее – Организатор торгов) было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке АО «АГЗРТ», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

по адресу [www.sale.zakazrf.ru](http://www.sale.zakazrf.ru) (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 23.02.2023 в 08:00 (МСК+4), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 21.03.2023 в 12:00 (МСК+4), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 23.03.2023, дата и время проведения Аукциона – 24.03.2022 в 10:00 (МСК+4), начальная цена продажи имущества

на Аукционе – 1 611 000,00 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 161 100,00 руб., шаг Аукциона – 80 550,00 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860

(далее – Положение), Регламентом функционирования электронной площадки sale.zakazrf.ru утвержденным генеральным директором АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» Я.В. Геллером 20.03.2023 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе и был признан участником Аукциона.

24.03.2023 в 06:00 (в 10:00 (МСК+4)) на сайте Оператора начался Аукцион, в 06:00:37 участником Аукциона было подано ценовое предложение в размере 1 611 000 руб, в 06:05:41 Заявителем было подано ценовое предложение в размере 1 691 550 руб.

Заявитель намеревался повысить текущее ценовое предложение на шаг Аукциона, однако при обновлении страницы сайта Оператора 24.03.2023

в 06:14 отображалось всплывающее окно следующего содержания: «У вас нет прав на отображение данной страницы (ошибка 403). Данная ошибка могла произойти если Вы пытаетесь открыть страницу не авторизовавшись на сайте либо ваша авторизация не дает прав на отображение данной страницы» (далее – техническая ошибка).

В итоге время на подачу ценовых предложений истекло, Заявитель не смог подать свое ценовое предложение, победителем Аукциона был признан участник Аукциона, подавший ценовое предложение в 06:08:15 в размере 1 772 100 руб.

24.03.2023 после окончания Аукциона Заявитель посредством электронной почты обратился в службу технической поддержки сайта Оператора, специалист которой сообщил, что, вероятно, в момент проведения Аукциона на сайте Оператора у Заявителя возникли проблемы с Интернет-соединением. При этом Заявитель отмечает, что в момент проведения Аукциона программно-аппаратные средства Заявителя работали исправно, Интернет-соединение было стабильно.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператор не обеспечил бесперебойную работу сайта Оператора во время Аукциона, в связи с чем Заявитель был лишен возможности подать очередное ценовое предложение в ходе Аукциона.

В подтверждение вышеизложенного Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншоты).

Согласно пункту 1 статьи 32.1 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18-20, 23, 24 Закона о приватизации, осуществляется в электронной форме.

В соответствии с пунктом 3 статьи 32.1 Закона о приватизации проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме (далее – продажа в электронной форме) осуществляется на электронной площадке оператором электронной площадки. Оператор электронной площадки, электронная площадка, порядок ее функционирования должны соответствовать единым требованиям к операторам электронных площадок, электронным площадкам и функционированию электронных площадок, установленным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и дополнительным требованиям к операторам электронных площадок и функционированию электронных площадок, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с подпунктом 8.2 пункта 1 статьи 6 Закона о приватизации.

Согласно подпункту 6 пункту 4 статьи 32.1 Закона о приватизации при проведении продажи в электронной форме оператор электронной площадки обеспечивает бесперебойное функционирование электронной площадки и доступ к ней пользователей, в том числе участников продажи в электронной форме, в течение всего срока проведения такой продажи.

В соответствии с пунктом 14 статьи 32.1 Закона о приватизации порядок организации и проведения продажи в электронной форме устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства от 27.08.2012 № 860 утверждено Положение.

Согласно пункту 35 Положения процедура аукциона проводится в день и время, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, путем последовательного повышения участниками начальной

цены продажи на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

В соответствии с пунктом 36 Положения во время проведения процедуры аукциона оператор электронной площадки обеспечивает доступ участников к закрытой части электронной площадки и возможность представления ими предложений о цене имущества.

Согласно подпункту «б» пункта 37 Положения со времени начала проведения процедуры аукциона оператором электронной площадки размещается в закрытой части электронной площадки помимо информации, указанной в открытой части электронной площадки, также предложения о цене имущества и время их поступления, величина повышения начальной цены (шаг аукциона), время, оставшееся до окончания приема предложений о цене имущества.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 38 Положения в течение одного часа со времени начала проведения процедуры аукциона участникам предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене. В случае если в течение указанного времени не поступило ни одного предложения о начальной цене имущества, то аукцион с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки завершается. В этом случае временем окончания представления предложений о цене имущества является время завершения аукциона.

В соответствии с пунктом 40 Положения победителем признается участник, предложивший наиболее высокую цену имущества.

Согласно пункту 2.4 Регламента в торговой сессии имеется параметр безопасности «Вход в информационную систему при пределе простоя пользователя» с помощью которого оператор электронной площадки определяет простой в рамках сеанса входа в систему, и если длительность такого простоя превышает заданное предельное значение, то блокирует сеанс работы в личном кабинете и тем самым информационная система защищает использование личного кабинета пользователя от несанкционированного использования. Данный параметр безопасности применяется для всех пользователей (учетных записей) торговой сессии и по умолчанию заданное предельное значение простоя составляет пять минут.

В соответствии с пунктом 4.5.1 Регламента подача предложений о цене (торговая сессия) проводится в день и время, указанные в извещении,

либо осуществляется в составе заявки на участие (для отдельных способов торгов).

Согласно пункту 4.5.3 Регламента с момента начала подачи предложений о цене в ходе торговой сессии оператор обеспечивает в Личном кабинете участника возможность ввода предложений о цене посредством штатного интерфейса площадки отдельно по каждому лоту.

В соответствии с пунктом 4.5.4 Регламента подача предложений о цене по лоту возможна в течение установленного временного интервала, установленного для конкретного способа торгов. При подаче предложений о цене оператор обеспечивает конфиденциальность информации об участниках.

Согласно пункту 6.5.1 Регламента торговая сессия проводится путем последовательного повышения участниками начальной цены продажи на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

В соответствии с пунктом 6.5.2. Регламента в течение 1 (одного) часа со времени начала подачи предложений о цене участники имеют возможность сделать предложение о цене, равное начальной цене продажи. В случае, если в течение указанного времени не поступило ни одного предложения о цене, аукцион с помощью программно-аппаратных средств площадки завершается.

В случае, если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене, то время для представления следующих предложений о цене продлевается на 10 (десять) минут со времени представления каждого следующего предложения.

Если в течение 10 (десяти) минут после представления последнего предложения о цене следующее предложение не поступило, аукцион с помощью программно-аппаратных средств площадки завершается.

Согласно пункту 6.5.3 Регламента срок для подачи предложений о цене обновляется автоматически после улучшения текущего предложения о цене.

Время срока подачи предложений отсчитывается с момента подачи последнего (лучшего) предложения (или с начала подачи предложений о цене), отображается в закрытой части площадки как расчетное время окончания торгов, а также как время, оставшееся до окончания торгов в минутах.

В соответствии с пунктом 6.5.5 Регламента победителем аукциона признается участник, предложивший наиболее высокую цену имущества, либо если к участию допущен только один участник.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора сообщил, что Аукцион начался 24.03.2023 в 06:00 (в 10:00 (МСК+4)),

в установленное извещением о проведении Аукциона время. Во время проведения Аукциона сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев

в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Заявитель беспрепятственно осуществлял вход в закрытую часть сайта Оператора, подал ценовое предложение

в ходе Аукциона, другой участник Аукциона также успешно подавал ценовые предложения.

Кроме того, Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения по торгам, которые проходили 24.03.2023 на сайте Оператора, участники торгов, проводимых на сайте Оператора, подавали заявки, ценовые предложения, подписывали договоры, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора.

В подтверждение указанного довода Оператором представлены Реестр ценовых предложений, Журнал хода Аукциона.

По мнению представителя Оператора, Заявителем в составе Жалобы не предоставлено документов, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора во время проведения Аукциона по вине Оператора.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора также пояснил, что ввиду неосуществления Заявителем на сайте Оператора каких-либо активных действий по использованию функционала

сайта Оператора (обновление страницы, переход на новую вкладку, ввод ценового предложения и так далее), на основании пункта 2.4

Регламента сеанс Заявителя

на сайте Оператора был заблокирован Оператором путем автоматического выхода из личного кабинета.

В ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем, Оператором, Организатором торгов, Комиссией ФАС России установлено,

что на участие в Аукционе было подано 3 заявки в том числе заявка Заявителя.

К участию в Аукционе было допущено 3 участника, в том числе Заявитель. Участие в Аукционе приняли 2 участника, в том числе Заявитель.

Согласно Истории входа Заявителя в Личный кабинет, представленной Оператором, 24.03.2023 Заявитель осуществлял вход в Личный кабинет на сайте Оператора в 06:05:07 (во время Аукциона), 11:41:57 и 14:36:04 (после завершения Аукциона).

Согласно Журналу хода Аукциона, представленному Оператором, 24.03.2023

в ходе Аукциона было подано 3 ценовых предложения: в 06:00:37 участником Аукциона в размере 1 611 000 руб., в 06:05:41 Заявителем в размере 1 691 550 руб., в 06:08:15 участником Аукциона в размере 1 772 100 руб., после чего по истечении установленного времени Аукцион был автоматически завершен посредством функционала сайта Оператора в 06:18:15.

Вместе с тем Комиссия ФАС России отмечает, что из представленного Заявителем скриншота следует, что техническая ошибка возникла у Заявителя

24.03.2023 в 06:14, то есть за 4 минуты до фактического времени завершения Аукциона.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что из представленных на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России документов следует, что после возникновения технической ошибки и до завершения Аукциона Заявитель

не осуществлял вход в Личный кабинет на сайте Оператора, а также что техническая ошибка была вызвана тем, что Заявитель пытался загрузить страницу сайта Оператора, доступную только лицам, допущенным к участию в Аукционе,

не находясь при этом в Личном кабинете на сайте Оператора по причине срабатывания параметра безопасности сайта Оператора «Вход в информационную систему при пределе простоя пользователя», а так же что Заявителем

не представлено доказательств, подтверждающих довод Жалобы, Комиссия

ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не доказан Заявителем

и не находит своего подтверждения.

Таким образом, при проведении Аукциона требования Положения и Регламента Оператором нарушены не были.



На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «Аукционный брокер» от 24.03.2023 № б/н (вх № 44551-ЭП/23 от 27.03.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «АГЗРТ» при организации и проведении аукциона по продаже муниципального имущества: нежилое здание площадью 692,8 кв. м, расположенное на земельном участке площадью 1 919 кв. м, по адресу: Кемеровская обл., Кузбасс, Беловский р-н, с. Мохово, ул. Школьная, д. 32 «А», кадастровые №№ 42:01:0114001:1490, 42:01:0114001:2886 (извещение № 22000015560000000014, лот № 1), необоснованной

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.