

Р Е Ш Е Н И Е

24 января 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- | | | |
|----------------|---|---|
| Шумилов А.А. | - | председатель комиссии, заместитель руководителя управления, |
| Суховейко О.Л. | - | член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| Талялев А.О. | - | член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |

с участием:

- | | | |
|------------------|---|--|
| Харитоновна Г.М. | - | директора ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС», |
| Тортева Д.Г. | - | представителя ООО «Ультрамалыш» (Доверенность № 26/УМ от 24.01.2011), |
| Миронова Д.О. | - | члена аукционной комиссии администрации Воскресенского района Нижегородской области, |

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью фармацевтическая компания «ФАРМЭКСПРЕСС» (далее также – ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС», заявитель) на действия администрации Воскресенского района Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия) при размещении заказа на право заключения муниципального контракта на поставку детского питания на 1-е полугодие 2011 года для МУ «Воскресенская ЦРБ» № 21 А (10),

У С Т А Н О В И Т

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС» о нарушении администрацией Воскресенского района Нижегородской области требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку детского питания на 1-е полугодие 2011 года для МУ «Воскресенская ЦРБ» № 21 А (10) (далее по тексту – открытый аукцион).

По мнению заявителя, утвержденная уполномоченным органом документация об открытом аукционе не соответствует положениям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов).

В связи с этим ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС» просит Нижегородское УФАС России провести проверку действий администрации Воскресенского района Нижегородской области на соответствие требованиям действующего законодательства.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС» поддержали изложенные в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Член аукционной комиссии администрации Воскресенского района Нижегородской области с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, считает, что документация рассматриваемого открытого аукциона составлена в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Представитель ООО «Ультрамалыш» с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, считает, что документация рассматриваемого открытого аукциона составлена в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 17.12.2010 на официальном сайте www.goszakaz.nnov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку детского питания на 1-е полугодие 2011 года для МУ «Воскресенская ЦРБ» и документация об аукционе.

Муниципальным заказчиком данного размещения заказа является МУ «Воскресенская ЦРБ», органом, уполномоченным на осуществление функции по размещению заказа, выступает администрация Воскресенского района Нижегородской области.

Предметом муниципального контракта, заключаемого по результатам открытого аукциона, является поставка детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 1 598 720, 00 рублей.

2) Согласно части 4 статьи 57 Закона о размещении заказов участник размещения заказа вправе подать в письменной

форме, в том числе в форме электронного документа или посредством использования факсимильной связи, жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг для федеральных нужд в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти.

Участниками размещения заказов являются, согласно части 1 статьи 8 названного закона, лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Из содержания изложенной нормы не следует, что участник размещения заказов - это лицо, подавшее заявку на участие в торгах. Закон о размещении заказов прямо не связывает возникновение статуса участника размещения заказа с подачей заявки на участие в торгах (конкурсе, аукционе), котировочной заявки. Таким образом, обжаловать в порядке, предусмотренном главой 8 Закона о размещении заказов, действия (бездействие) указанных лиц фактически может любое лицо.

С учетом изложенного довод члена аукционной комиссии администрации Воскресенского района Нижегородской области и представителя ООО «Ультрамалыш» о том, что заявитель, не подавший заявку на участие в открытом аукционе и не направивший запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе, не вправе обжаловать действия уполномоченного органа при размещении рассматриваемого заказа, является несостоятельным.

3) В соответствии с частями 2 и 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, а также ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Согласно документации об открытом аукционе, в один лот включены несколько различных по своему функциональному назначению позиций продуктов детского питания (молочные смеси для питания детей, каши сухие, молочные монокомпонентные, пюре для детского питания, соки детские), в связи с чем, в определении предмета государственного контракта изложенным образом усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства РФ.

С учетом этого комиссия Нижегородского УФАС России пришла к выводу о необходимости передачи материалов настоящего дела руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы России по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о передаче дела в профильный отдел для проверки наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и я

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью фармацевтическая компания «ФАРМЭКСПРЕСС» на действия администрации Воскресенского района Нижегородской области при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку молочных продуктов питания для детей в возрасте до 2-х лет для нужд МУЗ «Детская городская поликлиника № 10» № 538-ОА необоснованной.

2. Материалы дела направить руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы России по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о передаче дела в профильный отдел для проверки наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Шумилов

Члены комиссии

О.А. Суховейко

А.О. Талалев