

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-276/21 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

21.06.2021г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

с участием по видео-конференц-связи представителя заявителя БУЗ РА «Республиканская больница», в присутствии представителя ГУП «Фармация» Республики Алтай, рассмотрев обращение БУЗ РА «Республиканская больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай (ИНН 0400000090, г. Горно-Алтайск, ул. Эркимена Палкина, 10),

УСТАНОВИЛА:

БУЗ РА «Республиканская больница» 11.06.2021г. (вх. 3125) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) представило в УФАС по РА сведения в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай (ИНН 0400000090, г. Горно-Алтайск, ул. Эркимена Палкина, 10) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с признанием победителя электронного аукциона №0177200000921001742 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (Кетамин для медицинского применения на 2 полугодие 2021 года) уклонившимся от заключения контракта.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено:

27.05.2021г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakurki.gov.ru) размещено извещение №0177200000921001742 о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (Кетамин для медицинского применения на 2 полугодие 2021 года). Начальная (максимальная) цена контракта: 28 462,00 рубля. Заказчиком является БУЗ РА «Республиканская больница».

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 04.06.2021г. победителем аукциона (подавшим единственную заявку) признано

ГУП «Фармация» Республики Алтай.

04.06.2021г. данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

В ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 данного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 данной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 данного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с данным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 данного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

04.06.2021г. заказчиком в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику на подпись), т.е. в день размещения в ЕИС итогового протокола. Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке РТС-тендер.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **в течение пяти дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта **победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта**, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта**, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, **либо размещает протокол разногласий**, предусмотренный частью 4 данной статьи.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **победитель электронной процедуры** (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) **признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта** в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик **не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя** электронной процедуры

уклонившимся от заключения контракта, **составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта**, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Таким образом, ГУП «Фармация» Республики Алтай в течение 5 дней с даты размещения заказчиком проекта контракта, т.е. до 09.06.2021г. включительно, должно было подписать усиленной электронной подписью данный проект контракта или разместить на электронной площадке протокол разногласий.

10.06.2021г. в 00:01 (мск) от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта». В этот же день заказчиком составлен протокол о признании победителя электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (Кетамин для медицинского применения на 2 полугодие 2021 года) уклонившимся от заключения контракта и размещен в ЕИС.

11.06.2021г. от БУЗ РА «Республиканская больница» в УФАС по РА поступило обращение (вх. № 3125) о включении сведений в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай в РНП в связи с тем, что предприятие уклонилось от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0177200000921001742.

Заказчиком 11.06.2021г. в УФАС по РА направлена информация, согласно которой ГУП «Фармация» Республики Алтай 10.06.2021г. внесло обеспечение исполнения контракта (платежное поручение № 206 от 10.06.2021).

10.06.2021г. в 06-04 час. (по мск) от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Подписанный победителем проект контракта».

Письменные пояснения ГУП «Фармация» Республики Алтай поступили в УФАС по РА 17.06.2021г. (вх. 3242).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ГУП «Фармация» Республики Алтай пояснила, что у предприятия не было намерения уклоняться от заключения контракта. Данный проект контракта был подписан позже установленного срока в связи с тем, что контрактный управляющий с 11.05.2021г. по 07.06.2021г. находилась в учебном отпуске, а 08.06.2021г. и 09.06.2021г. составляла отчет в Комитет по тарифам Республики Алтай по ЖНВЛП, т.е. в связи с загруженностью не зашла на площадку РТС-тендер. Предприятие заключает и исполняет контракты со всеми учреждениями здравоохранения Республики Алтай, так как является единственным поставщиком наркотических и психотропных средств в Республике Алтай.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению

суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

По мнению Комиссии УФАС по РА, воля данного участника была направлена на заключение контракта с заказчиком, так как ГУП «Фармация» Республики Алтай 10.06.2021г. подписало проект контракта, а также оплатило обеспечение исполнения контракта. Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об умышленном уклонении ГУП «Фармация» Республики Алтай от подписания контракта с заказчиком, в материалах дела отсутствуют (заказчиком не представлены).

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные БУЗ РА «Республиканская больница» в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай (ИНН 0400000090, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Эркимена Палкина, д. 10), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.