

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В связи с наличием в действиях Республиканского агентства лесного хозяйства (далее – РАЛХ, Агентство), место нахождения: 670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 39а, признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в следующем:

В силу статьи 19 Лесного кодекса РФ мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, или использующими леса в соответствии с настоящим Кодексом лицами (часть 1). Такие мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов могут осуществляться государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса (часть 2). Согласно части 4 статьи 19 Лесного кодекса РФ в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в части 2 настоящей статьи, или на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом.

На основании постановления Правительства Республики Бурятия от 03.12.2014 № 603 «О создании автономных учреждений Республики Бурятия лесхозов» (далее – Постановление Правительства Республики Бурятия № 603) созданы Автономные учреждения Республики Бурятия, в том числе: «Байкальский лесхоз», «Кикийский лесхоз», «Прибайкальский лесхоз» (далее – Учреждения).

Функции и полномочия учредителя Учреждений возложены на Республиканское агентство лесного хозяйства.

Приказом РАЛХ от 30.12.2015 N 1214 для Учреждений утверждены государственные задания на 2016 год по охране, защите, воспроизводству лесов на 2016 год согласно приложению к приказу, включающие, в том числе, работы по охране лесов от пожаров - устройству противопожарных минерализованных полос, уходу за ними, культивации; воспроизводству лесов и лесоразведению - подготовке почвы под лесные культуры, уходу за лесами (рубка деревьев, омоложение кустарников).

Приказом РАЛХ от 29.12.2016 N 1243 для Учреждений утверждены государственные задания на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов по охране, защите, воспроизводству лесов на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов согласно приложению к приказу, включающие, в том числе, работы по охране лесов от пожаров - устройству противопожарных минерализованных полос, уходу за ними, культивации; воспроизводству лесов и лесоразведению - подготовке почвы под лесные культуры, уходу за лесами (рубка деревьев, омоложение кустарников).

Приказом РАЛХ от 29.12.2016 № 1242 утверждены размеры субсидий для финансового обеспечения выполнения государственного задания автономным учреждениям Республики Бурятия, на выполнение государственных работ по охране, защите, воспроизводству, использованию лесов за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Республики Бурятия, средств республиканского бюджета на 2017 и на плановый период 2018-2019 годов.

В свою очередь, автономные учреждения («Кикийский лесхоз», «Прибайкальский лесхоз», «Байкальский лесхоз»), созданные для осуществления деятельности по охране, защите, воспроизводству лесов, привлекают к исполнению утвержденных для них государственных заданий на договорной основе различные хозяйствующие субъекты, принимающие на себя обязательство выполнить мероприятия по защите (проведение санитарно-оздоровительных мероприятий), воспроизводству лесов (уход за лесами), работы включают в себя валку древесины, обрубку сучьев, раскряжевку древесины, складирование, очистку мест рубок.

В последующем Учреждения заключают с указанными подрядчиками договоры купли-продажи лесопродукции.

При этом заключение договоров подряда проводятся Учреждениями без проведения конкурентных процедур.

Однако выбор такого лица и последующее заключение гражданско-правового договора должен

осуществляться с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), поскольку выполнение государственного задания обеспечивает государственные нужды и финансируется исключительно бюджетными средствами, предназначенными на эти цели.

Создание отдельным хозяйствующим субъектам возможности осуществления работ по охране, защите, воспроизводству лесов и предоставления в приоритетном порядке возможности купли-продажи лесопродукции является нарушением части 1 статьи 15 Законом о защите конкуренции.

Согласно Положению о Республиканском агентстве лесного хозяйства Агентство является исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции, функции по предоставлению государственных услуг, использованию и распоряжению лесами, их охране, защите, и воспроизводству, правоприменительные функции в сфере лесных отношений, функции по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному государственному пожарному надзору в лесах в пределах предоставленных органам государственной власти Республики Бурятия полномочий.

Таким образом, в действиях Республиканского агентства лесного хозяйства содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в предоставлении преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам путем доступа к выполнению работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключению в приоритетном порядке договоров купли-продажи лесных насаждений без соблюдения требований Закона о контрактной системе, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Бурятское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Республиканское агентство лесного хозяйства о необходимости прекращения указанных действий, а именно:

Агентству обеспечить осуществление закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе самостоятельно либо путем дачи поручения подведомственным Учреждениям **в срок до 25.09.2017**.

О выполнении предупреждения сообщить в Бурятское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (Часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).