

РЕШЕНИЕ № 117-И/2013

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения объявлена 25.12.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 30.12.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ОАО «Сочинский морской торговый порт» –, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов на право заключения договора поставки отдельно стоящей конструкции Олимпийских колец размером 19,0 м x 9,5 м в рамках реализации Программы строительства олимпийских объектов п. 56. II этап, выразившиеся в отказе к допуску для участия в открытом Запросе котировок.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора поставки отдельно стоящей конструкции Олимпийских колец размером 19,0 м x 9,5 м. в рамках реализации Программы строительства олимпийских объектов п. 56. II этап.

Заявитель указывает на то, что Организатор торгов при внесении изменений в

извещение о закупке № 31300706126 не продлил срок подачи заявок на участие в запросе предложений.

Организатор торгов считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, так как ОАО «Сочинский морской торговый порт» действовало в соответствии с Законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Морпорт Сочи», утвержденным Решением Совета директоров ОАО «Морпорт Сочи» 26.12.2012 г. (далее – Положение)

Рассмотрение жалобы назначено на 25.12.2013 в 12-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, при рассмотрении жалобы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

28.11.2013 г. Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31300706126 о проведении открытого запроса котировок на право заключения договора поставки отдельно стоящей конструкции Олимпийских колец размером 19,0 м x 9,5 м. в рамках реализации Программы строительства олимпийских объектов п. 56. II этап.

02.12.2013 г. заказчиком было утверждено новое Техническое задание и внесены изменения в документацию о закупке (Протокол № 68-13-1 от 02.12.2013 г.), были добавлены требования о предоставлении:

-справки об опыте выполнения участником закупки аналогичных работ;

-справки о наличии в собственности (частично аренде) производственных мощностей техники и оборудования, технологического оборудования необходимого для поставки товаров, работ, услуг.

02.12.2013 г. изменения, внесенные в документацию о закупке были опубликованы на www.zakupki.gov.ru. (извещение № 31300706126 от 02.12.2013 г.)

05.12.2013 г. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе котировок. Заседание комиссии по вскрытию конвертов было оформлено протоколом № 68-13 /2 от 05.12.2013г., который подписан 06.12.2013г. и размещен на официальном сайте в течение 3-х рабочих дней.

В соответствии с п. 4 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составил не менее чем пятнадцать дней.

Согласно п. 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

Организатором торгов проводился открытый запрос котировок, а не аукцион или конкурс.

Согласно ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 3 статьи 3 Закона о закупках, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Морпорт Сочи», утвержденным Решением Совета директоров ОАО «Морпорт Сочи» от 26 декабря 2012г, предусмотрена такая процедура закупок, как запрос котировок. Порядок закупки путем запроса котировок регламентирован главой 11 Положения.

Установленный Положением порядок проведения запроса котировок, не предусматривает увеличение срока подачи заявок на участие в запросе при внесении изменений, вносимых в извещение о закупке и документацию о закупке.

Таким образом, как уже было отмечено выше в соответствии с требованиями п.11 статьи 4 Закона о закупках ОАО «Морпорт Сочи» опубликовало изменения в документацию на официальном сайте в установленные сроки.

В соответствии с п. 11 статьи 4 Закона о закупках продление сроков предоставления заявок на участие закупок обязательно только в случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов, при внесении изменений в извещение и документацию о закупке, Организатор торгов оставил срок подачи заявок на участие в вышеуказанном открытом запросе котировок без изменений.

Согласно п. 11.9.2 Положения в случае не предоставления установленных документацией о закупке документов, либо наличия в таких документах неполных и недостоверных сведений, Комиссия вправе принять решение об отклонении от дальнейшего рассмотрения заявки на участие в закупке. Данные условия отражены в Разделе 2 п.11 Документации о закупке.

В связи с тем, что протоколом № 68-13/3 от 10.12.2013г. установлено, что ООО «Стройинвест 2005» не представило справку об опыте выполнения участником закупки аналогичных работ и справку о наличии в собственности (частично аренде) производственных мощностей техники и оборудования, технологического оборудования необходимого для поставки товаров, работ, услуг, Комиссия по закупкам отклонила от дальнейшего рассмотрения заявку на участие в закупке. Заседание комиссии по рассмотрению и оценке заявок было оформлено протоколом № 68-13/3 от 10.12.2013г., который подписан 11.12.2013г. и размещен на официальном сайте в течение 3-х рабочих дней.

Исходя из вышеизложенного ОАО «Морпорт Сочи» действовало согласно Положению и документации о закупке (по открытому запросу котировок) при внесении изменений в документацию о закупке (извещение № 31300706126) и установлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Запрос котировок проводился в соответствии с требованиями Закона о закупках. В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ 2005» на действия ОАО «Морпорт Сочи» при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора поставки отдельно стоящей конструкции Олимпийских колец размером 19,0 м x 9,5 м, в рамках реализации Программы строительства олимпийских объектов п. 56. II этап необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

А.А.Зайцева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения