

РЕШЕНИЕ № 003/06/104-638/2021

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«29» июня 2021 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «ДиСК» <...>, доверенность от 06.12.2017, в отсутствие представителя МКУ «Администрация МО «Тарбагатайский район», извещенного о месте и времени рассмотрения обращения,

рассмотрев обращение МКУ «Администрация МО «Тарбагатайский район» (далее – Заказчик) (вх. от 22.06.2021 № 4109) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ДиСК» (далее – ООО «ДиСК», Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведенного электронного аукциона на выполнение работ по уничтожению дикорастущей конопли химическим способом (№ 0102300001221000014) (далее – Аукцион), в соответствии с статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пункта 11 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок),

У С Т А Н О В И Л А:

Из обращения Заказчика следует, что по результатам проведенного Аукциона заявка ООО «ДиСК» признана соответствующей требованиям документации об аукционе, в связи с чем Заказчиком направлен проект контракта на подписание. По состоянию на 15.06.2021 Исполнителем контракт подписан, однако обеспечение исполнения контракта своевременно не представлено, в связи с чем, Заказчиком 22.06.2021 принят протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта. Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение и документы, свидетельствующие об уклонении Исполнителя от заключения контракта в Бурятское УФАС России для рассмотрения.

ООО «ДиСК» представил письменное пояснение, из которого следует, что Исполнитель не уклонялся от заключения контракта, для чего 15.06.2021 подписал контракт и 22.06.2021 внес обеспечение исполнения контракта за пределами установленного срока. Обеспечение в установленный законом срок не внесено, в связи с тем, что сотрудник, ответственный за данное направление деятельности был на больничном, а сотрудник, замещающий его, в связи с отсутствием опыта заключения контракта, своевременно не сделал этого. Считает, что в его действиях отсутствует недобросовестное поведение, также указывает, что на данном рынке осуществляет деятельность более 20 лет, все заключенные контракты исполнялись им своевременно и без замечаний со стороны заказчиков. Просит сведения об ООО «ДиСК» не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев документы, представленные сторонами, установила следующее:

27.05.2021 на официальном сайте в единой информационной системе размещено извещение о проведении электронного аукциона, № 0102300001221000014 и документация об аукционе. Начальная цена – 399 991,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 08.06.2021 Аукцион признан несостоявшимся, в связи с подачей единственной заявки. На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, заявка признана соответствующей требованиям документации и в соответствии с частью 1 статьи 71 Закона о контрактной системе контракт заключается с единственным участником ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДИСК".

Заказчиком направлен проект контракта ООО «ДиСК» на подписание.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи (то есть в срок

до 16.06.2021).

15.06.2021 Исполнителем контракт подписан, однако в установленный законом срок не внесено обеспечение исполнения контракта. Такое обеспечение внесено 21.06.2021 за пределами установленного срока.

Комиссия Бурятского УФАС России выслушав пояснения сторон, изучив представленные материалы приходит к выводу:

Как указано в Определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2011 года N 1811-О-О и от 24 сентября 2012 года N 1807-О, статья 19 Закона о размещении заказов направлена на обеспечение добросовестной конкуренции среди участников размещения государственного заказа.

Признание участника закупки уклонившимся от заключения контракта является в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе одним из двух оснований для включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Данная санкция влечет для участника закупки неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку может ограничить права такого участника на участие в течение установленного срока в аукционах по размещению государственных и муниципальных заказов (часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Как указано в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года N ВАС-11617/12, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о размещении заказов.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года N 13-П и от 21 ноября 2002 года N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в торгах, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника заказа.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения ООО «Диск», выраженного в умышленном незаключении контракта в установленный срок.

О добросовестности намерений участника закупки свидетельствует тот факт, что им в установленный законом срок подписан контракт, позже им внесено обеспечение исполнения контракта в виде денежных средств в размере 39 999,10 рублей согласно платежному поручению от 21.06.2021 № 212, что свидетельствует о намерении заключить и исполнить контракт.

Статьей 1 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно (ч. 1). Статьей 10 Гражданского кодекса РФ установлено, что добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются (ч.5).

Какие-либо доказательства целенаправленного уклонения от заключения контракта при имеющейся у него соответствующей возможности надлежащим образом его исполнить, и уклонение лица от заключения контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в материалах дела отсутствуют. Сам по себе факт незаключения контракта, не свидетельствует о недобросовестном поведении участника закупки, как то понимается в статье 10 Гражданского кодекса РФ, и которая запрещает осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), поскольку материалы дела не содержат доказательств, что поставщик осуществлял свои гражданские права, связанные с заключением контракта исключительно с намерением причинить вред Заказчику, либо действовал в обход закона с противоправной целью, либо заведомо недобросовестно осуществлял гражданские права (злоупотребление правом).

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение сведений об ООО «Диск» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не усматривает намерения в уклонении от заключения контракта.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

р е ш и л а:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ДиСК» (ИНН – 0319002563, КПП – 031901001, адрес (место нахождения): 671110, Тарбагатайский район, с. Тарбагатай, ул. Рокоссовского, д. 5 к. Л) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Дата признания уклонившимся	I раздел			Дата регистрации контрольным органом заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I+II+III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по разделу I		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения размещения в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения размещения в ЕИС	Итого просрочка в днях по разделу III	
22.06.2021	22.06 – 25.06.2021	22.06.2021	-	22.06.2021	29.06.2021	29.06.2021	-	29.06- 02.07.2021	29.06.2021	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.