

РЕШЕНИЕ

по делу № 409 -13Т о нарушении законодательства о государственном регулировании торговой деятельности

23 октября 2013г.

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 14 октября 2013г.

Решение в полном объеме изготовлено 23 октября 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее Управление) по рассмотрению дела о нарушении законодательства о государственном регулировании торговой деятельности в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> – члены Комиссии,

рассмотрев дело №409-13Т по признакам нарушения Закрытым акционерным обществом «ВИСАНТ-торг» (Московский проспект, д.42 б, г. Воронеж, 394016) (далее ЗАО «ВИСАНТ-торг», либо Ответчик) подпункта «а» части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации (далее ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»)), в присутствии представителей от:

ЗАО «ВИСАНТ-торг» - <...>,

ООО «Торговый дом Алтайская крупа» - не явились (надлежащим образом извещены), **установила:**

30.07.2013 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Управление) поступило заявление Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом Алтайская крупа» (далее - ООО «ТД Алтайская крупа»; 659311, Алтайский край, г. Бийск, ул. Трофимова, д.7) на действия Закрытого акционерного общества «ВИСАНТ-торг» (далее - ЗАО «ВИСАНТ-торг»; 394016, г. Воронеж, Московский проспект, 42Б) по необоснованному, по мнению заявителя, уклонению от заключения договора на поставку продовольственных товаров с ООО «ТД Алтайская крупа».

Как следует из заявления и приложенных к нему документов, ООО «ТД Алтайская крупа» получив от ЗАО «ВИСАНТ-торг» информацию об условиях отбора контрагентов и проект договора поставки продовольственных товаров в целях заключения договора поставки продовольственных товаров (бакалейной продукции) 18.05.2013 направило (исх. от 13.05.2013 №1328) в адрес ЗАО «ВИСАНТ-торг» коммерческое предложение с приложением учредительных документов, сертификатов соответствия, ценового предложения, образцов продукции и протокол разногласий к договору поставки, что подтверждается описью вложения с соответствующей отметкой ФГУП «Почта России».

17.06.2013 в ООО «ТД Алтайская крупа» поступило уведомление о возврате документов направленных в ЗАО «ВИСАНТ-торг» в связи с отказом последнего от их получения.

Согласно письменным объяснениям ЗАО «ВИСАНТ-торг» по настоящему делу, каких — либо писем, протоколов разногласий и другой информации от ООО «Торговый дом Алтайская крупа» в адрес ЗАО «ВИСАНТ-торг» не поступало ни по почтовой связи, ни по электронной почте. В связи с этим ЗАО «Висант-торг» не уклонялось от заключения договора на поставку бакалейной продукции с ООО «Торговый дом Алтайская крупа».

По результатам предварительного рассмотрения заявления и материалов, Управлением были установлены признаки нарушения части 1 статьи 13 ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации» (приказ от 23.09.2013 №154 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении законодательства о

государственном регулировании торговой деятельности»).

Рассмотрение дела №409-13 о нарушении законодательства о государственном регулировании торговой деятельности было назначено на 14 октября 2013 г.

Изучив материалы и доказательства, предоставленные лицами, участвующими в деле, выслушав доводы данных лиц, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии в действиях ЗАО «ВИСАНТ-торг», выразившихся в создании для ООО «Торговый дом Алтайская крупа» дискриминационных условий путем отказа от получения/рассмотрения по существу предложения ООО «Торговый дом Алтайская крупа» о заключения договора поставки бакалейной продукции и, как следствие, от заключения договора на поставку бакалейной продукции нарушения подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 13 ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 1 части 1 статьи 13 ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается создавать дискриминационные условия, в том числе создавать препятствия для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка других хозяйствующих субъектов.

В соответствии со ст.2 ФЗ «О государственной регулировании торговой деятельности в Российской Федерации», торговая сеть — совокупность двух и более торговых объектов, которые находятся под общим управлением, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

ЗАО «ВИСАНТ-торг» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети посредством 38 торговых объектов, которые находятся под единым коммерческим обозначением - «Пятью пять».

В соответствии со ст. 435 Гражданского кодекса Российской Федерации, офертой признается адресованное одному или нескольким лицам предложение, которое достаточно определено и намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение.

В соответствии со ст. 438 Гражданского кодекса Российской Федерации акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта. Молчание не является акцептом.

18.05.2013 ООО «ТД Алтайская крупа» направило (исх. от 13.05.2013 №1328) в адрес ЗАО «ВИСАНТ-торг» коммерческое предложение с приложением учредительных документов, сертификатов соответствия, ценового предложения, образцов продукции и протокола разногласий к проекту договора поставки. Однако ЗАО «ВИСАНТ-торг» отказалось от получения указанной корреспонденции, тем самым фактически уклонилось от заключения с ООО «ТД Алтайская крупа» договора поставки бакалейной продукции. Факт отказа от получения корреспонденции подтверждается почтовым уведомлением, а также письмом от 10.09.2013г. №85.28-35/368 Воронежского EMS - сортировочного центра «EMS Russian Post» - филиала ФГУП «Почта России».

При указанных обстоятельствах, Комиссией Управления отклоняются за несостоятельностью доводы ЗАО «ВИСАНТ-торг» о непоступлении в адрес ЗАО «ВИСАНТ-торг» информации от ООО «ТД Алтайская крупа», поскольку они опровергаются указанными выше доказательствами.

Одновременно из материалов дела установлено, что ЗАО «ВИСАНТ-торг» заключены договоры поставки бакалейной продукции с такими поставщиками продовольственных товаров как: ООО «Торговый дом «Московский — РВ», ООО «Эколенд», ООО «Торговый дом Ирбис», ООО «Смарт-Логистик», ООО «ПК «Агропродукт», ООО «Яблоко-2000».

Вместе с тем, ЗАО «ВИСАНТ-торг» необоснованно отказалось от заключения аналогичного договора на поставку бакалейной продукции с ООО «ТД Алтайская крупа». Отказ ЗАО «ВИСАНТ-торг» от заключения договора на поставку бакалейной продукции с ООО «ТД Алтайская крупа» выразился в необоснованном отказе от получения/рассмотрения коммерческого предложения ООО «ТД Алтайская крупа» и непредоставлении ООО «ТД Алтайская крупа» информации о результатах рассмотрения предложения ООО «ТД Алтайская крупа» о заключении договора на поставку бакалейной продукции, а равно в фактическом незаключении указанного договора.

В соответствии с частью 8 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» дискриминационные условия — условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

При указанных обстоятельствах, ЗАО «ВИСАНТ-торг» своим действием, выразившемся в необоснованном отказе от получения/рассмотрения коммерческого предложения ООО «ТД Алтайская крупа» о заключении договора на поставку бакалейной продукции и, как следствие, от заключения договора на поставку бакалейной продукции создало для ООО «ТД Алтайская крупа» дискриминационные условия по сравнению с ООО «Торговый дом «Московский — РВ», ООО «Эколенд», ООО «Торговый дом Ирбис», ООО «Смарт-Логистик», ООО «ПК «Агропродукт», ООО «Яблоко-2000», что является нарушением подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 13 ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации».

В результате указанного действия ЗАО «ВИСАНТ-торг», ООО «ТД Алтайская крупа» поставлено в неравное положение по сравнению с ООО «Торговый дом «Московский — РВ», ООО «Эколенд», ООО «Торговый дом Ирбис», ООО «Смарт-Логистик», ООО «ПК «Агропродукт», ООО «Яблоко-2000», так как ЗАО «ВИСАНТ-торг» обеспечило последним доступ на рынок оптовой реализации бакалейной продукции для дальнейшей розничной реализации через торговую сеть «Пятью пять», с указанными поставщиками бакалейной продукции ЗАО «ВИСАНТ-торг» заключены соответствующие договоры на поставку бакалейной продукции в торговую сеть «Пятью пять». В то же время ЗАО «ВИСАНТ-торг» необоснованно отказалось от заключения аналогичного договора с ООО «ТД Алтайская крупа», которое обладает такими же как и ООО «Торговый дом «Московский — РВ», ООО «Эколенд», ООО «Торговый дом Ирбис», ООО «Смарт-Логистик», ООО «ПК «Агропродукт», ООО «Яблоко-2000» правами на поставку бакалейной продукции в торговую сеть «Пятью пять» и заключение соответствующего договора.

Помимо этого, ЗАО «ВИСАНТ-торг» своим действием, выразившемся в необоснованном отказе от получения/рассмотрения по существу предложения ООО «ТД Алтайская крупа» о заключении договора на поставку бакалейной продукции, а также от заключения договора на поставку бакалейной продукции, а равно как и в фактическом незаключении указанного договора создало для ООО «ТД Алтайская крупа» препятствия к доступу на рынок оптовой реализации бакалейной продукции для дальнейшей розничной реализации через торговую

сеть «Пятью пять», так как без заключения договора на поставку бакалейной продукции с ЗАО «ВИСАНТ-торг» у ООО «ТД Алтайская крупа» отсутствует фактическая возможность осуществлять свою деятельность на указанном товарном рынке.

Таким образом, с учетом установленных по делу обстоятельств и имеющихся в материалах дела доказательств, действие ЗАО «ВИСАНТ-торг», выразившееся в создании ООО «ТД Алтайская крупа» дискриминационных условий, в том числе создание препятствий ООО «ТД Алтайская крупа» для доступа на рынок оптовой реализации бакалейной продукции для дальнейшей розничной реализации через торговую сеть «Пятью пять» путем необоснованного отказа от получения/рассмотрения по существу предложения ООО «ТД Алтайская крупа» о заключении договора на поставку бакалейной продукции, а также от заключения договора на поставку бакалейной продукции, является нарушением подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 13 ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по принятию нормативных актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальные органы при выявлении нарушений антимонопольных правил и требований, предусмотренных статьями 13-15 ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации» принимает меры в соответствии с ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая положения указанной нормы ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации», в целях предупреждения и пресечения нарушений подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 13 ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации» со стороны ЗАО «ВИСАНТ-торг», Комиссия Управления приходит к выводу о наличии оснований в соответствии со статьей 23 ФЗ «О защите конкуренции» для выдачи указанному хозяйствующему субъекту предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению законодательства о государственном регулировании торговой деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия **решила:**

1. Признать действие Закрытого акционерного общества «ВИСАНТ-торг», выразившееся в создании для Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом Алтайская крупа» дискриминационных условий, в том числе создание препятствий Обществу с ограниченной ответственностью «Торговый дом Алтайская крупа» для доступа на рынок оптовой реализации бакалейной продукции для дальнейшей розничной реализации через торговую сеть «Пятью пять» путем необоснованного отказа от получения/рассмотрения коммерческого предложения Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом Алтайская крупа» о заключении договора на поставку бакалейной продукции и, как следствие, от заключения договора на поставку бакалейной продукции, нарушением подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 13 ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Выдать Закрытому акционерному обществу «ВИСАНТ-торг» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения

конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению законодательства о государственном регулировании торговой деятельности.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии