

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-512/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТенЧат»  
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг  
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011  
№ 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц»

21.09.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере  
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ПАО «Промсвязьбанк»: <...>, <...>,

ООО «ТенЧат»: <...>,

представители ООО «ЭТП» на заседание Комиссии ФАС России  
не явились, о дате и времени рассмотрения жалобы посредством  
системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу  
ООО «ТенЧат» от 10.09.2021 б/н на действие (бездействие) заказчика  
ПАО «Промсвязьбанк» при проведении открытого конкурса в  
электронной форме на право заключения договора на оказание услуг  
по привлечению клиентов, заинтересованных в получении финансового  
продукта «Электронная Банковская гарантия», посредством сервиса  
для нужд

ПАО «Промсвязьбанк» (извещение № 32110494102), в соответствии  
со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите  
конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТенЧат»  
(далее – Заявитель) от 10.09.2021 б/н на действия (бездействие)  
заказчика

ПАО «Промсвязьбанк» (далее – Заказчик) при проведении открытого

конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по привлечению клиентов, заинтересованных в получении финансового продукта «Электронная Банковская гарантия», посредством сервиса для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (извещение № 32110494102)  
(далее – Жалоба, Конкурс).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Промсвязьбанк», утвержденным решением совета директоров ПАО «Промсвязьбанк» (протокол от 30.06.2021 № 15-21/НС) (далее – Положение о закупке).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе в сфере закупок размещаются информация

о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения

об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, конкурсной документацией (далее – Документация):

1. Извещение о проведении Конкурса размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС, Извещение) – 22.07.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 2 115 000 000 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 13.09.2021;
4. Дата рассмотрения заявок – 04.10.2021;
5. Дата подведения итогов Конкурса – 04.10.2021.

В ходе рассмотрения Жалобы 17.09.2021 Комиссией ФАС России в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы в заседании Комиссии ФАС России объявлен перерыв до 21.09.2021.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводу Жалобы, Заказчиком в Документации указан неверный код ОКПД2, поскольку, по мнению Заявителя, согласно проекту договора потенциальный участник закупки осуществляет передачу права использования программным обеспечением.

Представители Заказчика с доводом Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В силу пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должно быть указано краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные

требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно Извещению, Документации объектом закупки является оказание услуг по привлечению клиентов, заинтересованных в получении финансового продукта «Электронная Банковская гарантия», посредством Сервиса для нужд ПАО «Промсвязьбанк».

Пунктом 2 раздела 5 «Информационная карта» Документации установлено следующее:

«Код согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (код ОКПД2): 74.9 («Услуги профессиональные, научные и технические, прочие, не включенные в другие группировки»).

Код согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 г. №14-ст) (код ОКВЭД2): 74.90 («Деятельность, направленная на установление рыночной или иной стоимости (оценочная деятельность), кроме оценки, связанной с недвижимым имуществом или страхованием»).

В соответствии с пунктом 1.2 раздела 7 «Проект договора» Документации (далее – Проект договора) под «сервисом исполнителя» следует понимать программу для электронных вычислительных машин (далее – ЭВМ), включающая в себя графические изображения и пользовательский интерфейс, совокупность технических средств, информацию в базах данных, и обеспечивающих ее обработку информационных технологий, имеющий адрес в сети интернет, с помощью которого лица, получившие доступ к сервису исполнителя, осуществляют ввод информации, а также получение, обработку и обмен электронными документами и сведениями, связанных с предоставлением финансовых продуктов ПАО «Промсвязьбанк».

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика представили материалы и пояснили, что в соответствии с пунктом 2.1 Проекта договора исполнитель принимает на себя обязательство за вознаграждение от своего имени, в интересах и за счет ПАО «Промсвязьбанк» совершать действия по привлечению клиентов, заинтересованных в получении финансового продукта Заказчика «Электронная Банковская гарантия», а также осуществлять сбор и предоставление Заказчику посредством сервиса исполнителя информации и документов, необходимых для принятия Заказчиком

решения о возможности выдачи финансового продукта «Электронная банковская гарантия» клиентам, привлеченным исполнителем, ввиду чего предметом Конкурса не является отдельное приобретение программ для ЭВМ и баз данных, а также прав использования такого программного обеспечения, в связи с чем не подлежит включению в Документацию дополнительный код ОКПД 2.

При этом сервис исполнителя является лишь средством оказания агентской услуги, предоставляемой исполнителем по договору, заключаемого по итогам Конкурса.

Вместе с тем представитель Заявителя не представил доказательств, однозначно свидетельствующих об обоснованности довода Жалобы.

Таким образом довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ТенЧат» (ИНН: 9731080745; ОГРН: 1217700306482) от 10.09.2021 б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «Промсвязьбанк» (ИНН: 7744000912; ОГРН: 1027739019142) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по привлечению клиентов, заинтересованных в получении финансового и продукта «Электронная Банковская гарантия», посредством сервиса для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (извещение № 32110494102) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течении трех месяцев со дня его вынесения.