

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

в присутствии представителей заявителя ООО «ПУВЗ»: «...» (приказ №3 от 29.09.2016г.), «...» (доверенность от 17.11.2017г.),

в присутствии представителя ответчика НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области»: «...» (доверенность 20.10.2017г.),

рассмотрев жалобу ООО «ПУВЗ» на действия НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» при проведении открытых аукционов в электронной форме на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбург Оренбургской области (извещения №РТС256Г170338, №РТС256Г170337, №РТС256Г170336),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. №7918 от 10.11.2017г.) ООО «ПУВЗ» («...») (далее – заявитель) на НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» («...») (далее – организатор торгов, заказчик, ответчик, Фонд модернизации ЖКХ) при проведении электронных аукционов на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбург Оренбургской области (извещения №РТС256Г170338, №РТС256Г170337, №РТС256Г170336).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление (исх. №13875 от 14.11.2017 г.) о принятии жалобы к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование (исх. №13876 от 14.11.2017 г.) о приостановлении открытого аукциона электронной форме до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы было назначено на 17.11.2017 г. на 11 часов 30 минут.

17 ноября 2017г. жалоба рассматривалась Комиссией в составе: председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...» На жалобе присутствовали от заявителя: «...»; от ответчика: «...».

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 20 ноября 2017г. После перерыва состав Комиссии изменился следующим образом: председатель Комиссии – «...»; члены Комиссии: «...». Состав участников остался неизменным.

Исходя из содержания жалобы, следует, что в 2016 году Фонд модернизации ЖКХ проводил торги на разработку проектной и сметной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах. Победителем стало ООО «ПУВЗ». Между ООО «ПУВЗ» и Фонд модернизации ЖКХ были заключены договоры. Все заключенные договоры являются действующими, расторжение договоров не осуществлялось. Между тем в настоящее время Фонд модернизации ЖКХ провел повторные торги №РТС256Г170338, №РТС256Г170337, №РТС256Г170336 (извещения от 13.10.2017г.). Предметом данных торгов стали работы, которые в настоящее время ведет ООО «ПУВЗ». Заявитель считает, что проведение повторных торгов незаконно и создает условия недобросовестной конкуренции.

Представитель ответчика на заседании Комиссии не согласилась с доводом жалобы, предоставив письменные пояснения (исх.№7189/2017 от 16.11.2017).

Исследовав материалы дела, заслушав представителей заявителя и заказчика, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В рамках реализации Жилищного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Оренбургской области от 03.07.2012г. №562-п создана некоммерческая организация «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» и по своему правовому положению в соответствии со статьей 178 Жилищного кодекса Российской Федерации является региональным оператором.

Постановлением Правительства №615 от 1 июля 2016 года «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или)выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества а многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ,

услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление №615) установлено, что н а с т о я щ е е Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

13.10.2017 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет rts-tender.ru заказчиком были размещены извещения о проведении электронных аукционов на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбург Оренбургской области (извещение №РТС256Г170338, №РТС256Г170337, №РТС256Г170336).

Положение о комиссии по осуществлению закупок в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Оренбургской области, утверждено генеральным директором некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» «...» в 2017 г. **(далее - Положение о закупках)**.

Процедура проведения закупки по извещению №РТС256Г170336 регламентируется документацией о проведении электронного аукциона на оказании услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме №РТС256Г170336 (далее – Документация).

Согласно Информационной карте электронного аукциона на оказание услуги и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме место выполнения работ (оказание услуг) установлено в приложении «Адресный перечень».

Согласно данному приложению выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбурге Оренбургской области, проводится по следующим адресам:

- г. Оренбург, пр-д Майский, д.15;
- г. Оренбург, пер. Почтовый, д.22;
- г. Оренбург, пр-д Майский, д.4;
- г. Оренбург, пр-д Майский, д.2;
- г. Оренбург, пер. Светлый, д.13;
- г. Оренбург, пер. Светлый, д.15;
- г. Оренбург, пр-т Победы, д.148;
- г. Оренбург, пр-т Победы, д.164/1;
- г. Оренбург, пр-т Победы, д.4;
- г. Оренбург, ул. 60 Лет Октября, д.5;
- г. Оренбург, ул. 60 Лет Октября, д.12;
- г. Оренбург, пр-т Победы, д.123а;
- г. Оренбург, пр-т Победы, д.144;
- г. Оренбург, пр-т Победы, д.146;
- г. Оренбург, пр-т Победы, д.7, литер А;
- г. Оренбург, ул. Промышленная, д.12/1;
- г. Оренбург, ул. Промышленная, д.14
- г. Оренбург, ул. Томилинская, д.240;
- г. Оренбург, ул. Байкальская, д.2;
- г. Оренбург, ул. Брестская, д.7;
- г. Оренбург, ул. Брыкина/ ул.Кобозева, д.5/2/1 Литер А;
- г. Оренбург, ул. Джангильдина, д.20/3.

Процедура проведения закупки по извещению №РТС256Г170337 регламентируется документацией о проведении электронного аукциона на оказании услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту

общего имущества в многоквартирном доме №РТС256Г1703337 (далее – Документация).

Согласно Информационной карте электронного аукциона на оказание услуги и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме место выполнения работ (оказание услуг) установлено в приложении «Адресный перечень», где указаны адреса выполнения работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбурге Оренбургской области, а именно:

- г. Оренбург, ул. Всесоюзная, д.10;
- г. Оренбург, ул. Волгоградская, д.12/1;
- г. Оренбург, ул. Казахская, д.31;
- г. Оренбург, ул. Казахская, д.32;
- г. Оренбург, ул. Братская, д.8/3, к.1;
- г. Оренбург, ул. Братская, д.8/3, к.2;
- г. Оренбург, ул. Карагандинская, д.39;
- г. Оренбург, ул. Карагандинская, д.53;
- г. Оренбург, ул. Карагандинская, д.56;
- г. Оренбург, ул. Карагандинская, д.43;\
- г. Оренбург, ул. Конституции СССР, д.1/1;
- г. Оренбург, ул. Конституции СССР, д.1/2;
- г. Оренбург, ул. Конституции СССР, д.23;
- г. Оренбург, ул. Конституции СССР, д.24/1, к.1;
- г. Оренбург, ул. Конституции СССР, д.24/1, к.2;
- г. Оренбург, ул. Конституции СССР, д.28/2.

Процедура проведения закупки по извещению №РТС256Г170338 регламентируется документацией о проведении электронного аукциона на оказании услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме №РТС256Г1703338 (далее – Документация).

Согласно Информационной карте электронного аукциона на оказание

услуги и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме место выполнения работ (оказание услуг) установлено в приложении «Адресный перечень».

Согласно данному приложению выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбурге Оренбургской области, проводится по следующим адресам:

- г. Оренбург, ул. Мало-Мельничная, д.10;
- г. Оренбург, ул. Мало-Мельничная, д.34;
- г. Оренбург, ул. Мало-Мельничная, д.36;
- г. Оренбург, ул. Мало-Мельничная, д.40;
- г. Оренбург, ул. Мало-Мельничная, д.42;
- г. Оренбург, ул. Мало-Мельничная, д.44;
- г. Оренбург, ул. Подурова, д.70;
- г. Оренбург, ул. Подурова, д.76;
- г. Оренбург, ул. Полигонная, д.2;
- г. Оренбург, ул. Полтавская, д.88;
- г. Оренбург, ул. Ткачева, д.4;
- г. Оренбург, ул. Туркестанская, д.41;
- г. Оренбург, ул. Братьев Коростелевых, д.43;
- г. Оренбург, 1-й проезд Кривцова, д.1/3;
- г. Оренбург, 1-й проезд Кривцова, д.7;
- г. Оренбург, ул. Народная, д.23;
- г. Оренбург, ул. Пролетарская, д.271/1, к.2;
- г. Оренбург, ул. Пролетарская, д.55;
- г. Оренбург, ул. Туркестанская, д.39;
- г. Оренбург, ул. Туркестанская, д.39/1;
- г. Оренбург, ул. Туркестанская, д.37;
- г. Оренбург, ул. Ногина, д.87;

- г. Оренбург, ул. Ташкенская, д.56, Литер ЕЕ.

Комиссией установлено, что данный перечень адресов входит в перечень адресов по договорам, заключенным между ООО «ПУВЗ» и Фондом модернизации ЖКХ: №180/2016 от 30 ноября 2016, №177/2016 от 29 ноября 2016 года, №172/2016 от 28 ноября 2016 года, №183/2016 от 1 декабря 2016 года, №186/2016 от 5 декабря 2016 года, №178/2016 от 30 ноября 2016 года, №182/2016 от 1 декабря 2016 года, №188/2016 от 5 декабря 2016 года.

В данных договорах указано, что заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора с предварительным уведомлением исполнителя. При принятии заказчиком решения о расторжении договора направляется уведомление исполнителю. Договор считается расторгнутым с момента получения заказчиком информации о надлежащем уведомлении исполнителя об одностороннем отказе от исполнения договора (пункты 10.2 и 10.3 договоров №180/2016 от 30 ноября 2016, №177/2016 от 29 ноября 2016 года, №172/2016 от 28 ноября 2016 года, №183/2016 от 1 декабря 2016 года, №186/2016 от 5 декабря 2016 года, №178/2016 от 30 ноября 2016 года, №182/2016 от 1 декабря 2016 года, №188/2016 от 5 декабря 2016 года).

Согласно письменным пояснениям и приложенным документам в материалы дела 27.09.2017г. заказным письмо с уведомлением, в адрес ООО «ПУВЗ» направлены уведомления о расторжении договоров:

- №6130/17 от 27.09.2017 о расторжении договора №172/2016 от 28.11.2016г.;
- №6130-7/17 от 26.09.2017 о расторжении договора №177/2016 от 29.11.2016г.;
- №6130-2/17 от 26.09.2017 о расторжении договора №178/2016 от 30.11.2016г.;
- №6130-3/17 от 27.09.2017 о расторжении договора №180/2016 от 30.11.2016г.;
- №6130-1/17 от 27.09.2017 о расторжении договора №182/2016 от 01.12.2016г.;
- №6130-6/17 от 27.09.2017 о расторжении договора №183/2016 от 01.12.2016г.;
- №6130-5/17 от 27.09.2017 о расторжении договора №186/2016 от 05.12.2016г.;
- №6130-4/17 от 27.09.2017 о расторжении договора №188/2016 от 05.12.2016г.

30.09.2017 г. в отчете, сформированном с официального сайта Почты России, об отслеживании отправления претензий в адрес подрядчика зафиксирована запись «неудачная попытка вручения», что является, в соответствии с ч.1 ст.165.1 ГК РФ, по мнению ответчика, надлежащим соблюдением досудебного процесса.

Комиссией установлено, что согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 46000015170233 вышеуказанные уведомления об

одностороннем расторжении договора поступили в отделение связи 30 сентября 2017 года.

Согласно статьи 165.1 ГК РФ сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним. Соответственно корреспонденция считается доставленной, если адресат уклонился от ее получения в отделении связи, в связи с чем указанная корреспонденция была возвращена по истечению срока хранения.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 46000015170233 уведомления об одностороннем расторжении договоров высланы обратно Фонду модернизации ЖКХ 30 октября 2017 г.

Соответственно ООО «ПУВЗ» считался надлежаще извещенным об одностороннем расторжении договоров начиная с 30 октября 2017 г. (с момента получения Фондом модернизации ЖКХ отметки органа связи о причинах возврата корреспонденции).

13 октября 2017 года были объявлены повторные торги №РТС256Г170338, №РТС256Г170337, №РТС256Г170336 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбург Оренбургской области. Согласно протоколам рассмотрения заявок по закупкам №РТС256Г170338, №РТС256Г170337, №РТС256Г170336 состоялось 1 ноября 2017 г.

Комиссия приходит к выводу, что договоры между ООО «ПУВЗ» и Фондом модернизации ЖКЗ (№180/2016 от 30 ноября 2016, №177/2016 от 29 ноября 2016 года, №172/2016 от 28 ноября 2016 года, №183/2016 от 1 декабря 2016 года, №186/2016 от 5 декабря 2016 года, №178/2016 от 30 ноября 2016 года, №182/2016 от 1 декабря 2016 года, №188/2016 от 5 декабря 2016 года) на момент проведения повторных торгов не были расторгнуты. Соответственно, основания для размещения извещений о проведении электронных аукционов №РТС256Г170338, №РТС256Г170337, №РТС256Г170336 отсутствовали.

Кроме того пунктом 258 Постановления №615 предусмотрено, что в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную [подпунктами "в" - "ж" пункта 256](#) настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме

обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Уполномоченным органом на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций является Федеральная антимонопольная служба. Заявление о включении ООО «ПУВЗ» в реестр недобросовестных подрядных организаций в Оренбургское УФАС России не поступало.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПУВЗ» на НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» при проведении электронных аукционов на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбург Оренбургской области (извещения №РТС256Г170338, №РТС256Г170337, №РТС256Г170336) обоснованной.
2. Закупочной комиссии выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов, для чего:
 - отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 1 ноября 2017 г. по закупке №РТС256Г170338;
 - отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 1 ноября 2017 г. по закупке №РТС256Г170337;
 - отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 1 ноября 2017 г. по закупке №РТС256Г170336.
3. Выдать заказчику НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов, для чего аннулировать:
 - электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбурге Оренбургской области (извещение №РТС256Г170338);

- электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбурге Оренбургской области (извещение №РТС256Г170337);

- электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбурге Оренбургской области (извещение №РТС256Г170336).

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель

Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Предписание №1 по делу № 07-16-120/2017

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения по делу №07-16-120/2017,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии по закупкам НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка проведения торгов в течение 5 рабочих дней с момента получения настоящего предписания, для чего:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 1 ноября 2017 г. по закупке №РТС256Г170338;
- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 1 ноября 2017 г. по закупке №РТС256Г170337;
- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 1 ноября 2017 г. по закупке №РТС256Г170336.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.7.2 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Предписание №2 по делу № 07-16-120/2017

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения по делу №07-16-120/2017,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» **в течение 5 рабочих дней** с момента получения настоящего предписания аннулировать:

- электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбурге Оренбургской области (извещение №РТС256Г170338);

- электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбурге Оренбургской области (извещение №РТС256Г170337);

- электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Оренбурге Оренбургской области (извещение №РТС256Г170336).

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.7.2 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»