

В соответствии с частью 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России 28.03.2011, решение в полном объеме изготовлено 11.04.2011 г.

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <***>, рассмотрев дело № 02-11/02-11, возбужденное в отношении Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» по признакам нарушения части 1 статьи 17, части 6 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А :

Заявитель: дело возбуждено и рассмотрено по собственной инициативе Марийского УФАС России в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.

Ответчик по делу: Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» (далее по тексту – КУМИ Медведевского района, Комитет, ответчик).

Комитет действует на основании Положения, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Медведевский муниципальный район» от 27.02.2006 г. № 247-IV. Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 02.11.2004 серия <...> № XXXXXXXX; ОГРН XXXXXXXXXX.

Комитет является структурным подразделением администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район», обладает правами юридического лица. Комитет по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом подотчетен собранию депутатов муниципального образования «Медведевский муниципальный район», главе администрации.

К основным задачам Комитета относится обеспечение эффективного управления, распоряжения, а также рационального использования муниципального имущества.

Комитет в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет от имени муниципального образования в установленном порядке управление и распоряжение муниципальным имуществом, выступает арендодателем муниципального имущества.

Комитет возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации. Председатель Комитета несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Комитет, и осуществление им своих функций.

Заинтересованное лицо по делу: Администрация муниципального образования «Медведевский муниципальный район» (далее по тексту – Администрация).

Администрация действует на основании Положения, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Медведевский муниципальный район» от 22.08.2007 №479-IV (с изменениями от 12.02.2008 №531-IV, от 29.12.2008 №598-IV). Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

В целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и муниципального имущества, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) проведен мониторинг размещения органами местного самоуправления информации о проведении торгов на право заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ.

В ходе мониторинга установлено, что 31 января 2011 года на официальном сайте администрации Медведевского муниципального района <http://medvedevo12.ru/> Комитетом размещены извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация на право заключения договора аренды имущества муниципальной собственности муниципального образования «Медведевский муниципальный район».

Информация о проведении вышеназванного аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, torgi.gov.ru не была размещена.

По признакам нарушения части 1 статьи 17, части 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции

возбуждено дело № 02-11/02-11 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район».

Ответчик письмами от 05.03.2011 г. №129, от 30.03.2011 №175 и на заседании комиссии пояснил, что Комитетом в районной газете «Вести» №4 от 28.01.2011 года была размещена информация о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества - нежилого помещения, находящегося по адресу РМЭ, Медведевский район, пгт. Медведево, ул. Советская, д. 22, поз. 10, 11, 13. В связи с периодическим сбоем в работе официального сайта информация о вышеуказанном аукционе на сайте torgi.gov.ru размещалась 1 марта 2011 года (номер извещения 010311/0122599/01). В настоящее время информацию по аукциону можно увидеть только в закрытой части сайта в разделе «Неопубликованные».

На заседании Комиссии представители Комитета полностью поддержали позицию, изложенную в письмах от 05.03.2011 г. №129, от 30.03.2011 №175, и пояснили, что, причина неразмещения информации об аукционе в открытой части сайта им неизвестна.

Заинтересованное лицо – администрация муниципального образования «Медведевский муниципальный район» объяснения по существу дела не представляли и ходатайствовали о рассмотрении дела без участия представителей администрации.

Заслушав объяснения сторон, исследовав представленные документы и доказательства, Комиссия Марийского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 указанной статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила), утвержден приказом ФАС России от 10.02.2010 №67.

Согласно части 6 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. Аналогичное требование установлено также в пункте 27 Правил.

Постановлением Правительства РФ №767 от 28.09.2010 определен адрес официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции", - www.torgi.gov.ru.

В соответствии с постановлением Администрации от 26.01.2011 №63 Комитету поручено провести организовать и провести аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества - нежилого помещения, находящегося по адресу РМЭ, Медведевский район, пгт. Медведево, ул. Советская, д. 22, поз. 10, 11, 13 (далее – муниципальное имущество – нежилое помещение). Указанным постановлением утверждена аукционная документация.

В информационной карте аукционной документации определено, что прием заявок осуществляется с 31 января 2011 года по 15 марта 2011 года, дата проведения аукциона – 17 марта 2011 года. Организатором аукциона является Комитет.

Согласно пункту 103 Правил извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Извещение также может быть опубликовано в любых средствах массовой информации, а также размещено в любых электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут осуществляться вместо предусмотренного пунктом 103 Правил размещения (пункт 104 Правил).

Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества опубликовано Комитетом в газете «Вести» №4 от 28.01.2011 года, на официальном сайте администрации Медведевского муниципального района <http://medvedevo12.ru/> извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация по вышеназванному аукциону размещены 31 января 2011 года.

В закрытой части официального сайта torgi.gov.ru в разделе «неопубликованные» Комитетом 1

марта 2011 года размещена информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества – нежилого помещения (номер извещения 010311/0122599/01). В открытой части официального сайта torgi.gov.ru информация о проведении аукциона не размещена, что является нарушением пунктов 27 и 103 Правил.

Таким образом, организатором аукциона – КУМИ Медведевского района в нарушение частей 5 и 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции при проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества – нежилого помещения, нарушен порядок проведения аукционов, установленный Правилами, в части информационного обеспечения аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия КУМИ Медведевского района по неразмещению в открытом доступе информации о проведении аукциона на право заключения договора аренды являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и могли привести к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Ответственность за действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции установлена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 и частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а :

1. Признать Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» нарушившим часть 1 статьи 17, части 5 и 6 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части порядка проведения аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества – нежилого помещения, находящегося по адресу РМЭ, Медведевский район, пгт. Медведево, ул. Советская, д. 22, поз. 10, 11, 13.

2. Выдать Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы дела №02-11/02-11 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.