

НО «Фонд капитального ремонта
многоквартирных домов
Ленинградской области»

пр. Б. Сампсониевский, д. 60, лит. А,
Санкт-Петербург, 194044

reg.operator@lokaprem.ru

ООО «Промальп Эдельвейс»

ул. Вакуленчука, д. 29, офис
410А г. Севастополь,
299053

promalp.edelveis@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 06 мая 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено: 13 мая 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Ленинградской области по рассмотрению обращения о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций, на основании Приказа от 06.05.2019 № 93, в составе:

рассмотрев на основании раздела VII Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (194044, Санкт-Петербург, пр. Б. Сампсониевский, д. 60, лит. А) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Промальп Эдельвейс» (299053, г. Севастополь, ул. Вакуленчука, д. 29, офис 410А) (вх. от 22.04.2019 № 3320),

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России обратилась Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее - НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО», Заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений о победителе электронного аукциона с идентификационным номером № 204550000011900037 - Общества с ограниченной ответственностью «Промальп Эдельвейс» (далее - ООО «Промальп Эдельвейс»), в связи с уклонением от исполнения договора: № 2019-27 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенного в Бокситогорском районе Ленинградской области.

Оценив обстоятельства и исследовав представленные доказательства, Комиссия Ленинградского УФАС России установила следующее.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение о привлечении подрядных организаций).

07 марта 2019 года НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте оператора электронной площадки www.etp-ets.ru размещено извещение № 204550000011900037 и Документация об электронном аукционе для лиц, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций по итогам предварительного отбора и имеющих право участвовать по установленному предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора, на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного на территории Бокситогорского района Ленинградской области (далее - Документация об электронном аукционе)).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29 марта 2019 года по аукциону № 204550000011900037 поступило десять заявок, к участию допущены все поступившие заявки от ООО «Промальп Эдельвейс», ООО «Олимп - Строй», ООО «Ремстройсервис», ООО «Альфа», ООО «Викинг - Недвижимость», ООО «Альфабалтстрой СК», ООО «Участок Строительно - Монтажных Работ - 288 СПб», ЗАО «Трест № 37 Ленинградспецстрой», ООО «Холдинг Евро Дом», ООО «Нординвест».

В соответствии с Протоколом электронного аукциона с идентификационным номером № 204550000011900037 от 01.04.2019 наименьшее предложение поступило от ООО «Промальп Эдельвейс». ООО «Промальп Эдельвейс», признано победителем электронного аукциона.

Проект Договора № 2019-27 сформирован и направлен Заказчиком через электронную площадку (www.etp-ets.ru) победителю Аукциона ООО «Промальп Эдельвейс» от 04.04.2019.

Согласно подпунктам 21, 26 раздела X Документации об электронном аукционе участник, с которым заключается договор, обязан подписать проект договора и передать его вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору Заказчику в течение 10 (десяти) календарных дней с даты получения проекта договора.

ООО «Промальп Эдельвейс» 11 апреля 2019 года через электронную площадку (www.etp-ets.ru) предоставил Заказчику подписанный электронно-цифровой подписью проект Договора № 2019-27 и скан-копию банковской гарантии № 01525-17ЭГ-1-77-003 от 08.04.2019, выданной ПАО «Евразийский банк».

В процессе проверки Заказчиком выявлено, что Банковская гарантия не соответствует требованиям подпункта «а» пункта 10 раздела IX Документации об электронном аукционе и подпункта «а» пункта 206 Положения о привлечении подрядных организаций, а именно банк, выдавший Банковскую гарантию, предоставляемую в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, должен быть включен в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия Банковской гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ); однако, в соответствии с документом от 04.04.2019, размещенном в разделе «Перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения» официального сайта Министерства финансов Российской Федерации (www.minfin.ru), ПАО «Евразийский банк» не включен в перечень банков, удовлетворяющих требованиям, установленным пунктом 3 статьи 74.1 НК РФ.

В подпункте «а» пункта 10 раздела IX Документации об электронном аукционе и подпункта «а» пункта 206 Положения о привлечении подрядных организаций, изложена редакция Положения о привлечении подрядных организаций действовавшая до 23.04.2019, а именно на момент рассмотрения Банковской гарантии Заказчиком.

Новая редакция от 12.04.2019, с началом действия редакции от

24.04.2019 с изменениями, а именно согласно подпункта «а» пункта 206 Положения о привлечении подрядных организаций банковской гарантией, выданной банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (согласно Консультант Плюс).

В соответствии с пунктом 199 Положения о привлечении подрядных организаций в случае если победитель электронного аукциона или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то он признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

В соответствии с пунктом 255 Положения о привлечении подрядных организаций в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

17 апреля 2019 года НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» составлен Акт о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, по аукциону № 204550000011900037, ООО «Промальп Эдельвейс» признано уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии Ленинградского УФАС России представителем ООО «Промальп Эдельвейс» в качестве подтверждения отсутствия недобросовестности сообщено, что 11

апреля 2019 года через электронную площадку (www.etp-ets.ru) предоставил Заказчику подписанный электронно-цифровой подписью проект Договора и скан-копию банковской гарантии, на 01.04.2019 ПАО «Евразийский банк» находился в перечне банков, отвечающих установленным требованиям для принятия Банковской гарантии в целях налогообложения, также направлялись письма в адрес Заказчика за сроком составления акта об уклонении, ответ на которые не поступил, также для добросовестного исполнения Контракта участник арендовал квартиры для работников в городе Бокситогорске и направил тридцать сотрудников.

Представитель ООО «Промальп Эдельвейс» сообщил, что Банк не проинформировал общество на момент получения Банковской гарантии от 08.04.2019 о том, что банк исключен из перечня банков, отвечающих установленным требованиям для принятия Банковской гарантии в целях налогообложения.

Представитель Заказчика пояснил, что письма направленные ООО «Промальп Эдельвейс» в адрес НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО», возможно будут рассматриваться в тридцатидневный срок, как обращение.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Включение сведений о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных подрядных организаций возможно только за недобросовестное поведение участника, которое выражается в намеренном и умышленном нарушении требований Положения о привлечении подрядных организаций.

Следовательно, основанием для включения в реестр

недобросовестных подрядных организаций является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе приведшее к невозможности заключения договора с этим лицом, как признанного победителем торгов и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

В соответствии с пунктом 41 Обзора судебной практики Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2017 года нарушение участником торгов своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Поскольку действия ООО «Промальп Эдельвейс» были направлены на исполнение договора, что исключает признаки недобросовестности в действиях Общества, и Комиссией Ленинградского УФАС России не выявлено доказательств недобросовестного поведения либо бездействия общества, основания для включения сведений об ООО «Промальп Эдельвейс» в реестр недобросовестных подрядных организаций у антимонопольного органа отсутствуют.

Руководствуясь пунктом 254 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Комиссия Ленинградского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Промальп Эдельвейс» в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.