

РЕШЕНИЕ №8-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 января 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Первая Пассажи́рская Компания» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации муниципального образования г. Новороссийск (далее – Организатор торгов) при организации и проведении торгов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск в присутствии представителей Организатора торгов – П.Ю.В. (доверенность от 10.12.2018 № 05.5.9-10463/18), Р.М.С. (доверенность от 16.01.2019 №

02.05-45/19), в присутствии представителя Заявителя Р.А.Г. (доверенность от 24.01.2019 №01-01/19) (извещение размещено на сайте www.admnvrsk.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации проведении торгов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 17.01.2019 в 12.00.

В связи с необходимостью получения дополнительных сведений рассмотрение жалобы перенесено на 28.01.2019 в 14.15.

Заявитель указывает, что Организатором торгов необоснованно отклонена заявка Заявителя, в связи с чем просит отменить результаты конкурса.

Организатором торгов размещено извещение о проведении открытого конкурса от 16.11.2018 года, предметом которого является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Также Организатором торгов утверждено Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 13.11.2018 года № 4500 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Новороссийск» (далее - Постановление 4500), которое регламентирует порядок проведения

открытого конкурса.

Открытый конкурс проведен по 4 лотам на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Новороссийск:

Лот № 1 - по маршрутам №№ 8,23,24,30;

Лот № 2 - по маршрутам №№ 6А, 14А, 15, 15А, 19, 22, 25, 32, 108;

Лот № 3 - по маршрутам №№ 5, 7А, 10, 11А, 13, 17, 27, 28, 38, 106;

Лот № 4 - по маршрутам №№ 2, 8а, 18, 20, 21, 31, 34, 101, 102, 103, 105.

Дата окончания срока подачи заявок - 17 декабря 2018 года до 10.00. Дата и время вскрытия конвертов с заявками - 17 декабря 2018 года в 10.00. Дата рассмотрения заявок - 21 декабря 2018 года. Дата оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе (подведение итогов) - 26 декабря 2018 года.

Общество с ограниченной ответственностью «Первая пассажирская компания» (далее ООО «ППК») подала заявки на все четыре лота открытого конкурса, которые зарегистрированы Организатором конкурса с присвоением регистрационных номеров.

27 декабря 2018 года на официальном сайте Организатора конкурса размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 3 (редакция № 2) от 21 декабря 2018 года (далее - Протокол рассмотрения заявок), согласно которому в отношении заявок Заявителя по лотам №№ 1,2,3,4 Комиссией по проведению открытого конкурса (далее - Комиссия) приняты решения о несоответствии заявок требованиям.

Заявитель считает отклонение заявок необоснованным, противоречащим требованиям Закона № 220-ФЗ и конкурсной документации.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок, все заявки Заявителя (по лотам №№ 1,2,3,4) отклонены по следующим основаниям:

1. Согласно ч. 2 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с

учетом положений настоящего Федерального закона. Согласно части 3 раздела 6 конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени перевозчика.

Заявка участника не содержит приказ о назначении генерального директора, подтверждающий полномочия лица действовать от имени общества. 2. Согласно части 5 раздела 6 конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна оригинал или копию справку о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине перевозчика и (или) его работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, выданную государственной инспекцией безопасности дорожного движения ГУ МВД России. В соответствии с п. 4 постановления Правительства РФ от 15.06.2009 № 477 «Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти» "документ" - официальный документ, созданный государственным органом, органом местного самоуправления, юридическим или физическим лицом, оформленный в установленном порядке и включенный в документооборот федерального органа исполнительной власти, "реквизит документа" - элемент документа, необходимый для его оформления и организации работы с ним. Предоставленный документ не содержит «номер исходящего документа» и не может являться официальным документом, выданным государственным органом.

В соответствии с пунктом 3.3. Раздела 6 конкурсной документации заявка должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени перевозчика (при необходимости). ООО «ППК» предоставило в составе заявки по всем лотам копию Решения учредителя ООО «ППК» от 23.03.2013 года, в котором обязанности Генерального директора возложены (бессрочно) на П.А.Г.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 33 и частью 1 статьи 40 Федерального закона от 08 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Закон об обществах с ограниченной ответственностью) выбор единоличного исполнительного органа общества (генерального директора, президента и др.) является компетенцией общего собрания участников общества. Согласно части 3 статьи 40 Закона об

общества с ограниченной ответственностью Единоличный исполнительный орган общества: 1) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки; 2) выдает доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия; 3) издает приказы о назначении на должности работников общества, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания; 4) осуществляет иные полномочия, не отнесенные настоящим Федеральным законом или уставом общества к компетенции общего собрания участников общества, совета директоров (наблюдательного совета) общества и коллегиального исполнительного органа общества. ООО «ППК» дополнительно приложило в составе заявки Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Первая пассажирская компания» от 03 декабря 2018 года, где в качестве лица, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического

Номер лота открытого конкурса номера листов выписки из ЕГРЮЛ/нотариально заверенной выписки из ЕГРЮЛ Лот № 1 18-20 Лот № 2 19-21 Лот № 3 19-21 Лот № 4 19-21.

В Описи документов, представляемых в составе заявки на участие в открытом конкурсе (далее - Опись), под пунктом 2 значится «Решение учредителя ООО «ППК» от 22.03.2013 года.

Лот № 1 (4,5); Лот № 2 (5,6); Лот № 3 (5,6); Лот № 4 (5,6).

В Протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 3 от 17 декабря 2018 года (далее - Протокол вскрытия конвертов) в Приложении № 1 Организатором конкурса Решение учредителя ООО «ППК» от 22.03.2013 года признано Комиссией в качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени перевозчика в отношении каждого лота.

Основаниями для отклонения заявки ООО «ППК», в Протоколе вскрытия конвертов указано, что Решение учредителя ООО «ППК» от 22.03.2013 года, входящее в состав заявки и обозначенное в Описи под пунктом 2, признано Организатором конкурса документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени перевозчика. А при рассмотрении заявок Организатор конкурса решает отменить свое решение и указать об отсутствии такого документа.

Кроме того, Приказ о назначении генерального директора, подтверждающего полномочия лица действовать от имени общества, отсутствие которого Организатор конкурса посчитал основанием для отклонения заявки ООО «ППК», является вторичным внутренним документом организации, оформляемым самим Генеральным директором о том, что он вступает в должность на основании Решения учредителя ООО «ППК». Единственным документом, подтверждающим полномочия Генерального директора ООО «ППК», подписавшего заявки на участие в открытом конкурсе по лотам №№ 1,2,3,4, является Решение учредителя ООО «ППК» от 22.03.2018 года.

Так же, Комиссия рассматривала заявки на участие в открытом конкурсе на предмет соответствия требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Закона № 220-ФЗ.

Согласно части 2 Закона № 220-ФЗ «Форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются».

Заявитель считает, что Организатор конкурса неправомерно отклонил заявку ООО «ППК» по следующим основаниям.

Согласно пункту 2 Раздела 12 Конкурсной документации «На основании результатов рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, подавшего заявку на участие в открытом конкурсе, к участию в открытом конкурсе и о признании такого юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества участником открытого конкурса или об отказе в допуске такого юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества к участию в открытом конкурсе в порядке и по основаниям; которые предусмотрены пунктом 2 раздела 8 конкурсной документации, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается его должностными лицами, осуществляющими рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе в день завершения процедуры рассмотрения

таких заявок.

Протокол должен содержать сведения о юридических лицах, индивидуальном предпринимателе, участниках договора простого товарищества, подавших заявки на участие в открытом конкурсе, решение о допуске юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества к участию в открытом конкурсе и о признании его участником открытого конкурса или об отказе в допуске юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества к участию в открытом конкурсе с обоснованием такого решения, которым не соответствует юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в открытом конкурсе этого юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества и (или) прилагаемые к ней документы, а в случаях, предусмотренных настоящей конкурсной документации, - сведения о признании открытого конкурса несостоявшимся.

Указанный протокол в течение трех рабочих дней, после дня рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, размещается организатором открытого конкурса на своем официальном сайте.

Согласно Разделу 8 Конкурсной документации «...1. К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям: 1.1. наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации; 1.2. принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе; 1.3. непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного

производства; 1.4. отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период; 1.5. наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества); 1.6. отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 220-ФЗ. Требования, предусмотренные подпунктами 1.1, 1.3 и 1.4 настоящего пункта, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества. Основаниями для отказа в допуске к открытому конкурсу являются несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса, установленным пунктом 1 настоящего раздела».

Так же Конкурсной документацией в пункте 2 Раздела 6 предусмотрено, что в случае отсутствия заявки в конверте и (или) следующих информации и документов - для юридического лица - полное и сокращенное (при наличии) наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес места нахождения и почтовый адрес, номер контактного телефона, ИНН; для индивидуального предпринимателя фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные (в том числе сведения о месте жительства), номер контактного телефона, ИНН; (пункт 3.2. Раздела 6) - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени перевозчика (при необходимости (пункт 3.3. Раздела 6) заявка на участие в открытом конкурсе считается неподанной, не рассматривается и возвращается перевозчику с указанием причин.

Других оснований для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе конкурсной документацией не предусмотрено.

ООО «ППК» представлена в составе заявки справка о количестве ДТП, выданная государственной инспекцией безопасности дорожного движения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу.

Доводы Организатора торгов о том, что предоставленная справка не может являться официальным документом, так как не содержит номер исходящего документа, является несостоятельной. Документ получен ООО «ППК» в органах ГИБДД и содержит информацию, необходимую для оценки заявки по критерию. Отсутствие исходящего номера у документа не свидетельствует о

недостоверности предоставленных сведений.

В соответствии с п. 10 Раздела 3 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 № 477, состав реквизитов документа определяется его видом и назначением. Указанной справке из органов ГИБДД регистрационный номер не присваивается.

Таким образом, Организатором торгов нарушен порядок проведения торгов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая пассажирская компания» на действия администрации МО г.Новороссийск при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск (извещение опубликовано на сайте www.admnvrsk.ru) обоснованной.

2. В связи с тем, что Организатором торгов выданы свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.А. Богославский

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.