

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-151/24

по результатам рассмотрения жалобы ИП Бута В.Ю.
на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

16.05.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии – <...> ,

членов Комиссии ФАС России:

<...> ,

<...> ,

при участии представителей:

АО «РГС»: <...> , <...> ,

ИП Бута В.Ю.: <...> ,

представители АО «УК Гидроогк», ООО «ЭТП ГПБ» (далее — Оператор)
на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и
месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-
связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу
ИП Бута В.Ю. от 19.04.2024 б/н, направленную письмом Московского
УФАС России от 22.04.2024 № НП/16156/24, на действия (бездействие)
заказчика

АО «УК Гидроогк» и организатора торгов АО «РГС» при проведении
аукциона

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты
малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на
поставку мебели и комплектующих в целях оснащения нежилых
помещений административно-офисного здания, расположенного по
адресу: г. Красноярск, ул. Перенсона, зд. 2А, для нужд АО «УК Гидроогк»

(извещение № 32413275663), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Бута В.Ю. (далее – Заявитель) от 19.04.2024 б/н, направленная письмом Московского УФАС России от 22.04.2024 № НП/16156/24, на действия (бездействие) заказчика АО «УК Гидрооогк» (далее – Заказчик) и организатора торгов АО «РГС» (далее – Организатор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели и комплектующих (далее – Продукция) в целях оснащения нежилых помещений административно-офисного здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Перенсона, зд. 2А, для нужд АО «УК Гидрооогк» (извещение № 32413275663) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия

антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если жалоба признана обоснованной, антимонопольный орган принимает решение о необходимости выдачи предписания.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется единым положением о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», утвержденным протоколом заседания совета директоров ПАО «РусГидро» (протокол от 12.04.2023 № 359) (далее – Положение о закупке).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона (далее – Извещение), аукционной документацией (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 12.02.2024;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 712 058 900,56 руб.;

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 15.03.2024;
4. На участие в Аукционе подано 14 заявок участников закупки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок – 16.04.2024;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок допущены 2 заявки к участию в Аукционе;
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 06.05.2024;
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующей условиям Документации признана 1 заявка участника закупки;
9. Дата подведения итогов – 08.05.2024;
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок закупка признана несостоявшейся, так как принято решение о признании менее двух участников закупки, соответствующих требованиям Документации.

В соответствии с частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения Жалобы Заявителя 26.04.2024 Комиссией ФАС России на основании 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы объявлен перерыв, заседание продолжилось 16.05.2024.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком, Организатором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком, Организатором принято неправомерное решение об отклонении заявки Заявителя.

Представители Организатора с доводом Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик, Организатор действовали в

соответствии

с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Организатора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования

к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 4.5.1.1 Документации установлено, что участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 Документации в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 Документации.

При этом пунктами 1, 2 раздела 11 Документации установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе техническое предложение (форма 4) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации (подраздел 7.4), а также календарный график (форма 5) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации (подраздел 7.5).

Вместе с тем в соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 4.9.5 Документации по результатам рассмотрения первых частей заявок закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки, в том числе в случае несоответствия первой части заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов, а также внутренних противоречий между различными частями и/или документами заявки, в том числе по тексту внутри одного документа, а также в случае несоответствия предлагаемых договорных условий требованиям Документации.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 16.04.2024 № 2/Р заявка Заявителя отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а», «б» пункта 4.9.5 Документации, как не соответствующая требованиям Документации, а именно в составе заявки Заявителем предоставлена информация по форме приложения № 3 к техническим требованиям Документации спецификации на поставку Продукции (далее — Технические требования, Спецификация) с характеристиками позиции № 12, а именно вместо установленной характеристики «обивка-кожа/перфорированная кожа» Заявителем представлено «обивка-перфорированная кожа», что не соответствует требованиям Заказчика, а также техническое предложение Заявителя в составе заявки не содержит пункт 2.3 технического предложения (форма 4), а именно отсутствует перечень документов, подтверждающих соответствие продукции, установленным требованиям (прилагаемых к Техническому

предложению).

1. Пунктом 1.3 раздела 2 Технических требований установлено, что Продукция должна соответствовать внешнему виду и требованиям, установленным в Спецификации.

В соответствии с позицией 12 Спецификации к поставке подлежит «Кресло рабочее руководителя в кабинет ГД» с техническими характеристиками, в том числе «обивка — кожа/перфорированная кожа».

Представитель Организатора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что Заявителем в составе заявки представлено техническое предложение

с характеристиками позиции № 12 Спецификации с техническими характеристиками «обивка-перфорированная кожа», что не соответствует техническим характеристикам Продукции.

Комиссией ФАС России установлено, что в инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе отсутствуют пояснения относительно того, каким образом необходимо трактовать символ «/» в установленных Заказчиком, Организатором технических характеристиках, предъявляемых к Продукции.

2. Пунктом 1.2.15 Документации установлено требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки подробного предложения в отношении Продукции, включая функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции по параметрам эквивалентности, указанным в Технических требованиях Заказчика – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4 Документации.

В соответствии с пунктом 2.3 технического предложения (форма 4), установленного разделом 7.4 Документации, участнику закупки необходимо представить перечень документов, подтверждающих соответствие Продукции установленным требованиям в Спецификации.

Представитель Организатора на заседании Комиссии ФАС России пояснили, что Заявителем самостоятельно исключен пункт 2.3 в техническом предложении

в составе заявки, в котором отражается информация о документах, которыми подтверждается качество предлагаемой к поставке Продукции.

При этом Комиссией ФАС России установлено, что Заказчиком, Организатором в Документации не установлен исчерпывающий

перечень документов, подтверждающих соответствие Продукции установленным требованиям, прилагаемых к техническому предложению участника.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, Организатора, не установивших в Документации перечень документов, подтверждающих соответствие Продукции, а также ненадлежащим образом сформировавшего инструкцию к Документации, и, как следствие, отклонившего заявку Заявителя, нарушают часть 6 статьи 3, пункты 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Бута В.Ю. (ИНН: 910234948602; ОГРНИП: 319237500022090) от 19.04.2024 б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 22.04.2024 № НП/16156/24, на действия (бездействие) заказчика АО «УК Гидроогк» (ИНН: 5260096381; ОГРН: 1025203040136), АО «РГС» (ИНН: 1510012774, ОГРН: 1041500751016) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели и комплектующих в целях оснащения нежилых помещений административно-офисного здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Перенсона, зд. 2А, для нужд АО «УК Гидроогк» (извещение № 32413275663) обоснованной.
2. Признать АО «УК Гидроогк», АО «РГС» нарушившими часть 6 статьи 3, пункты 2, 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное

на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 16.05.2024 по делу № 223ФЗ-151/24.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы от 16.05.2024 по делу № 223ФЗ-151/24 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>