

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

№067/10/18.1-132/2020

22 апреля 2020 г.
Смоленск

г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей Заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области»: <...>, Заявителя - ФБУ «Смоленский ЦСМ»: <...>, <...>, в отсутствие извещенных в установленном порядке о дате, времени, месте и порядке рассмотрения жалобы представителей ООО «Метролог»,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ФБУ «Смоленский ЦСМ» на действия закупочной комиссии заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по аттестации испытательного оборудования для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» (извещение № 32008979248),

УСТАНОВИЛА:

27.03.2020 в адрес Смоленского УФАС России поступила жалоба ФБУ «Смоленский ЦСМ» (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» (далее по тексту – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по аттестации испытательного оборудования для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» (извещение № 32008979248).

Уведомлением, исх. № 1215/03 от 01.04.2020, рассмотрение указанной жалобы было назначено на 14.04.2020 в 12 часов 00 минут.

14.04.2020 в ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссией с целью получения дополнительной информации на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принято решение об объявлении перерыва в рассмотрении жалобы до 10.00. 22.04.2020, соответствующее уведомление (исх. №1391/03 от 15.04.2020) было направлено Заявителю, Заказчику и победителю закупки.

В ходе рассмотрения 22.04.2020 жалобы Заявителя установлено следующее.

Согласно доводам жалобы, ФБУ «Смоленский ЦСМ» подало заявку на участие в обжалуемой закупке в полном соответствии с требованиями, установленными в извещении о проведении запроса котировок (далее – извещение о закупке); однако, согласно протоколу подведения итогов № 32008979248 от 23.03.2020, закупочной комиссией ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» при рассмотрении заявок участников обжалуемой закупки нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в части неправомерного признания заявки ООО «Метролог» соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и последующего признания ООО «Метролог» победителем в проведении запроса котировок; при этом указанное Общество не могло представить в составе своей заявки требуемый Аттестат аккредитации на услуги по аттестации методик измерений и метрологической экспертизе, так как, согласно информации с сайта Росаккредитации, не аккредитовано на оказание данного вида услуг, а предоставление такого Аттестата было предусмотрено извещением.

Заказчик представил письменные пояснения по сути жалобы, в которых указал, что требование о наличии Аттестата аккредитации на услуги по аттестации методик измерений и метрологической экспертизе у претендентов в извещении о закупке было установлено им ошибочно. Вместе

с тем, как полагает Заказчик, допущенное нарушение не повлияло на результаты проведения обжалуемой закупки, поскольку по указанному основанию заявки участников закупки не отклонялись.

На момент рассмотрения жалобы договор с победителем закупки не заключен.

Комиссия, изучив жалобу ФБУ «Смоленский ЦСМ», заслушав представителей Заявителя и Заказчика, рассмотрев представленные документы и пояснения, установила следующее.

12.03.2020 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 32008979248 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по аттестации испытательного оборудования для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области».

Данная закупка Заказчиком осуществляется в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области», утвержденным 23.07.2018 руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Положение о закупках), извещением о проведении запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена договора составила <...> руб.

Согласно протоколу подведения итогов № 32008979248 от 23.03.2020 на участие в закупке заявки подали 2 (два) участника закупки: ФБУ «Смоленский ЦСМ», ООО «Метролог».

Закупочной комиссией заявки обоих участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении о закупке.

Согласно протоколу подведения итогов № 32008979248 от 23.03.2020 закупочной комиссией победителем процедуры закупки признано ООО «Метролог», предложившее цену договора <...> руб., в то время как Заявитель предложил цену договора <...> руб.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, подпунктами 1.1.7.1 и 1.1.7.2 пункта 1.1.7 раздела 1 Положения о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ, пунктом 7.1 раздела 7 Положения о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 10.8 раздела 10 Положения о закупках под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о запросе котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно пункту 10.9 раздела 10 Положения о закупках под запросом котировок в электронной форме понимается запрос котировок, проведение которого обеспечивается оператором электронной торговой площадки на сайте в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 19 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» аккредитация в области обеспечения единства измерений осуществляется в целях официального признания компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя выполнять работы и (или) оказывать услуги по обеспечению единства измерений в соответствии с данным законом. К указанным работам и (или) услугам относятся:

- 1) аттестация методик (методов) измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;
- 2) испытания стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа;
- 3) поверка средств измерений;
- 4) обязательная метрологическая экспертиза стандартов, продукции, проектной, конструкторской, технологической документации и других объектов, проводимая в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Аккредитация в области обеспечения единства измерений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Согласно части 3 статьи 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» неотъемлемой частью аттестата аккредитации является приложение к аттестату аккредитации, содержащее наименование области аккредитации.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены различные виды аккредитации в области обеспечения единства измерений.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ, подпунктами 2,9 пункта 17.2.1 раздела 17.2 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам процедуры закупки.

Комиссией установлено, что в подпункте 1 пункта 13 **«Требования, предъявляемые к участникам запроса котировок»** Информационной карты извещения о закупке установлено требование о соответствии претендентов требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (*Наличие аттестата аккредитации на техническую компетентность в области поверки средств измерений. Область аккредитации должна соответствовать номенклатуре поверяемых (калибруемых) средств измерений*)»

Согласно пункту 2.3 проекта **Договора на оказание услуг по аттестации испытательного оборудования** закупочной документации «исполнитель осуществляет услуги для Заказчика при наличии действующих на период выполнения работ аттестата аккредитации на техническую компетентность в области аттестации испытательного оборудования».

Вместе с тем, согласно подпункту 5 пункта 14 **«Перечень информации и**

электронных документов, которые должны быть представлены участником запроса котировок в электронной форме» Информационной карты извещения о закупке Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать, в том числе, *Аттестат аккредитации на услуги по аттестации методик измерений и метрологической экспертизе.*

Также условие о наличии *Аттестата аккредитации на услуги по аттестации методик измерений и метрологической экспертизе* установлено в **Техническом задании** извещения о закупке в разделе «**Конкретные условия оказания услуг**» в **Требованиях к Исполнителю.**

Из изложенного следует, что в извещении о проведении закупки в части установления требований к претендентам и к содержанию и составу заявки имеются разночтения, которые, по мнению Комиссии могли послужить препятствием для участия иных претендентов в обжалуемой закупке.

Согласно подпункту 8.1.1 пункта 8.1 раздела 8 Положения о закупке участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в закупке в случае непредоставления документов, определённых в документации о закупке либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка.

Заявитель жалобы в составе своей заявки на участие в проведении запроса котировок представил как копию аттестата аккредитации на техническую компетентность в области поверки средств измерений, так и копию аттестата аккредитации на услуги по аттестации методик измерений и метрологической экспертизе; ООО «Метролог» в составе своей заявки на участие в проведении запроса котировок представило копию аттестата аккредитации на техническую компетентность в области поверки средств измерений, копию аттестата аккредитации на услуги по аттестации методик измерений и метрологической экспертизе не представило, указав о том, что необходимость в предоставлении копии такого аттестата – учитывая предмет договора, отсутствует.

Вместе с тем, закупочная комиссия – несмотря на формальное несоответствие заявки ООО «Метролог» требованиям извещения о проведении запроса котировок, признала его заявку соответствующей таким требованиям, а затем признала его и победителем в проведении запроса котировок.

В тоже время Комиссия считает, что указанное явилось следствием установления самим Заказчиком противоречивых требований как к участникам закупки, так и к подаваемым им заявкам, в связи с чем приходит к выводу о том, что Заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, подпункта 1.1.7.2 пункта 1.1.7 раздела 1 и пункта 7.1 раздела 7 Положения о закупке, а закупочной комиссией заказчика

требования подпункта 8.1.1 пункта 8.1 раздела 8 Положения о закупках.

Таким образом, жалоба ФБУ «Смоленский ЦСМ» является обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФБУ «Смоленский ЦСМ» на действия закупочной комиссии заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по аттестации испытательного оборудования для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» (извещение № 32008979248) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» нарушение требований пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункта 1.1.7.2 пункта 1.1.7 раздела 1 и пункта 7.1 раздела 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области», утвержденного 23.07.2018 руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

3. Признать в действиях закупочной комиссии заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» нарушение требований подпункта 8.1.1 пункта 8.1 раздела 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области», утвержденного 23.07.2018 руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

4. Выдать закупочной комиссии, Заказчику – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.