

## Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок №  
05-02/18-17

28.02.2017 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 28.02.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02.03.2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Профит плюс» на действия заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста», Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр», Государственного бюджетного учреждения «Щучанская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И.Золотавина», Государственного бюджетного учреждения «Звериноголовская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Петуховская центральная районная больница», Государственного казенного учреждения «Курганский областной противотуберкулезный диспансер», Государственного бюджетного учреждения «Сафакулевская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Частоозерская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Шадринская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Шатровская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Юргамышская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Мокроусовская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Мишкинская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Лебяжьевская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Каргапольская центральная районная больница имени Н.А. Рокиной», Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2», Государственного бюджетного учреждения «Варгашинская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Белозерская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий для нужд Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста», Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр», Государственного

бюджетного учреждения «Щучанская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И.Золотавина», Государственного бюджетного учреждения «Звериноголовская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Петуховская центральная районная больница», Государственного казенного учреждения «Курганский областной противотуберкулезный диспансер», Государственного бюджетного учреждения «Сафакулевская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Частоозерская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Шадринская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Шатровская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Юргамышская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Мокроусовская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Мишкинская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Лебяжьевская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Каргапольская центральная районная больница имени Н.А. Рокиной», Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2», Государственного бюджетного учреждения «Варгашинская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Белозерская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница», извещение № 0343200020116000369, и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Курганское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Профит плюс» (далее – Заявитель, ООО «Сьютрейд») (вх. № 774от 20.02.2017) на действия заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста», Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр», Государственного бюджетного учреждения «Щучанская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И.Золотавина», Государственного бюджетного учреждения «Звериноголовская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Петуховская центральная районная больница», Государственного казенного учреждения «Курганский областной противотуберкулезный диспансер», Государственного бюджетного учреждения «Сафакулевская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Частоозерская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Шадринская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Шатровская центральная районная больница», Государственного

бюджетного учреждения «Юргамышская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Мокроусовская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Мишкинская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Лебяжьевская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Каргапольская центральная районная больница имени Н.А. Рокиной», Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2», Государственного бюджетного учреждения «Варгашинская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Белозерская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» (далее – Заказчики) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий для нужд ГБУ «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста», ГБУ «Курганский областной перинатальный центр», ГБУ «Щучанская центральная районная больница», ГБУ «Куртамышская центральная районная больница имени К.И.Золотавина», ГБУ «Звериноголовская центральная районная больница», ГБУ «Петуховская центральная районная больница», ГКУ «Курганский областной противотуберкулезный диспансер», ГБУ «Сафакулевская центральная районная больница», ГБУ «Частоозерская центральная районная больница», ГБУ «Шадринская центральная районная больница», ГБУ «Шатровская центральная районная больница», ГБУ «Юргамышская центральная районная больница», ГБУ «Мокроусовская центральная районная больница», ГБУ «Мишкинская центральная районная больница», ГБУ «Лебяжьевская центральная районная больница», ГБУ «Каргапольская центральная районная больница имени Н.А. Рокиной», ГБУ «Курганская больница № 2», ГБУ «Варгашинская центральная районная больница», ГБУ «Белозерская центральная районная больница», ГБУ «Курганская областная клиническая больница», извещение № 03432000201160000369.

**В жалобе заявитель указал** следующее:

1. В извещении о закупке указано, что связь с позицией плана-графика не установлена.

Заказчик нарушил п.11 ст.21 Закона о контрактной системе, разместив закупку без связи с планом-графиком, следовательно без предварительного размещения информации о планируемой закупке в плане-графике и выделения лимита бюджета.

2. Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе, чем ограничил возможность участия Заявителя в качестве поставщиков, так как для предоставления надлежащего предложения и согласия на поставку товара и итогов выполнения работ по заданным критериям необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.

Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

3. В проекте контракта указано : «2.3.4 Расчет за поставленный товар (партию

товара) осуществляется после приемки Заказчиком товара в течении 90 дней со дня подписания товарной накладной (документа о приемке товара) на данный товар (партию товара) на основании представленных Поставщиком счета и счета-фактуры».

Пунктом ст. 169 гл. 22.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) предусмотрено, что составлять счета-фактуры обязаны плательщики налога на добавленную стоимость, реализующие товары (работы, услуги) на территории РФ. Кроме того, на основании п.1 с. 169 НК РФ счета фактуры имеют право выставлять комиссионеры (агенты), в том числе применяющие упрощенную систему налогообложения, осуществляющие реализацию товаров (работ, услуг) от своего имени. В иных случаях организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, оформлять счета-фактуры не должны.

Заявитель полагает, что Заказчиком ограничена возможность участия индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную форму налогообложения, не являющихся плательщиками НДС.

**Представители заказчика** представили письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

С доводами, изложенными в жалобе, не согласны по основаниям, указанным в возражении.

**Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка**, в результате которой установлено, что 30.12.2016 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий, № 0343200020116000369. 13.02.2017г. в данное Извещение внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 11 766 574, 16 рублей.

Организатором совместного аукциона является Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста».

Заказчиками являются ГБУ «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста», ГБУ «Курганский областной перинатальный центр», ГБУ «Щучанская центральная районная больница», ГБУ «Куртамышская центральная районная больница имени К.И.Золотавина», ГБУ «Звериноголовская центральная районная больница», ГБУ «Петуховская центральная районная больница», ГБУ «Курганский областной противотуберкулезный диспансер», ГБУ «Сафакулевская центральная районная больница», ГБУ «Частоозерская центральная районная больница», ГБУ «Шадринская центральная районная больница», ГБУ «Шатровская центральная районная больница», ГБУ «Юргамышская центральная районная больница», ГБУ «Мокроусовская центральная районная больница», ГБУ «Мишкинская центральная районная больница», ГБУ «Лебяжьевская центральная районная больница», ГБУ «Каргапольская центральная районная больница имени Н.А. Рокиной», ГБУ «Курганская больница № 2», ГБУ «Варгашинская центральная

районная больница», ГБУ «Белозерская центральная районная больница», ГБУ «Курганская областная клиническая больница».

На момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС контракт не заключен.

1. В соответствии с ч.11 ст.21 Закона о контрактной системе заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (№ 0343200020116000369) размещено в ЕИС 30.12.2016г. Во исполнение предписания Курганского УФАС России от 23.01.2017 Заказчиком 13.02.2017 размещено измененное извещение.

Комиссией Курганского УФАС установлено, что сведения о закупке включены в планы-графики заказчиков на 2016 г. Так как, изменения в извещение внесены в 2017 году связь с планом-графика 2017 года не установлена.

Кроме того, в соответствии с ч.3 ст.114 Закона о контрактной системе ч.1 ст.21 Закона о контрактной системе вступает в силу с 01 января 2017г.

Таким образом, Заказчиком не допущены нарушения Закона о контрактной системе, довод Заявителя признан необоснованным.

2. Согласно ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующим правилом, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

П. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе установлено требование об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара,

работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Так в Техническом задании документации электронного аукциона при описании объекта закупки используются термины и параметры соответствующие ГОСТ 31620.

Из пояснений организатора торгов ГБУ «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста» следует, что хирургический шовный материал производится в соответствии с ГОСТ 31620. Хирургический шовный материал является высокотехнологичным продуктом и изменение любого из параметров поставляемого товара продукта сделает невозможным его использование по назначению. Так, например, требование о том, что материал должен быть апирогенен, не иметь антигенной активности указывает на поставку стерильного материала, который должен не содержать материалов или лекарственных средств способных вызвать иммунный ответ организма. Стерильность – требование ГОСТ.

Кроме того, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что указанные в документации электронного аукциона характеристики и свойства товара не требуют проведения испытаний товара.

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

3. В соответствии с п.2.3.4 проекта контракта расчет за поставленный товар (партию товара) осуществляется после приемки Заказчиком товара в течении 90 дней со дня подписания товарной накладной (документа о приемке товара) на данный товар (партию товара) на основании представленных Поставщиком счета и счета-фактуры.

В силу ч.1 ст.169 НК РФ [счет-фактура](#) является документом, служащим основанием для принятия покупателем предъявленных продавцом товаров (работ, услуг), имущественных прав (включая комиссионера, агента, которые осуществляют реализацию товаров (работ, услуг), имущественных прав от своего имени) сумм налога к вычету в порядке, предусмотренном главой 21 НК РФ.

В соответствии с п.4 ст.3 Закона о контрактной системе участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации [перечень](#) государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое

физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно ч. 1 ст. 346.11 НК РФ упрощенная система налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями применяется наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах.

Переход к упрощенной системе налогообложения или возврат к иным режимам налогообложения осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями добровольно в порядке, предусмотренном главой 26.2 НК РФ.

В соответствии с пунктом 2 раздела 2 Приложения №1 постановления Правительства РФ от 26.12.2011 № 1137 «О формах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость» при заполнении счета-фактуры в графе, предназначенной для указания налоговой ставки по операциям, указанным в [пункте 5 статьи 168](#) Налогового кодекса Российской Федерации, вносится запись "без НДС".

Согласно п.5 ст.168НК РФ при реализации товаров (работ, услуг) налогоплательщиками, освобожденными в соответствии со [статьей 145](#) НК РФ от исполнения обязанностей налогоплательщика, счета-фактуры составляются без выделения соответствующих сумм налога. При этом на указанных документах делается соответствующая надпись или ставится штамп "Без налога (НДС)".

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации не установлен запрет на выставление счетов-фактур без начисления суммы НДС организациями, применяющими упрощенную систему налогообложения. Довод заявителя об ограничении Заказчиком возможности участия индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную форму налогообложения, не являющихся плательщиками НДС является необоснованным.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Профит плюс» **необоснованной**.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.*