Главному врачу

ГАУЗ «Брянский

клинико-диагностический центр»

«<…>»

_____

«<…>»

Постановление о наложении штрафа

по делу об административном правонарушении № 50

«05» февраля 2015 г. г. Брянск

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области «<…>», рассмотрев обращение ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» от 29.12.2014 года исх. № 1081, решение по итогам внеплановой проверки от 26.01.2015 года, протокол об административном правонарушении, составленный в отношении должностного лица главного врача ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр«<…>»

установил:

29.12.2014 года в адрес Брянского УФАС России поступило обращение ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» от 29.12.2014 года исх. № 1081, из содержания которого следует, что заказчиком ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» осуществлена закупка на поставку УЗ-сканера для исследований в области педиатрии, акушерства и гинекологии с нарушением требований законодательства РФ о контрактной системе.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении установлено, что 04 декабря 2014 года в единой информационной системе (на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса предложений на закупку УЗ-сканера для исследований в области педиатрии, акушерства и гинекологии по итогам проведенного запроса предложений за № 0127200000214005330.

По итогам проведенного запроса предложений ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» заключен государственный контракт № 6 от 22 декабря 2014 года с ООО «Дельрус-Брянск». Цена контракта составила 7 650 000 (семь миллионов шестьсот пятьдесят тысяч) рублей. Поставленный поставщиком УЗ-сканер для исследований в области педиатрии, акушерства и гинекологии принят ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» согласно акту приемки передачи товара от 25 декабря 2014 года и оплачен в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями № 185673 от 30.12.2014 года, № 185671 от 30.12.2014 года.

Указанная закупка осуществляется в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в редакции Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ, согласно которой при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе, поскольку осуществляется за счет средств, выделенных на осуществление капитальных вложений на основании Соглашения № 1/14-03 о представлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года», ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2014-2015 годы с предоставлением бюджетных инвестиций на приобретение медицинского оборудования.

При этом в силу указанной нормы в отношении таких юридических лиц применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Положениями статьи 99 Закона о контрактной системе регламентирован порядок и виды контроля в сфере закупок. В силу п.1 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок осуществляется, в том числе путем проведения внеплановых проверок в отношении субъектов контроля.

Согласно части 22 ст. 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок контрольный орган в сфере закупок вправе:

1) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;

2) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Поскольку в силу части 4 ст. 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности на автономные учреждения при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе, то принятие должностным лицом заказчика решения о способе определения поставщика должно осуществляться в соответствии с частью 5 ст. 24 Закона о контрактной системе также в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Как следует из информации, размещенной на официальном сайте РФ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» в качестве способа определения поставщика на закупку УЗ-сканера для исследований в области педиатрии, акушерства и гинекологии определило запрос предложений.

Частью 2 ст. 83 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий случай осуществления закупок способом запроса предложений. Так заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в следующих случаях:

1) заключения контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд

Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд Российской Федерации в Олимпийских играх и Паралимпийских играх;

2) заключения федеральным органом исполнительной власти в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

3) осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 статьи 95 настоящего Федерального закона.

4) осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии.

5) признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с частью 4 статьи 55 и частью 4 статьи 71 настоящего Федерального закона;

6) осуществления закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

7) осуществления закупок услуг по защите интересов Российской Федерации в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к Российской Федерации при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг.

Поскольку предметом осуществленной ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» закупки является поставка УЗ-сканера для исследований в области педиатрии, акушерства и гинекологии, то оснований для принятия решения о проведении запроса предложений у ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» не имелось.

В силу части 5 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. Учитывая, начальную цену контракта, обозначенную в извещении о проведении запроса предложений -7700000, 00 рублей и положения Распоряжения Правительства РФ № 2019-р от 31.10.2013 года «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)», включающие Код по ОКПД 33.10.12.132 Аппаратура ультразвукового сканирования ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» надлежало в качестве способа определения поставщика определить аукцион в электронной форме и в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе разместить в единой информационной системе (на официальном сайте

Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru) извещение и документацию об аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в принятии заказчиком решения об осуществлении закупки способом запроса предложений, в то время как определение поставщика должно осуществляться путем проведения аукциона в электронной форме.

Поскольку решение о выборе способа определения поставщика на поставку УЗ-сканера для исследований в области педиатрии, акушерства и гинекологии способом запроса предложений и заключение контракта по его результатам принимал и подписывал главный врач ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» «<…>», то указанное лицо является субъектом административного правонарушения. Данное утверждение подтверждается письменными пояснениями от 26.01.2015 года исх. 54 и заключенным контрактом.

Время и дата совершения административного правонарушения:04.12.2014 года.

Место совершения административного правонарушения: г. Брянск

В соответствии с частью 2 статьи 7.29 КоАП принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

На рассмотрении дела об административном правонарушении представитель «<…>», действующая на основании доверенности «<…>», пояснила, что главный врач «<…>» признал факт нарушения законодательства о контрактной системе, выразившийся в выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что в соответствии с п.1 ч.1 статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является обстоятельством смягчающим административную ответственность. Также установлено такое смягчающее обстоятельство, предусмотренное п. 3 ч.1 ст. 4.2 КоАП РФ, как добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области «<…>», учитывая, что должностным лицом заказчика выбран способ определения поставщика принято решение об осуществлении закупки у единственного поставщика, в то время как его определение должно осуществляться путем проведения аукциона в электронной форме, что повлекло в том числе нарушение прав и законных интересов участников закупки, претендующих на заключение контракта по итогам электронного аукциона, руководствуясь статьями 7.29, 23.66, 29.9, 29.10, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

Наложить на главного врача ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» «<…>» за принятие решения об осуществлении закупки запросом предложений на поставку УЗ-сканера для исследований в области педиатрии, акушерства и гинекологии, в то время как определение поставщика должно осуществляться путем проведения аукциона в электронной форме, штраф в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей в соответствии с частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для зачисления административных штрафов:

ИНН: 3234034811

КПП : 325001001

Р\с:40101810300000010008

Банк: Отделение Брянска

ОКТМО: 15701000001

БИК: 041501001

ОКПО: 32091961

КБК: 161 116 33020 02 6000 140

Наименование получателя: **УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области**

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о наложении штрафа об административном правонарушении от «05» февраля 2015 года.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа «<…>» надлежит представить в Брянское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления о наложении штрафа.

Заместитель руководителя – начальник отдела

контроля закупок и ЖКХ «<…>»