

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 212/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

07 марта 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ООО «Территориальная Сочинская Мусоперерабатывающая компания» (далее – Заявитель) на действия УВД по г. Сочи ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Оказание услуг по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов с переходом права собственности к Исполнителю для нужд УВД по г. Сочи ГУ МВД России по Краснодарскому краю» (извещение № 0118100009817000015) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО «Территориальная Сочинская Мусоперерабатывающая компания» указывает, что Заказчиком установлены требования к Специализированному транспорту у Исполнителя без возможности предложить эквивалентный транспорт, что влечет к ограничению количества участников закупки.

Представитель Заказчика, с доводами, изложенными в жалобе, не согласен. Документация электронного аукциона разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к

следующим выводам.

Заказчиком – УВД по г. Сочи ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю проводился электронный аукцион: «Оказание услуг по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов с переходом права собственности к Исполнителю для нужд УВД по г. Сочи ГУ МВД России по Краснодарскому краю» (извещение № 0118100009817000015).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 324 891,70 рубль.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 1) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заказчиком в разделе «Описание объекта закупки» аукционной документации в п. 4 «Условия оказания услуг» установлены, в том числе, следующие требования:

1. Специализированный транспорт Исполнителя должен соответствовать следующим характеристикам:
2. - Геометрический объем кузова 24 м³;
3. - Подъемное устройство Zoeller SK 200 W или Аналог;
4. - Коэффициент уплотнения до 1:7.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что требования документации к спецтехнике, осуществляющей сбор и вывоз отходов, обусловлены потребностями

УВД по г. Сочи ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю в качественном оказании услуг с соблюдением санитарных норм, надстройки задней загрузки Zoeller гарантируют отсутствие течи отходов при сборе и вывозе; вместимость кузова 24 м³, поскольку габариты и груженная масса автомобиля с таким кузовом составляет 31 т., высота 3,6 м., ширина 2,5 м., длина 9,6 м., что оптимально при исполнении заявленных объемов отходов при осуществлении сбора за одну машино-ходку, так как в автомобиль меньшей вместимости не вместится весь объем, необходимый к вывозу за сутки, а больший автомобиль может причинить вред контейнерным площадкам.

Таким образом, в нарушение ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе содержит требование к условиям оказания услуг о наличии у участника оборудования.

Частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи.

На основании п. 3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссией установлено, что на участие в данном электронном аукционе поступило 6 заявок. В соответствии с протоколом № 0118100009817000015-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.03.2017 года к участию в электронном аукционе допущены все участники закупки, подавшие заявки.

В свою очередь, Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика по установлению требований к условиям оказания услуг являются для него или других участников закупки непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам, а также ограничивают количество участников закупки.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Территориальная Сочинская Мусоперерабатывающая компания» обоснованной в части включения в аукционную документацию требований к наличию технического оборудования.
2. Признать в действиях Заказчика – УВД по г.Сочи ГУ МВД России по Краснодарскому краю нарушение ч. 3 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что указанные нарушения на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияли, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.
5. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118100009817000015).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.