Решение по делу № 92
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

04 августа 2009 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии: Рогачева В. С. – руководителя Брянского УФАС России;
Членов Комиссии:
Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Дорофеевой В. А. – ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Ястребовой Е. В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Алипа Т.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
в присутствии:
представителя ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» ..., действующего на основании доверенности от «3» августа 2009 г. б/н;
представителя ООО «Хозснаб» ..., действующей на основании доверенности № 92 от «4»августа 2009 г.;
установила:
30 июля 2009 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Хозснаб» на действия аукционной комиссии ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по текущему ремонту коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск.
Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" срок.
Рассмотрение жалобы назначено на «04» августа 2009 г. на 12 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.
В рамках рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступил письменный отзыв государственного заказчика вх. № 3169 от «04» августа 2009г.
Согласно представленным документам 03 июля 2009 года государственным заказчиком ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» на официальном сайте www.zakupki.ru размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона на текущий ремонт коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск.
Документация об аукционе утверждена директором ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» .... Согласно представленным документам срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе 29.07.2009 года.
До окончания указанного в аукционной документации срока подачи заявок на участие в аукционе поступило шесть заявок на участие в открытом аукционе. Согласно Протоколу № 090703/016766/17/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционная комиссия рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение: 1) признать участниками аукциона: 1.ООО «Стройдизайн»; 2.ООО «Ритм»; 3.ЗАО «Строительно-механизированная колонна»; 4. ОАО «Брянскагропромстрой». 2) отказать в допуске к участию в аукционе следующим участникам размещения заказа: 1.ООО «Хозснаб» не соответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации: в заявке отсутствует перечень материалов; 2. ООО «Стройсервис» не соответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации: в заявке отсутствует перечень работ и материалов; 3. ООО «Комплексстройобъект» не соответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации: в заявке отсутствует перечень материалов; 4. ООО «Виконт-С» не соответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации: в заявке отсутствует перечень материалов.
Заявитель ООО «Хозснаб» не согласен с решением аукционной комиссии ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Хозснаб» по основанию: отсутствие в заявке на участие в аукционе ООО «Хозснаб» перечня материалов. Заявитель указывает, что согласно документации об аукционе (пункт 15 информационной карты документации об аукционе) предусмотрено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (работ, услуг), однако форма, по которой данные сведения должны быть представлены в документации об аукционе отсутствует. ООО «Хозснаб» в составе заявки на участие в аукционе представлены следующие документы: «утвержденные мероприятия по контролю за качеством строительно- монтажных работ» на 4 листах, «сведения о функциональных, качественных характеристиках товара» на 3-х листах.
При рассмотрении жалобы представитель государственного заказчика ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» Сурженко С.В. с доводами заявителя не согласился и по существу вопроса пояснил следующее:
Государственным заказчиком ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» на официальном сайте размещены следующие документы: документация об аукционе на выполнение текущего ремонта коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск, сметная документация и сводная ведомость по материалам. Требованиями пункта 15 части 2 информационной карты документации об аукционе предусмотрено предоставление участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойств) и качественных характеристиках товара. Участником размещения заказа – ООО «Хозснаб» в составе заявки на участие в аукционе представлены сведения о функциональных, качественных характеристиках товара в содержании которых не в полном объеме указан перечень материалов, предусмотренный государственным заказчиком в сводной ведомости по материалам, а именно отсутствует перечень и количественные показатели необходимых материалов по 17 позициям сводкой материалов. На основании вышеизложенного аукционной комиссией ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» принято решение об отклонении заявки на участие в аукционе данного участника размещения заказа.
Заслушав пояснения государственного заказчика, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:
1. Аукционной комиссией ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Хозснаб».
В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в

допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.
Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в открытом аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе документации об аукционе.
Приложением к документации об аукционе – Сметой №6 государственным заказчиком определены наименование, единица измерения, а также количество работ по текущему ремонту коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж». Кроме того, приложением «Сводка по материалам» определена потребность государственного заказчика в наименовании и количестве материалов.
В соответствии с требованиями пункта 2 часть 4.3.4 документации об аукционе участники размещения заказа в заявке на участие в аукционе должны были представить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (работ, услуг).
Согласно пункту 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов участники размещения заказов в составе заявки на участие в открытом аукционе должны представить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ.
Анализ заявки на участие в открытом аукционе ООО «Хозснаб» показал, что участником размещения заказа в состав заявки на участие в аукционе представлены «Сведения о функциональных, качественных характеристиках товара». В указанном приложении нашло отражение только наименование , единица измерения и количество работ, предусмотренных Сметой №6, без учета всех материалов, предусмотренных государственным заказчиком в приложении «Сводка по материалам», а именно участником размещения заказа в содержании заявки на участие в аукционе не учтены следующие материалы: гвозди строительные, гипс строительный, краски акриловые гладкие серии камакрил для внутренних работ: КА- 23 люкс цветная, ненасыщенных тонов, краски акриловые гладкие серии камакрил для внутренних работ: КА- 23 люкс для потолков супер белая, плиты древесноволокнистые сухого способа производства толщиной 5мм, стекло листовое 1 группы, толщиной 4мм марки М%, шпатлевка масляно-клеевая, шурупы строительные.
Таким образом, в содержании заявки на участие в аукционе ООО «Хозснаб» не в полном объеме отражена потребность государственного заказчика, определенная государственным заказчиком в смете №6 и своде материалов.
2. Государственным заказчиком - ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушены требования части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов в части установления в документации об аукционе требований к документам и сведениям, входящим в состав заявки на участие в аукционе, не предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов: приложение №3 к документации об аукционе «Общие сведения об участниках размещения заказа» содержит требование о предоставлении участниками размещения заказа сведений о дате, месте и органе регистрации юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя, сведения о банковских реквизитах: наименование обслуживающего банка, расчетный счет, корреспондентский счет, код БИК.
3. Государственным заказчиком - ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушены требования части 2.2 статьи 35 Закона о размещении заказов в части установления в документации об аукционе требований к оформлению заявки на участие в аукционе, не предусмотренных данной нормой:
- Приложение №2 к документации об аукционе «Справка» устанавливает требование о наличии подписи главного бухгалтера.
- Пунктом 15 информационной карты документации об аукционе установлено требование к документу, подтверждающему полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа: выписка из протокола соответствующего органа управления юридического лица об избрании директора и копия приказа о назначении его на должность, заверенная печатью юридического лица с указанием даты (документы заверяются в день подписания заявки).
Частью 2.2 статьи 35 Закона о размещении заказов установлены исчерпывающие требования к оформлению заявок на участие в аукционе, при этом не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе.
4. Государственным заказчиком - ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушены требования пункта 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов в части установления в пункте 4.3 документации об аукционе, пункте 15 информационной карты документации об аукционе требования к предоставлению в составе заявки на участие в открытом аукционе «сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (работ, услуг)».
Согласно пункту 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов участники размещения заказов в составе заявки на участие в открытом аукционе должны представить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.
5. Государственным заказчиком - ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушены требования части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов в части установления в пункте 12.1 проекта государственного контракта права государственного заказчика в одностороннем порядке расторгнуть контракт.
В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение государственного контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.
6. Аукционной комиссией ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушены требования части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов в части отсутствия в протоколе № 090703/016766/17/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 29.07.2009 года следующих сведений:
- обоснования отказа в допуске к участию в аукционе участников размещения заказа ООО «Виконт-С», ООО «Хозснаб», ООО «Комплектстройобъект», ООО «СтройСервис» с указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе данных участников размещения заказа.
В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.
На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Хозснаб» на действия ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по текущему ремонту коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск необоснованной.

2. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушение требований ч.8 ст.9, ч.ч.2, 2.2, 3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"
3. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссии ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушение требований ч. 3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"
4. Поскольку выявленные нарушения не повлияли на итоги открытого аукциона на выполнение работ по текущему ремонту коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск принято решение предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В.С. Рогачев
Члены комиссии Г. И. Будачева
В. А. Дорофеева
Е. В. Ястребова
Т.В.Алипа