

## РЕШЕНИЕ

Дело № 54-Т-2016

г. Чебоксары

28 сентября 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена 23 сентября 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 28 сентября 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

в присутствии представителей:

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Артифлекс»:

«...»

организатора торгов - некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов»:

«...»

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Артифлекс» (далее – ООО «Артифлекс», заявитель) на действия организатора торгов - некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при проведении открытого конкурса №171 по отбору организации на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по капитальному общему имуществу многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики, включенных в Республиканский краткосрочный план реализации в 2016 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики на

2014-2043 годы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 12.09.2016 обратилось ООО «Артифекс» с жалобой на действия организатора торгов - некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при проведении открытого конкурса №171 по отбору организации на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по капитальному общему имуществу многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики, включенных в Республиканский краткосрочный план реализации в 2016 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики на 2014-2043 годы (далее – конкурс).

В жалобе ООО «Артифекс» сообщает, что по результатам протокола рассмотрения и оценки заявок, участнику конкурса №2 (ООО «Артифекс») присвоено заниженное количество баллов.

В заседании Комиссии представитель ООО «Артифекс» поддержал жалобу по изложенным в ней доводам и просил выдать организатору торгов предписание об устранении выявленного нарушения.

Представитель организатора конкурса нарушение Порядка проведения конкурса не признала, указав, что жалоба ООО «Артифекс» является необоснованной.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.*

В соответствии с частью 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) региональный оператор в целях обеспечения выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан:

1) в сроки, предусмотренные [частью 3 статьи 189](#) настоящего Кодекса, подготовить и направить собственникам помещений в многоквартирном доме предложения о сроке начала капитального ремонта, необходимом перечне и об объеме услуг и (или) работ, их стоимости, о порядке и об источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и другие предложения, связанные с проведением такого капитального ремонта;

2) обеспечить подготовку задания на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту и при необходимости подготовку проектной документации на проведение капитального ремонта, утвердить проектную документацию, нести

ответственность за ее качество и соответствие требованиям технических регламентов, стандартов и других нормативных документов;

3) привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры;

4) контролировать качество и сроки оказания услуг и (или) выполнения работ подрядными организациями и соответствие таких услуг и (или) работ требованиям проектной документации;

5) осуществлять приемку выполненных работ;

6) нести иные обязанности, предусмотренные договором о формировании фонда капитального ремонта и об организации проведения капитального ремонта.

В силу части 5 статьи 182 Жилищного кодекса порядок привлечения региональным оператором, в том числе в случаях, предусмотренных [частью 3](#) настоящей статьи, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме устанавливается субъектом Российской Федерации.

Порядок привлечения региональным оператором, в том числе в случаях, предусмотренных [частью 3](#) статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме утвержден Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2014 № 498 (далее – Порядок).

Согласно пункту 2 Порядка привлечение региональным оператором, в том числе в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 182](#) Жилищного кодекса Российской Федерации, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, включенном в Программу, осуществляется путем проведения открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее также - открытый конкурс).

Таким образом, любые действия (бездействие) регионального оператора при организации и проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции.

НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» на официальном сайте организации в сети интернет по адресу [http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov\\_id=849&id=2293631](http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=849&id=2293631) разместило извещение и

документацию о проведении открытого конкурса №171 по отбору организации на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по капитальному общему имуществу многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики, включенных в Республиканский краткосрочный план реализации в 2016 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики на 2014-2043 годы.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по извещению № 171 от 05.09.2016 на участие в конкурсе было подано две заявки: ООО «Проектно-сметное бюро» и ООО «Артифекс». Обе заявки признаны соответствующими и допущены к участию в конкурсе.

Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по извещению № 171 от 08.09.2016 г. победителем признано ООО «Проектно-сметное бюро».

ООО «Артифекс» в жалобе указывает на то, что конкурсной комиссией нарушен порядок определения победителя по извещению от 12.08.2016 №171.

Разделом 6 конкурсной документации установлены критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

1. Подпунктом «в» пункта 6.3 раздела 6.1 Порядка установлен следующий порядок оценки критерия «срок оказания услуг и (или) выполнения работ»: 6 месяцев - 1 балл, 5 месяцев - 5 баллов, 4 месяца - 10 баллов.

Согласно подпункту «в» пункта 6.3 «Порядок оценки заявки на участие в открытом конкурсе по критерию «Срок выполнения работ, предоставления гарантий качества оказываемых услуг и (или) выполняемых работ и применяемых материалов» раздела 6 «Критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации, срок выполнения работ оценивается следующим образом: 6 месяцев – 1 балл, 5 месяцев – 5 баллов, 4 месяца – 10 баллов, **от 1 до 2 месяцев – 13 баллов.**

При этом в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации планируемый срок окончания работ установлен следующим образом: **в течение 14 (четырнадцати) календарных дней со дня заключения Договора.**

ООО «Артифекс» в своей заявке по данному критерию указало срок выполнения работ как равный **30 календарным дням (1 месяц).**

Таким образом, согласно конкурсной документации ООО «Артифекс» по данному критерию должно быть присвоено 13 баллов.

Как следует из Приложения к протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 08.09.2016, конкурсная комиссия оценила заявку ООО «Артифекс» по данному критерию в 0 баллов.

Комиссией Чувашского УФАС установлено, что сроки выполнения работ, установленные в конкурсной документации, противоречат срокам выполнения работ, утвержденным Порядком, что может повлечь (влечет) неоднозначное толкование условий конкурса.

Кроме того, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что оценка ООО «Артифлекс» по данному критерию осуществлена не в соответствии с действующим Порядком.

Установление планируемого срока окончания работ (**в течение 14 календарных дней со дня заключения договора**) не в соответствии с Порядком, не позволяет дать объективную оценку заявкам участника конкурса и, следовательно, оценка заявки ООО «Артифлекс» по данному критерию осуществлена с нарушением действующего законодательства.

2. Подпунктом «в» пункта 6.4 раздела 6.1 Порядка установлен следующий порядок оценки критерия «укомплектованность штата участника открытого конкурса квалифицированными рабочими, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома»: выше 80 процентов - 5 баллов, от 80 до 50 процентов - 3 балла, менее 50 процентов - 0 баллов.

На основании Порядка, организатором торгов в конкурсной документации, а именно подпунктом «в» пункта 6.4 «Порядок оценки заявки на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участника» раздела 6 «Критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе» установлен следующий критерий и его значимость - укомплектованность штата участника открытого конкурса квалифицированными рабочими, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома: выше 80 процентов - 5 баллов, от 80 до 50 процентов - 3 балла, менее 50 процентов - 0 баллов.

Как следует из заявки по критерию «укомплектованность штата участника открытого конкурса квалифицированными рабочими, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома» ООО «Артифлекс» указало следующий показатель - 6/83%.

При этом согласно Приложению к протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, конкурсной комиссией организатора торгов по критерию «укомплектованность квалифицированными работниками» ООО «Артифлекс» присвоено 0 баллов.

Из конкурсной документации следует, что сведения о составе и квалификации рабочих, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома должны указываться по форме Приложения №6 к конкурсной документации.

Согласно пояснениям представителя организатора торгов в заявке ООО «Артифлекс» отсутствует Приложение №6, что послужило основанием для присвоения по данному критерию ООО «Артифлекс» 0 баллов.

При этом, Комиссия Чувашского УФАС отмечает, что согласно Сводной таблице конкурсных заявок (Приложение к протоколу вскрытия конвертов) документы, подтверждающие квалификацию и опыт работников в составе заявки ООО

«Артифекс» имеются.

Кроме того, Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Артифекс» имеются документы, подтверждающие укомплектованность ООО «Артифекс» квалифицированными рабочими (организационно-штатное расписание участника и его структурного подразделения с приложением документов, подтверждающих квалификацию и опыт работы сотрудников (копия диплома, заверенная копия трудовой книжки)).

Следовательно, данный довод ООО «Артифекс» о присвоении им заниженного количества баллов по критерию «укомплектованность штата участника открытого конкурса квалифицированными рабочими, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома» является состоятельным, в силу возникшего противоречия между протоколом вскрытия конвертов и протоколом оценки и сопоставления заявок.

3. Подпунктом «е» пункта 6.4 «Порядок оценки заявки на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участника» раздела 6 «Критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации установлен критерий «Безубыточная деятельность участника открытого конкурса», который оценивается следующим образом: в течение 3 лет работы – 10 баллов, в течение 2 лет – 5 баллов, в течение 1 года – 1 балл.

Согласно Приложению к протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 08.09.2016, по данному критерию ООО «Артифекс» присвоено 5 баллов.

При этом, из Отчетов о финансовых результатах, предоставленных в составе заявки ООО «Артифекс» следует о том, что участник конкурса (ООО «Артифекс») ведет безубыточную деятельность с 2013 года.

Следовательно, заявке ООО «Артифекс» по данному критерию должно быть присвоено 10 баллов.

При этом Комиссия Чувашского УФАС России отмечает следующее.

Пункт 4.2 Порядка устанавливает, что подготовка конкурсной документации осуществляется заказчиком в соответствии с типовой конкурсной [документацией](#) по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе перечислены в разделе VI Конкурсной документации.

Пунктом 6.1. раздела VI Порядка установлено, что для определения лучших условий для исполнения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, предложенных в заявках на участие в открытом конкурсе, конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок по следующим критериям – «Цена договора», «Срок оказания услуг и (или) выполнения работ, предоставления гарантий качества оказываемых услуг и (или) выполняемых работ и применяемых материалов», «Квалификация участника».

Согласно пункту 6.4. раздела VI Порядка оценка по критерию «Квалификация участника» производится по следующим подкритериям:

- а) опыт работы участника открытого конкурса по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства: более 7 лет - 15 баллов, от 4 до 7 лет - 10 баллов, от 2 до 4 лет - 5 баллов, от 1 до 2 лет - 3 балла, менее 1 года - 0 баллов;
  - б) укомплектованность штата участника открытого конкурса инженерно-техническими работниками, которые будут задействованы при проведении капитального ремонта многоквартирного дома: выше 80 процентов - 5 баллов, от 80 до 50 процентов - 3 балла, менее 50 процентов - 0 баллов;
  - в) укомплектованность штата участника открытого конкурса квалифицированными рабочими, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома: выше 80 процентов - 5 баллов, от 80 до 50 процентов - 3 балла, менее 50 процентов - 0 баллов;
  - г) соблюдение техники безопасности: количество несчастных случаев при производстве работ за последние 3 года: 0 случаев - 5 баллов, 1 случай - 3 балла, более 1 случая - 0 баллов.
- VI Порядка, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики, подкритерия «безубыточная деятельность участника открытого конкурса» к критерию «Квалификация участника» Порядком не предусмотрено и, следовательно, данный критерий не должен оцениваться конкурсной комиссией организатора торгов.

Следовательно, наличие подпункта «е» пункта 6.4 «Порядок оценки заявки на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участника» раздела 6 «Критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации противоречит Порядку, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2014 №498.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [пункту 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества

(далее в настоящем пункте-торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств по делу, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Артифлекс» обоснованной и приходит к выводу о наличии необходимости выдачи предписания об устранении выявленного нарушения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пункту 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Артифлекс» обоснованной.
2. Выдать организатору торгов – некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Исх. 05-10/7141**

**28.09.2016**



## ПРЕДПИСАНИЕ

Дело № 54-Т-2016

г. Чебоксары

28 сентября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

«...»

на основании решения от 28 сентября 2016 года № 54-Т-2016, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ООО «Артифекс» на организатора торгов - некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при проведении открытого конкурса №171 по отбору организации на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по капитальному общему имуществу многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики, включенных в Республиканский краткосрочный план реализации в 2016 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики на 2014-2043 годы, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» **в срок до 21 октября 2016 года** устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса №171 по отбору организации на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по капитальному общему имуществу многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики, включенных в Республиканский краткосрочный план

реализации в 2016 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики на 2014-2043 годы путем совершения следующих действий:

- Отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по извещению № 171 от 05.09.2016;
  - Отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по извещению № 171 от 08.09.2016 г.;
  - Вернуть заявки участникам конкурса;
  - Внести изменения в конкурсную документацию, с учетом выводов, сделанных в мотивировочной части решения;
  - Продлить прием заявок на участие в открытом конкурсе, с учетом пункта 8.1 Порядка привлечения региональным оператором, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2014 № 498, со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в конкурсную документацию.
  - Продолжить процедуру проведения открытого в соответствии с положениями Порядка привлечения региональным оператором, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2014 № 498.
2. Проинформировать Чувашское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания с приложением соответствующих документов **в срок до 26 октября 2016 года.**

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»