

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/30-2016

30 мая 2016 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- .... – председателя Комиссии, и.о. руководителя управления;
- ..... – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;
- ..... – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти и рекламы;

при участии:

со стороны акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (далее – АО «ПО «Электроприбор», Общество):

- ..... – представителя по доверенности от 30.05.2016 № 30;
- .... – представителя по доверенности от 30.05.2016 № 31;

со стороны общества с ограниченной ответственностью «САВИТУР-Аудит» представитель не явился, лицо уведомлено надлежаще,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «САВИТУР-Аудит» (ул. Малышева, д.36, оф. 601, г. Екатеринбург, 620014) на действия Заказчика – акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (пр. Победы, д. 69, г. Пенза) при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме «Проведение аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности Заказчика с целью выражения мнения о ее достоверности и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации за период с 01 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. и составление Аудиторского заключения» (извещение № 31603561139) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 10.05.2016 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «САВИТУР-Аудит» (ул. Малышева, д.36, оф. 601, г. Екатеринбург, 620014) на действия Заказчика – акционерного общества «Пензенское производственное

объединение «Электроприбор» (пр. Победы, д. 69, г. Пенза) при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме «Проведение аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности Заказчика с целью выражения мнения о ее достоверности и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации за период с 01 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. и составление Аудиторского заключения», извещение № 31603561139 (далее – Конкурс).

Из жалобы заявителя следует, что 15.04.2016 АО «ПО «Электроприбор» в сети Интернет на официальном сайте [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении Конкурса. По мнению заявителя, в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307 «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон № 307-ФЗ) организации, имеющие организационно-правовую форму акционерного общества обязаны проводить обязательный ежегодный аудит, отсутствие в конкурсной документации указания на обязательный аудит приводит к неточному незаконному предмету договора, указанному в пункте 1 Информационной карты документации. Также заявителем в жалобе указано на ошибку в пункте 3.2.4 конкурсной документации, содержащем сведения о том, что заявка имеет правовой статус оферты. Кроме того, по мнению заявителя, указание в п. 3.2.2 конкурсной документации на то, что процедура конкурса не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 Гражданского кодекса РФ, противоречит понятию «открытый конкурс». Заявитель просит рассмотреть настоящую жалобу в соответствии с пунктом 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по существу и обязать АО «ПО «Электроприбор» исправить допущенные, по мнению ООО «САВИТУР-Аудит», нарушения.

Правовая позиция АО «ПО «Электроприбор» изложена в письменном отзыве на жалобу от 16.05.2016 № 137/23-5055.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 11.05.2016 № 1660-3 назначено на 19.05.2016.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительной информации срок принятия решения по рассмотрению жалобы ООО «САВИТУР-Аудит» был продлен до 30.05.2016. Рассмотрение жалобы уведомлением от 23.05.2016 назначено на 30.05.2016.

На заседании Комиссии Управления представители Общества с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что Конкурс проведен в соответствии с требованиями Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденного Наблюдательным советом корпорации (протокол от 18.03.2015 №2) (далее – Единое положение), присоединение к которому состоялось 01.04.2016, Закона № 307-ФЗ, [Федерального закона](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках). Указали, что Единое положение разработано в соответствии с Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках и иными законами и подлежит обязательному применению, в том числе, АО «ПО «Электроприбор». Дополнили, что Конкурс проводится на проведение ежегодного обязательного аудита согласно части 1 статьи 5 Закона № 307-ФЗ, но поскольку доля государственного участия в уставном (складочном) капитале Общества составляет менее 25 % рассматриваемая закупка не может быть проведена в соответствии с Федеральным законом от

05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

15.04.2016 АО «ПО «Электроприбор» на Официальном сайте [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) размещено извещение № 31603561139 о проведении открытого конкурса в электронной форме «Проведение аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности Заказчика с целью выражения мнения о ее достоверности и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации за период с 01 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. и составление Аудиторского заключения», а также конкурсная документация.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона № 307-ФЗ обязательный аудит проводится, если организация имеет организационно-правовую форму акционерного общества.

Частью 4 статьи 5 Закона № 307-ФЗ установлено, что договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в [порядке](#), установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Согласно представленному АО «ПО «Электроприбор» списку лиц, зарегистрированных в Реестре владельцев ценных бумаг (письмо АО «Регистраторское общество «СТАТУС» исх. от 01.03.2016 № 50-03/71), доля Российской Федерации в лице Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» в уставном капитале Общества составляет 8,70 %, то есть менее 25 %.

Порядок заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет менее 25 процентов, Законом № 307-ФЗ не установлен.

Пунктом 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках предусмотрено, что настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", в связи с чем проведение Конкурса нормами указанного закона не

регулируется.

Единое положение, в соответствии с которым организована и проводится рассматриваемая закупка, представляет собой акт, регулирующий закупочную деятельность заказчика, которым выступает Государственная корпорация «Ростех» или организация данной корпорации (термины и определения Единого положения).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Единое положение не является нормативным правовым актом, устанавливающим обязательные требования по проведению торгов для неопределенного круга лиц, в связи с чем рассмотрение жалобы по правилам статьи 18.1 Закона о закупках рассмотрению не подлежит.

Исходя из изложенного, основания рассмотрения жалобы ООО «САВИТУР-Аудит» на действия организатора торгов – АО «ПО «Электроприбор» при проведении Конкурса, не являющегося обязательным в соответствии с требованиями действующего законодательства, у антимонопольного органа отсутствуют.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы ООО «САВИТУР-Аудит» на действия заказчика – АО «ПО «Электроприбор» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме «Проведение аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности Заказчика с целью выражения мнения о ее достоверности и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации за период с 01 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. и составление Аудиторского заключения» ( извещение № 31603561139) прекратить.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии Управления